2023年1月20日 星期五
版面编辑:赵寅生 视觉编辑:孙涛
河北日报

关于河北省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告(书面)

——2023年1月11日在河北省第十四届人民代表大会第一次会议上

河北省发展和改革委员会主任 杨永君

各位代表:

受省人民政府委托,现将河北省2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案提请省第十四届人大一次会议审议,并请省政协委员和列席人员提出意见。

一、2022年国民经济和社会发展计划执行情况

2022年是党和国家历史上极为重要的一年,也是河北发展进程中不同寻常的一年。面对复杂严峻的国内外形势,各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻党的二十大精神,解放思想、奋发进取,全面落实省委工作部署,扎实推进省第十三届人大五次会议确定的各项重点任务,按照"疫情要防住、经济要稳住、发展要安全"的重要要求,高效统筹疫情防控和经济社会发展,积极应对超预期因素冲击,全省经济运行持续恢复、加快回稳,各项事业发展呈现良好态势。初步预计:

(一)19项指标能够完成或超额完成计划目标

——固定资产投资增长8%左右,高于计划目标1.5个百分点。

——地方一般公共预算收入扣除留抵退税因素后可比增长6.6%,高于计划目标0.1个百分点。

——全社会研发经费投入增长10%,达到计划目标。

——技术合同成交总额达到1200亿元,达到计划目标。

——每万人口高价值发明专利拥有量达到2件,达到计划目标。

——规模以上工业增加值增长5.5%左右,达到计划目标。

——常住人口城镇化率达到62%以上,达到计划目标。

——地级城市$PM_{2.5}$平均浓度下降5%以上,达到计划目标。

——地级城市空气质量优良天数比例达到74%,达到计划目标。

——每万元生产总值能耗下降3.5%以上,达到计划目标。

——每万元生产总值二氧化碳排放量下降5%以上,降幅超过计划目标0.8个百分点。

——每万元生产总值用水量下降3.3%,达到计划目标。

——出口总值增长8%以上,超过计划目标8个百分点。

——实际使用外资增长5%,达到计划目标。

——开发区营业收入增长20%以上,超过计划目标12个百分点。

——城镇新增就业89.7万人,超过计划目标3.7万人。

——居民消费价格指数上涨2%左右,控制在计划目标内。

——粮食总产量773亿斤,超过计划目标33亿斤。

——能源综合生产能力达到7300万吨标准煤以上,超过计划目标1100万吨标准煤。

(二)7项指标距计划目标差距较大

去年以来,疫情反复导致全省生产生活秩序受到扰动,服务业和市场消费受到较大冲击,供需两方面均受到不同程度影响,与之相关的部分经济运行及收入、就业等指标不及预期。

——地区生产总值增长3.8%左右,低于计划目标2.7个百分点。

——社会消费品零售总额增长2%左右,低于计划目标6个百分点。

——高新技术产业增加值增长7%左右,低于计划目标3个百分点。

——服务业增加值增长3.3%左右,低于计划目标4.7个百分点。

——进出口总值正增长,低于计划目标5个百分点。

——城镇调查失业率为6%左右,高于计划目标0.5个百分点。

——居民人均可支配收入增长5.5%左右,低于计划目标2.5个百分点。

二、2023年经济社会发展总体要求和主要目标

2023年是贯彻落实党的二十大精神的开局之年,做好经济工作意义重大。

(一)总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,坚持创新驱动发展,全面深化改革开放,持续优化营商环境,大力提振市场信心,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,有效防范化解重大风险,推动经济持续平稳健康发展,实现质的有效提升和量的合理增长,加快建设经济强省、美丽河北,为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步作出新的贡献。

(二)主要目标

全面贯彻中央经济工作会议精神,认真落实省委十届二次、三次全会和省委经济工作会议部署,充分衔接全省"十四五"规划,2023年全省国民经济和社会发展计划共设置7大类26项指标。

