

积极打造国际一流旅游城市

——秦皇岛市十五届人大四次会议政府工作报告解读

河北日报记者 孙也达 通讯员 蔡佳芸

今年预计地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长6.1%左右，规模以上工业增加值增长6.8%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右，进出口总额增长6%左右，居民人均可支配收入增长6.6%，居民消费价格指数涨幅控制在2.9%左右，单位GDP能耗下降2%

抢抓协同发展机遇，深度融入重大国家战略；全力抓好项目建设，积极培育新的经济增长点；实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化步伐……2月8日，在秦皇岛市第十五届人民代表大会第四次会议上，政府工作报告明确提出，该市将把高质量发展作为首要任务，下大力抓好10方面工作。

今年，秦皇岛市将全力推动高质量发展，着力扩内需、上项目、促转型、防污染、惠民生，持续优化营商环境，促进经济持续平稳健康发展，实现质的有效提升和量的合理增长，积极打造国际一流旅游城市。

今年预计地区生产总值增长6.5%左右，一般公共预算收入增长6.1%左右，规模以上工业增加值增长6.8%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长6.5%左右，进出口总额增长6%左右，居民人均可支配收入增长6.6%，居民消费价格指数涨幅控制在2.9%左右，单位GDP能耗下降2%。

培育具有核心竞争力的产业集群
【关键词】经济发展

出台69条稳定经济运行政策措施和32条接续政策；实施重点项目257项，完成投资482.77亿元；全市地区生产总值增长3.5%……2022年，秦皇岛市加强经济运行调度，强化重点企业包联，稳定产业链供应链，保障了经济运行稳中向好。

政府工作报告提出，秦皇岛市今年将抢抓协同发展机遇，深度融入重大国家战略，抓好项目建设，培育新的经济增长点，构建特色主导产业体系，培育具有核心竞争力的产业集群。

【报告解读】

今年，秦皇岛市将积极承接首都功能疏解和产业转移，深化与中信集团等央企合作，吸引更多京津优质企业、优质项目投资秦皇岛。深化与京津高校、科研院所务实合作，推进京津科技成果在秦孵化转化，努力成为科技成果转化新高地。

建设好北戴河生命健康产业创新示范区。推动北京大学第三医院秦皇岛医院、北京中医药大学东方医院秦皇岛医院建成投用，力争康养产业增加值占GDP比重达到10%以上。

加快推进港口转型和沿海经济带发展。推动秦皇岛港转型升级，深化与法国滨海夏朗德省帆船培训基地项目合作，谋划开辟2条外贸、5条内贸航线。深化与河北交投集团战略合作，推动一期2个3.5万吨码头尽快具备运营条件。

争分夺秒抓好项目投资。加快推进益海嘉里粮油产业园等项目建设。年内谋划储备亿元以上产业项目总投资6000亿元以上，省市重点前期项目总投资1700亿元以上，省市重点建设项目投资380亿元以上。

千方百计抓好招商引资。全年组织招商签约活动50场次以上，对接行业重点企业不少于800家。力争新签约亿元以上产业项目突破350个，投资额超过1000亿元。

持续加力抓好园区建设。支持秦皇岛经济技术开发区营业收入向3000亿元冲刺。支持综合保税区提档升级、跨越发展，力争进入全国百强保税区行列。全市开发区营业收入增长8%以上。

做大做强主导产业。粮油食品产业营收规模达到360亿元，汽车零部件产业营收规模达到530亿元，高端装备制造产业营收规模达到960亿元，钢铁和新材料产业营收规模达到960亿元。

培育扶持新兴产业。形成精密电子、医疗电子、消防电子等领域领先优势。打造先进金属材料、硅基新材料、前沿新材料等新型材料发展高地。年内计划核准开工总投资238亿元的风电光伏项目42个，风电光伏累计并网达到206万千瓦。

发展壮大县域特色产业。围绕新能源、钢铁、食品加工、装配式建筑等县域特色产业，实施县域特色产业“领跑者”企业培育行动，努力形成营收超百亿的特色产业集群。



全面打造一流营商环境
【关键词】改革创新

驻秦高校转化落地科研成果199项，技术合同登记额达到76.15亿元，跨境电商进出口额突破3亿元，进出口总额增长13%，新增高新技术企业34家，“专精特新”中小企业52家……2022年，秦皇岛市坚持创新驱动，强化科技赋能，以改革破瓶颈，以开放聚资源，发展质量全面提升。