——综合经济实力提升。地区生产总值增长6%左右,固定资产投资增长6.5%左右,社会消费品零售总额增长6%以上,地方一般公共预算收入增长6%左右。

——创新能力稳步提高。全社会研发经费投入增长10%,技术合同成交总额达到1500亿元以上,每万人口高价值发明专利拥有量超过2.3件。

——经济结构更趋优化。规模以上工业增加值增长5.5%以上,高新技术产业增加值增长8%,服务业增加值增长6.5%,常住人口城镇化率达到63%。

——环境质量持续向好。地级城市$PM_{2.5}$平均浓度持续改善,地级城市空气质量优良天数比例持续改善,单位地区生产总值能源消耗下降2%,单位地区生产总值二氧化碳排放下降3%,单位地区生产总值用水量下降2%。

——对外开放不断深化。进出口总值增长5%,出口总值增长3%,实际使用外资增长5%以上,开发区营业收入增长8%以上。

——人民生活继续改善。城镇新增就业86万人,城镇调查失业率控制在5.5%左右,居民人均可支配收入增长6.5%,居民消费价格指数涨幅控制在3%左右。

——安全保障能力增强。粮食总产量保持在740亿斤以上,能源综合生产能力达到7400万吨标准煤以上。

三、2023年发展重点和主要措施

实现2023年经济社会发展目标,重点抓好八个方面工作。

(一)坚决服务服从大局,加快重大国家战略落地实施

纵深推进京津冀协同发展。落实"三区一基地"功能定位,组织实施好京冀、津冀战略合作协议。加快推进重大交通项目建设,推动雄商高铁、雄忻高铁、京雄高速二期等项目加快建设。加强生态环境共建共享,开展环境联动执法和重污染天气协同应对,抓好张家口首都"两区"建设,探索建立官厅水库上下游生态保护补偿机制,筑牢京津生态屏障。扎实推进廊坊北三县与通州区一体化高质量发展,与北京市联合制定示范区实施方案和机构组建方案,加快落实29项重点工作任务。抓好北京大兴国际机场临空经济区建设,加快集聚发展航空物流、航空科技创新等高端高新产业。

高标准建设雄安新区。抓好非首都功能疏解,支持中国星网、中国中化、中国华能总部办公楼等首批疏解项目加快建设,推动中矿集团和2所医院、4所高校完成项目前期工作并正式开工,争取30家央企子公司落户新区。统筹推进启动区、起步区等重点片区和雄安国贸中心等重大项目建设,完成年度投资2000亿元以上。加速培育空天信息、生物技术、现代服务业等高端高新产业。加快集聚科创资源,力促中科院雄安创新研究院研发团队实现规模化入驻,推动京津冀国家技术创新中心雄安中心实质运营,加快航天科工信息中心等创新项目落地,建设一批国家和省级科技创新平台。深化白洋淀生态环境治理和保护,持续抓好千年秀林建设,确保白洋淀水质稳定保持在Ⅲ类,加快建设"妙不可言""心向往之"的典范城市。

大力发展后奥运经济。推动冬奥场馆多元化、市场化利用,深化全省冰雪场地设施的综合利用。加大冰雪运动普及力度,扩大冰雪旅游规模,加快冰雪产业发展。精心打造京张体育文化旅游带,唱响"这么近、那么美,周末到河北"品牌,打造一批精品旅游景区和旅游线路,举办京张全季体育旅游嘉年华活动。推动张家口可再生能源示范区提质升级,促进张北地区加快发展。

(二)深入实施扩大内需战略,促进经济平稳增长

狠抓投资和项目建设。着力稳住投资和项目基本盘,实施重点项目建设"强引领·增动能"行动,确保省市重点项目全年完成投资8500亿元以上;实施河北省加快基础设施建设行动计划,落实交通强省建设等重点任务,加快建设一批网络型基础设施、产业升级基础设施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等领域重点项目。着力谋划实施一批高质量项目,坚持"迈开两条腿、对接各部委",主动衔接部委政策安排和央企布局动向,做好研判对接服务,争取落地一批央地合作新项目;聚焦落实中国式现代化河北场景,支持重大平台和各类开发区、高新区充分发挥资源禀赋和比较优势,优化功能定位、完善配套服务,超前谋划储备一批对当期有拉动、对长远有支撑的重大项目。着力跑出项目建设加速度,开展集中开工、项目拉练等活动,围绕规划选址、环评审批、土地供应等关键环节提供集成式服务,督促项目单位强化施工组织,支持项目早开工、快建设、早投产;积极对接国家稳投资政策措施,发挥政策性开发性金融工具、中长期贷款、部分领域设备购置财政贴息等政策带动作用,力争形成更多实物工作量。着力创新项目招商引资方式,瞄准世界500强、中国500强、著名民企和行业领军企业,实施招商引资促进工程,积极引进一批带动能力强的大项目好项目。着力强化组织保障,实行省市县领导干部三级包联帮扶,推行项目建设问题诉求清单管理;研究制定支持民间投资发展的政策措施,推动民间投资较快增长。

力促消费恢复发展。充分发挥消费的基础作用,把恢复和扩大消费摆在优先位置。提振传统消费,开展汽车下乡和新能源汽车推广等促销活动,扩大家电家具家装等大宗消费,持续实施"十百千"餐饮工程,大力提高"冀菜"品牌美誉度和市场规模。培育新型消费,打造消费新场景,发展壮大智慧产品、数字文化等新型消费业态,促进线上消费健康发展,培育绿色低碳消费。优化消费环境,支持各地开展特色商业街示范创建,抓好"一刻钟便民生活圈"建设,完善便利店、综合超市、菜市场、便民市场等社区商业配套设施,发挥供销合作社在畅通县域商贸流通网络体系中的作用。壮大市场主体,加大近限批发零售、住宿餐饮企业培育力度,创建一批电商示范基地和企业,积极引进大型商贸流通企业,吸引更多世界知名品牌在我省布局。

强化经济运行调节。深入落实国家出台的系列宏观经济政策,确保实现最大政策效应。加快建设新型能源强省,强化煤电油气保障能力,加快丰宁、易县等在建抽水蓄能电站建设,新增可再生能源装机1000万千瓦,积极推进海上风电项目前期工作,力争海兴核电首批机组年底前获得国家核准,加快保定热电九期、定州电厂三期等已核准项目建设,开工建设蔚县、承德北等一批电网工程和京能涿州热电扩建等一批清洁高效电源项目,提升煤炭供应保障水平,积极争取三大油主渠道气源供应,提高能源保供能力。

(三)大力提升科技创新能力,加快建设现代化产业体系

加快创新型河北建设。提高技术攻关能力,支持企业加大研发投入,健全国有企业研发投入刚性增长机制,实施高水平人才团队建设专项,实行"揭榜挂帅"机制,着力突破一批"卡脖子"技术。提高成果转化效率,拓宽科技特派员服务范围,支持企业与科技特派团联合实施项目;实施重大科技成果产业化示范工程,吸引更多京津科技成果到我省孵化转化。提高平台建设能级,整合优化创新资源,完善创新平台梯次育成机制,新建一批省级以上工程研究中心、企业技术中心、重点实验室、技术创新中心等创新平台。强化人才支撑,持续抓好专业技术人才和高技能人才队伍建设。

推动传统产业转型升级。实施制造业核心竞争力提升专项行动,提升产业链供应链韧性和安全水平,支持企业开展高端化、智能化、绿色化技术改造,落实质量强省建设重点任务,引导企业增品种、提质量、创品牌,支持省级先进制造业集群建设,培育"专精特新"中小企业800家以上。加快产业数字化,建设省工业互联网公共服务平台,推动钢铁、装备、石化等传统产业数字化改造,新增上云企业10000家。加快绿色低碳转型,实施长征新能源重卡改造升级等项目,争取石炼化绿色转型等项目开工,力争太行钢铁二期项目年底前建成投产,创建一批绿色工厂、绿色园区。

发展壮大战略性新兴产业。实施战略性新兴产业集群发展行动,促进新一代信息技术、生物医药、高端装备等产业融合化、集群化、生态化发展。组织实施百项高技术产业化和应用示范项目,年内新增高新技术企业800家、科技领军企业15家。大力建设数字河北,加快实施5G网络、千兆光网等新型基础设施项目,着力打造全国一体化算力网络京津冀枢纽节点及张家口数据中心集群,支持雄安新区数字经济创新发展示范区、怀来大数据产业基地等建设,办好2023年中国国际数字经济博览会。