政府工作报告提出，秦皇岛市将强化科技创新引领，加速推动新旧动能转换，深化改革扩大开放，全面打造一流营商环境。

【报告解读】

培育壮大科技创新主体。秦皇岛市将持续抓好企业研发费用加计扣除、研发投入后补助等政策落实，确保全社会研发投入增长10%以上。年内新增高新技术企业20家、科技型中小企业45家，争创一批专精特新“小巨人”企业。

加速推动科技成果转化。统筹驻秦高校、科研院所等创新资源，常态化开展政校银企对接活动。加快秦皇岛市产业技术研究院建设，实施“揭榜挂帅”制科技项目，推动校企联合攻关，努力解决一批“卡脖子”技术难题。实施重大科技成果转化示范项目，全年完成技术合同成交额50亿元以上。

引进用好科技创新人才。实施“港城英才”支持计划，落实人才优惠政策，帮助解决好住房、就医、子女入学问题，鼓励高端人才团队带技术、带成果、带项目来秦创新创业，让更多优秀人才在港城大地施展才华。

深化重点领域改革。抓好政务服务标准化建设，让更多高频事项“网上好办”“一件事一次办”。健全政银企对接平台，完善银企信息双推送和金融顾问制度，落实企业上市激励政策，帮助后备企业解决权属变更、税费缴纳等问题，年内新增上市企业2家以上、报审3家、报销4家、入库培育30家以上。深化国资国企改革，推进市属企业战略性重组和专业化整合，完善国有企业现代公司治理，健全国资监管职能体系。

推动外贸外资扩量提质。落实外商投资准入负面清单以外投资无限制政策，“一对一”跟踪服务重点外资项目，支持骨干外资企业做大做强，新增外商投资企业20家以上，实际使用外资增长10%左右。开拓“一带一路”、RCEP等新兴市场，加快跨境电商零售进口试点城市建设。

优化提升营商环境。健全促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，新增规模以上工业企业40家。促进大众创业万众创新纵深发展，打造平台载体，注重综合赋能，最大限度释放全社会的创新创造潜能。深入实施市场、政务、法治、金融、信用环境提升工程，建设公开透明竞争有序的公共资源交易市场，提高市场主体和群众满意度。

加快推动城乡融合发展
【关键词】城乡发展

通过全国文明城市复检，入选国家海绵城市建设示范市，创建省级美丽乡村53个……2022年，秦皇岛市城乡面貌发生新变化。

政府工作报告指出，秦皇岛市将统筹规划建设管理，着力提升城市颜值价值，实施乡村振兴战略，加快农业农村现代化步伐。乡村颜值更高、气质更佳、魅力更足，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

【报告解读】

加强规划编制和管理。推进北戴河区



上图：秦皇岛市开展城市更新两年攻坚战行动，统筹规划建设管理，着力提升城市颜值价值。
中图：游客在秦皇岛市老君顶景区体验冰雪运动的快乐。
下图：获得“灯塔工厂”荣誉称号的中信戴卡股份有限公司铝车轮六号工厂。
本组图片由河北日报记者孙也达摄

和北戴河新区控制性详细规划编制，加快海港区杜庄等重点片区城市更新，塑造高品质城市风貌。完善国土空间规划“一张图”实施监督系统，以高水平规划引领国际一流旅游城市建设。

开展城市更新两年攻坚战行动，开工建设棚改安置房4855套，实施城中村改造项目22个，改造老旧小区31个，实现城镇老旧小区物业管理全覆盖。新建提升公园游园和口袋公园30个，打造更多“美丽街区”“精品街道”。改造老旧管网80.7公里，完善提升供水、排水、供热、燃气等市政设施。

持续完善交通网络体系。支持北戴河机场恢复重点城市旅游航线。推动京秦高速北戴河新区支线、京哈高速九门口复线开工建设，启动长江道西延伸等主干路工程建设，加快昌港铁路等铁路建设，打造布局完善、立体互联、便捷顺畅的综合交通网络。

大力提升县城建设水平。实施县城人居环境、基础设施和安全保障提升行动，完善县城市政设施体系，强化公共服务供给，提升要素聚集、人口承载和辐射带动能力，

建设洁净优美、舒适便利、安全韧性县城。推进农村人口向城镇有序转移，常住人口城镇化率保持在65%以上。

推进特色农业强市建设。新建和改造提升高标准农田5万亩，确保粮食播种面积稳定在192万亩以上。重点培育粮油等10个特色产业集群，提升2个省级现代农业示范园区。农业项目签约额达120亿元以上，谋划实施总投资89亿元的6类农业重点工程项目，确保完成投资40亿元以上。