加快发展现代服务业。加快建设物流强省,支持廊坊建设物流北方总部基地,推进石家庄、保定等六个国家物流枢纽承载城市建设,积极争列国家物流枢纽和国家骨干冷链物流基地。落实旅游强省建设重点任务,支持文旅康养产业发展,推进国家级文化和旅游消费试点城市建设,开展全域旅游示范区创建,推动北京养老项目向我省环京地区延伸布局,打造一批示范工程和精品项目。推动先进制造业与现代服务业深度融合发展,抓好国家第一批和省级第二批试点验收,引导优势企业发展共享生产平台、服务衍生制造、整体解决方案、供应链管理等业态,实现资源、要素、产能、市场的深度整合和共用共享。

(四)统筹推进城乡建设,力促区域协调发展

加快推进新型城镇化。提升农业转移人口市民化质量,建立城镇落户"绿色通道",加快推进同城居民享有均等的基本公共服务。实施城市更新行动,抓好"无废城市"建设,打造宜居、韧性、智慧城市。大力推进以县城为重要载体的城镇化建设,实施燕赵宜居县城建设行动,开展国家县城建设示范,推动特色小镇规范健康发展。做大做强重点板块,加力培育石家庄都市圈,推动唐山加快"三个努力建成"步伐,支持冀中南转型升级示范带建设,培育一批特色中小城市,形成布局合理、功能互补的结构体系。

全面推进乡村振兴。全方位夯实粮食安全根基,严格落实粮食安全党政同责,新建和改造提升高标准农田320万亩,完成国家下达的粮食播种面积任务,实现粮食生产再获丰收。提升"菜篮子"品质,实施奶业、中央厨房、蔬菜、中药材、精品肉类5个千亿级产业工程,推进净菜进京,稳步提升京津市场占有率。实施和美乡村建设行动,创建4个国家乡村振兴示范县,新建2000个美丽乡村。健全防返贫机制,深化产业、就业、科技帮扶,加强易地扶贫搬迁后续扶持,确保不发生规模性返贫,增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。

大力发展县域经济。发挥龙头带动作用,支持农业产业化龙头企业加快发展,实现总量突破1000家,推动农产品加工业与农业总产值比提高到2.3∶1。做强特色产业,深入实施县域特色产业集群"领跑者"企业培育六大行动,构建县域、省级、国家特色产业集群梯度培育体系,争创一批国家中小企业特色产业集群,提高107个县域特色产业集群产业美誉度和市场占有率,县域特色产业集群营业收入同比增长8%以上。全力推动百强县争创工作。

做大做强沿海经济。加快港口建设,推进秦皇岛港转型升级,加快唐山港、黄骅港矿石、煤炭、原油、天然气储运基地前期工作,开工建设黄骅港原油码头一期工程,全年港口新增通过能力2700万吨。拓展海运航线,深化与上海港、青岛港等港口协作,巩固内贸及东北亚航线,积极开辟东南亚航线,拓展远东地区海上国际运输通道。加快建设临港产业强省,支持曹妃甸区、渤海新区、北戴河生命健康产业创新示范区等加快产业聚集,积极推动能源装备、重型装备制造等产业沿海临港布局,培育发展海洋生物医药等产业,不断壮大特色海洋经济。

(五)深入推进改革开放,激发高质量发展动力活力

深化重点领域改革。加快高标准市场体系建设,积极推进京津冀区域市场一体化,开展市场准入效能评估。深化"放管服"改革,加快数字政府建设,全面实行行政许可清单化管理,加强一体化政务服务平台集约化建设,推动更多事项"一次办""就近办"。深化国资国企改革,完善中国特色国有企业现代公司治理。深化财政金融改革,加强预算约束和绩效管理,稳步推进省以下财政体制改革;支持企业直接融资,新增一批上市企业。推动农业农村、资源能源价格等重点领域改革。

打造一流营商环境。落实京津冀营商环境一体化发展"1+5"合作框架协议,加快商事制度、监管执法等领域率先突破。全面落实公平竞争审查制度,加强反垄断和反不正当竞争执法,开展政府采购和招投标行为专项整治,坚决破除限制竞争的隐性壁垒。制定完善促进个体工商户发展的政策措施,依法保护民营企业产权和企业家权益,加快构建亲清政商关系。落实降低市场主体制度性交易成本的政策措施,用好减税降费等惠企政策,助力实体经济恢复发展。

实行高水平对外开放。稳步扩大外贸出口,大力发展货物贸易、服务贸易、数字贸易,实施外贸创新提升行动,持续开展"暖企助企"稳外贸系列行动,增加500家有进出口实绩企业,组织企业积极参加进博会等国内外知名展会,支持5个国家跨境电子商务综合试验区和8个跨境电子商务零售进口试点建设,稳步推进石家庄机场发展国际货运业务,提高通关便利化水平,利用电商平台等渠道开拓国际市场,支持企业抢抓更多国际订单。积极吸引外商投资,开展"重点外企入冀"行动,办好廊坊经洽会、中国—中东欧中小企业合作论坛等活动,加大跨国公司招引力度,推动外资签约项目尽早落地建设。积极融入共建"一带一路",稳步推进国际产能合作,全年开行中欧班列突破600列。

(六)深入推进环境污染防治,加快美丽河北建设

打好污染防治攻坚战。抓好重点领域污染治理,紧盯$PM_{2.5}$和臭氧,强化精准调度和科学治理,所有设区市空气质量不再进入全国重点城市"后十";消除全省地表水国省考Ⅴ类断面,县级以上城市建成区内黑臭水体实现动态清零;强化土壤污染属地治理。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实施矿山环境修复与保护工程,巩固地下水超采治理成果,加强河湖、湿地及野生动植物保护管理,开展大规模国土绿化,全年营造林600万亩,修复治理退化草原40万亩,高质量创建10个以上省级森林城市。

全面推进绿色生产生活方式。持续抓好节能削煤,完善用能权有偿使用和交易制度,探索开展用能权交易,深化重点领域节能,坚决遏制"两高一低"项目盲目发展。抓好重点行业、重点企业环保绩效创A工作。加强资源节约集约利用,加快新能源车辆推广,开展绿色货运配送示范城市建设,大力发展被动式超低能耗建筑,全力推进塑料污染治理和生活垃圾分类。积极稳妥推进碳达峰碳中和,健全碳达峰碳中和"1+N"政策体系,完善重点行业碳达峰实施方案和碳达峰碳中和保障方案,推动能耗"双控"向碳排放"双控"转变。

(七)坚持在发展中保障和改善民生,切实增进人民福祉

抓好就业增收工作。实施就业优先战略,全面落实援企稳岗扩就业政策,加强创业孵化基地分级分类管理,加大初创实体支持力度,创建更多劳务品牌,深入推进零工市场建设,积极扩大就业空间,抓好高校毕业生等重点群体就业,多渠道帮助农民工外出务工、就地就近就业和返乡创业,抓好退役军人就业帮扶,促进居民充分就业。落实国家促进共同富裕政策措施,在农业农村基础设施建设领域和重点工程项目中大力实施以工代赈,开展集中整治拖欠农民工工资问题专项行动,提高各类群体收入水平。

做好重要民生商品保供稳价。密切跟踪市场价格变化,加强特殊时期、重大节假日等重点时段重要民生商品价格监测预警。落实重要商品政府储备制度,适时投放政府储备,加强市场监管,保障市场供应和价格稳定。严格执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,及时足额发放价格临时补贴,切实保障困难群体基本生活。

积极发展社会事业。推进教育强省战略,实施义务教育学校扩容提质工程,深化职业教育产教融合、校企合作,支持3所高校5个学科冲击国家"双一流"建设学科。推进"健康河北"建设,稳妥有序推进国家和省级区域医疗中心建设,争取中国医学科学院肿瘤医院、协和医院国家医学中心建设项目尽早落户河北,新建一批名老中医药专家传承工作室,组织开展紧密型县域医共体示范县创建活动。落实乐享河北建设重点任务,实施协同养老示范带创建工作。与此同时,推进实施20项民生工程,高质量完成年度建设任务。