实施科技和改革双轮驱动。推广农作物新品种20个，农业主推技术覆盖率达到95%。培育高素质农民1500人以上。每个县区培育一批科技型农业新型市场主体，一批年收入超百万元的专业大户和家庭农场，一批年收入超千万元的专业合作社和农业科技示范基地，一批年收入超亿元的农业产业化龙头企业。

打造宜居宜业和美乡村。巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善防止返贫动态监测帮扶机制，深化产业、就业、科技和易地搬迁后续帮扶，持续开展“万企兴万村”行动，促进群众持续增收、稳定致富。深入推进乡村建设行动，实施干线路网改造140公里，建设四好农村路238公里，改造提升农村厕所2.49万座。整治提升农村人居环境，打造美丽乡村90个，各县区均达到省级村庄清洁行动示范县标准。

持续推进绿色低碳发展
【关键词】绿色发展

PM2.5年平均浓度28微克/立方米，下降17.6%；15个国考断面水质达标率、优良率均达到100%；近岸海域海水水质优良比例达到100%……2022年，秦皇岛市持续推进绿色转型，天蓝、水净、地绿、山青的秦皇岛更添魅力。

政府工作报告指出，秦皇岛市今年将加强生态环境保护，协调推进降碳、减污、扩绿、增长，让生态高颜值与发展高质量齐头并进，持续推进绿色低碳发展。

【报告解读】

打好蓝天碧水净土保卫战。推进重点行业超低排放改造，加快散煤治理和清洁能源改造，让人民群众享受更多蓝天白云。深入开展新开河、洋河、汤河等入海河流治理，实施沙河清淤疏浚等一批水环境治理工程，推进污水处理厂升级改造，加强畜禽养殖污染防治，完成108个村庄生活污水无害化处理，保持饮用水水源水质达标率100%，近岸海域海水水质优良比例100%，旅游旺季主要浴场海水水质稳定达到一类标准。强化土壤污染源头防控，巩固提升土壤安全利用水平，积极建设“无废城市”。

统筹山水林田湖海综合治理。持续深化河湖长制、湾长制，完善排洪河等人工湿地和缓冲带生态建设，加快推进滦河口、石河口等湿地生态修复工程，修复岸线8.8公里，恢复湿地243.5公顷。实施赤潮藻类处置等项目，提高海洋环境应急处置能力。开展耕地休耕轮作，加强自然保护地管理，推进中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）申遗工作。全面深化林长制，科学开展国土绿化，营造林15万亩，支持各县区创建省级森林城市和林分乡村。

倡导绿色低碳生产生活方式。稳妥推进碳达峰碳中和，加快能耗双控转向碳排放双控，优化产业、能源、交通运输结构，培育壮大光伏、风电、氢能、储能、智能装配式建筑、绿色建筑、超低能耗建筑规模化发展，深化排污权、用能权交易改革，落实全面节约战略，让绿色低碳成为社会新风尚。

市粮食产业信用共保金管理办法印发实施 加大农业政策性金融对粮食产业信贷支持力度

河北日报讯(记者孙也达 通讯员康美思)近日，秦皇岛市按照服务改革、政府主导、企业自愿、风险共担的原则，印发了《秦皇岛市粮食产业信用共保金管理办法》，旨在加大农业政策性金融对粮食产业以及民营和小微企业的信贷支持力度，增强金融风险化解能力。

据了解，秦皇岛市曾于2019年6月印发《秦皇岛市粮食产业信用共保金管理办法(试行)》，共保金存续期为3年，于2022年到期。为确保此项工作顺利开展，根据工作实际，该市对原有办法进行修改完善并印发施行。

新《办法》对原试行粮食共保金政策中账户要求、资金规模、企业申请条件、贷款额度等方面进行了调整完善，将资金规模由原来的“暂定为5000万元”调整为“最高不超过8000万元”，将企业贷款额度放大倍数由“最高不超过10倍”调整为“最高不超过15倍”，将“共保金存续期暂定为3年”改为“粮食共保金存续5年”。