(八)统筹发展和安全,建设更高水平的平安河北

科学精准高效做好疫情防控工作。认真落实新阶段疫情防控各项举措,强化医疗救治资源准备,增加住院床位和重症救治床位,提升重点机构和农村地区防控能力,保障好群众的就医用药,加快老年人疫苗接种,重点抓好老年人和患基础性疾病群体健康服务,着力保健康、防重症,确保平稳转段和社会秩序稳定。

防范化解重点领域风险。稳妥有序处置金融风险,研究制定地方金融组织减量增质标准和分级分类监管标准,高效推进中小银行改革化险,严厉打击非法集资行为,牢牢守住不发生区域性系统性金融风险底线。全面落实城市主体责任,因城施策满足合理住房需求,用足用好国家保交楼专项借款支持政策,推动房地产市场平稳健康发展。持续开展安全生产大排查大整治行动,积极排查各类风险隐患,坚决遏制重特大事故发生。统筹抓好食品药品安全、防汛抗旱、森林草原防灭火、防灾减灾救灾等工作,加强应急管理体系建设。

各位代表!做好2023年全省经济社会发展工作意义重大。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,全面贯彻党中央、国务院决策部署和省委工作安排,深入落实党的二十大关于中国式现代化的战略部署和中国式现代化河北场景行动方案,不断强化进取观念、市场观念、创新观念、人才观念、法治观念、执行观念,马上就办、真抓实干,奋力开创加快建设经济强省、美丽河北新局面!

(上接第一版)兴隆雾灵山养生谷温泉度假休闲区等6个在建温泉项目,2022年完成投资5.3亿元。对项目相对集中、规模较大、开发基础较好、服务体系较为完善的片区,重点打造国家和省、市级旅游度假区。对体量相对较小、业态较为丰富、资源匹配优良的温泉旅游项目,创建A级旅游景区。对基础条件较好、规模档次适宜的温泉酒店创建星级旅游饭店。并以"盛世100"民宿工程为抓手,建设一批以温泉旅游为主题的全国乡村旅游重点村镇和乡村旅游星级民宿。同时,加大招商引资力度,与香港爱家集团就滦平、围场、丰宁等县的温泉资源和旅游景区进行深入洽谈,已达成初步合作意向。

做强"温泉+医养"。深化京津冀医疗协同发展成果,加强与北京天坛医院、北京中医院、天津肿瘤医院等医院合作,在隆化七家茅荆坝、丰宁汤河、围场山湾子等温泉重点开发片区布局医疗康养项目,打造温泉医疗康复基地。依托颈复康等知名医药企业及市、县两级中医医院,以中医药"治未病"理念探索开发温泉衍生康养产品,打造"温泉+中医药"特色医疗康养模式。支持温泉企业研发推广温泉美容、温泉医养等衍生产品,打造集温泉、药浴、药膳等养生方式于一体的特色温泉康养产业体系。

做大"温泉+养老"。积极与泰康保险公司、北京康养集团等知名公司对接,引入社会资本,布局打造新型养老社区。瞄准北京、天津等地退休人群,与知名大型养老机构合作,在温泉资源丰富地区规划建设高端养老机构。通过成立专业合作社形式,探索发展集温泉疗养、田园旅游、休闲度假为一体的"温泉+田园"养老服务模式。

目前,该市正在梳理温泉富集片区医疗卫生专家资源、京津医疗协同发展重点医疗机构等情况,组建具有职业医疗资质的医疗专家库和康复技师库,为产业发展备足备好人才,已储备专家30余人。谋划实施了承德县博爱颐园养老中心、龙康养老服务中心2个高端养老机构项目,年内养老床位达到700张。

该市力争到2027年,建成5个温泉旅游度假区、20家温泉A级景区、100家温泉度假酒店、500家温泉民宿,打造各类温泉医养综合体20家,发展成为京津冀乃至全国知名温泉医养养老目的地,叫响"皇家避暑地·热河温泉城"旅游康养品牌。