新《办法》的实施，将进一步化解市场化条件下粮食收购融资难、融资贵问题，更加适配粮食企业发展需求，为秦皇岛市粮食产业发展保驾护航。

北戴河区点对点服务 助重点总部企业

河北日报讯(记者张辉 通讯员崔楚熙)北戴河区以总部经济为主攻，落实点对点服务、筹资金、兑政策，帮助企业留抵退税，为招商引资、企业纳税强信心、增活力，确保重点总部企业纳税持续大幅增长。2022年，北戴河区纳税亿元以上企业3家、千万元以上企业9家、百万元以上企业58家。

通过扩面引进、骨干培育、赋能提升，2022年该区引进各类总部企业242家，新注册企业当年实现税收6156万元。截至目前，北戴河区各类企业累计达800余家，覆盖能源贸易、金融保险、船务运输等多个领域。2022年实现税收11.98亿元，同比增收5.06亿元(扣除留抵退税1.01亿元)，增长73%，再创历史新高。

今年，北戴河区将持续围绕产城融合、城市更新等全区重点工作，抓招商、强总部、落项目，为经济社会高质量发展注入动力。

卢龙举办学习贯彻党的二十大精神培训班暨永平大讲堂

河北日报讯(记者张辉 通讯员赵兴家、平爽)2月5日，卢龙县行政中心大报告厅内学习氛围浓厚，一场党的二十大精神宣讲报告会正在举行，800余名党员干部或认真倾听，或提笔记录。这是卢龙县党员领导干部学习贯彻党的二十大精神暨永平大讲堂活动第一天的培训现场。

据介绍，该培训班自2月5日开始，分两期举行，共15天，对全县800余名党员干部进行专题培训。培训期间，该县邀请中央、省、市委党校教授，燕山大学等高校教授解读党的二十大精神，同时结合推行领导干部上讲台制度，8名县领导也围绕中国式现代化卢龙场景、招商引资、乡村振兴、基层治理等内容进行专题辅导，切实提高党员领导干部的理论素养和业务知识。

第一天的培训，他们邀请了中央党校(国家行政学院)教授、博士生导师朱辉宇为大家授课。“听了朱教授的讲解，我对党的二十大精神有了更全面、更深刻的认识。在今后的学习中我要深入学习贯彻党的二十大精神，为建设京唐福地、美丽卢龙作出应有贡献！”燕河营镇党委书记孟凡飞说。

秦皇岛航空客运市场 客座率升至近70%

河北日报讯(记者孙也达 通讯员李群)春运以来，秦皇岛航空客运市场显著回暖，客座率已由春运前的不足5成攀升至近70%，尤其是秦皇岛至上海航班客座率超80%。

春运开始后，秦皇岛至上海、广州、重庆、石家庄、哈尔滨等主要城市航线航班恢复运行。客流以商务出差、探亲访友、旅游度假的客源为主。

为方便旅客出行，秦皇岛机场在智慧停车场建成投用的基础上，设置4台充电桩，持续推出免费停车2小时、龙腾巴士接送机服务。针对春运可能带来的运输高峰，秦皇岛机场提前部署，以适时增加值机柜台、安检通道和增加流动问询等多种形式，缓解出行高峰旅客聚集压力。

随着春运接近尾声，秦皇岛机场已着手计划陆续恢复成都、杭州、西安、南京等城市航线，拓展国际包机，进一步满足旅客出行需求。

山海关区检察院 搭建“检察+”联合救助平台

河北日报讯(记者张辉)山海关区人民检察院紧紧围绕加强新时代检察机关法律监督工作这一主题，在服务保障山海关高质量发展中忠诚履职，开创了山海关检察工作的新局面。日前，该院被授予2022年度全市检察系统检察工作考评优秀单位。

山海关区人民检察院立足区情实际，在服务大局中谋划检察工作，充分发挥法治的引领、规范和保障作用，为维护社会和谐稳定、推动经济行稳致远贡献检察力量。常态化开展扫黑除恶斗争取得明显成效。在反腐败斗争中持续发力，坚持受贿行贿一起查，致力优化营商环境，更好推动企业依法守规经营。

始终坚持为民司法，纾解群众急难愁盼，搭建“检察+”联合救助平台，办理司法救助案件16件。多措并举打造“家门口的检察院”，主动开展上门听证，零距离为群众释法说理、答疑解惑。

创新方式方法锻造履职担当好品牌。持续擦亮“未”爱启航”未成年人检察工作品牌，全体检察官分别担任山海关区中小学法治副校长，开展法治进校园宣讲。集全院之力打造“山检·益”行”公益诉讼品牌，制定出台《长城公益诉讼保护实施方案》，推动长城国家文化公园景观带北翼长城的修缮。