



持续推动京津冀协同发展向深度广度拓展

□刘兵



■持续加强承接平台体系建设，进一步明确承接重点，精准对接项目，大力推动北京非首都功能疏解向深入迈进。

■接力发挥“两翼”对全省高质量发展的辐射带动和示范引领作用，推动形成全省与京津冀区域深度联动、协调发展新格局。

■深化拓展重点领域合作，大力促进协同创新与成果转化，不断深化公共服务领域共建共享，推动全领域协同迈向更高水平。

■着眼协同发展定位和空间优化需要，深入推进“三区一基地”和现代化省会都市圈建设，为京津冀协同发展构建更扎实有力支撑。

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略，为河北高质量发展提供了前所未有的历史机遇，为推进中国式现代化在河北展现美好图景提供了强大动能。九年来，京津冀协同发展不断向纵深推进，雄安新区建设日新月异，北京冬奥会带动效应日益显现，三地协同发展的美好蓝图正在变为区域高质量发展的生动实践。新时代新征程上，河北要牢牢抓住千载难逢的战略机遇，持续推动京津冀协同发展向深度广度拓展，在对接京津、服务京津中加快发展自己，奋力开创加快建设经济强省、美丽河北新局面。

突出平台提质，扩展承接主体，推动北京非首都功能疏解向深入

近年来，京津冀三地牢牢抓住承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”，推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。进入新阶段，北京非首都功能疏解有了新内容，需要我们持续加强承接平台体系建设，进一步明确承接重点，精准对接项目，大力推动北京非首都功能疏解向深入迈进。

持续完善承接平台体系。以雄安新区为

核心，以冀冀曹妃甸、津冀芦台·汉沽等协同发展示范区为重点，构建定位明确、错位承接、融合发展的承接平台体系。积极推动北京大兴国际机场临空经济区建设，促进各类高端资源深度融合，形成临空经济区、自由贸易试验区、综合保税区“三区一体”“三区同建”的发展格局。加快建设廊坊北三县与北京通州区一体化高质量发展示范区，引导疏解项目按照细分领域在北三县与通州区梯度合理布局。充分考虑区域现有交通条件和要素配置，谋划建设一批产业集群特色鲜明、公共服务水平高、城市功能特色突出的微中心，提高功能上的互补性和特色领域的辐射力。

聚焦疏解对象实施精准承接。根据在京高校、医院、企业总部、金融机构、科研院所、行政事业单位等非首都功能的不同性质，坚持因企施策、因事施策，对承接项目实施清单化管理，有针对性地做好服务保障工作。建立项目落地协调和持续成长机制，用足用好国家级和省级的相关政策支持，对承接项目开辟“绿色通道”，重大项目采取“一事一议”方式重点支持，全程跟踪服务，及时协调解决承接项目落地难题，支持落地企业顺利开展与当地供应链对接和区域市场开拓活动，实现转移项目进得来、留得住、发展好。

加强融合对接，促进一体发展，更大发挥“两翼”协同发展示范效应

“两翼”地区是京津冀协同发展的区域前沿，对全省协同发展具有探索示范和辐射带动作用。立足新阶段，应接力发挥“两翼”对全省高质量发展的辐射带动和示范引领作用，高标准推进雄安新区建设，全力推进廊坊北三县与通州区一体化发展，积极推进张北地区发展，推动形成全省与京津冀区域深度联动、协调发展新格局。

高标准、高质量建设雄安新区。当前和今后一个时期，雄安新区进入承接北京非首都功能和大规模建设同步推进的重要阶段。高标准、高质量建设雄安新区，需要锚定“形成新形象、建设新功能、发展新产业、聚集新人才、构建新机制”的目标，集中有序承接北京非首都功能，大力推进传统产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业集群，推进“未来之城”尽快“显雏形、出形象”。

加快通州区与北三县一体化高质量发展示范区建设。按照《北京市通州区与河北省三河、大厂、香河三县协同发展规划》和“四统一”要求（统一规划、统一政策、统一标准、统一管控），主动对接服务，强化

务实合作，全力推动北三县与通州区在交通、产业、生态、公共服务、政策机制等领域的一体化高质量发展。

持续深化张北地区与北京协同发展。推动首都“两区”建设迈向深入，积极打造首都“后花园”和绿色发展示范区，筑牢首都生态安全屏障。大力发展后奥运经济，协同北京冬奥场馆联合举办国内外高水平冰雪运动赛事，积极为广大冬奥文化和冰雪运动爱好者提供游览、健身、培训、研学等服务。以京张体育文化旅游带建设为龙头，串联培育一批文旅项目、精品线路、品牌景区，推进旅游、健身、休闲等多种业态融合发展。

深化三个率先突破领域协同合作，强化协同创新和公共服务共建共享，拓展京津冀协同发展深度广度

经过多年努力，重点领域率先突破目标已顺利实现，区域协同发展取得显著成效。随着京津冀协同发展向纵深推进，需要进一步深化拓展重点领域合作，大力促进协同创新与成果转化，不断深化公共服务领域共建共享，推动全领域协同迈向更高水平。

持续深化三大重点领域合作。按照京津冀世界级城市群建设和北京非首都功能疏解的要求，构建以轨道交通为骨干的陆海空综合交通网络，打造轨道上的京津冀和环京津一小时生活圈，建设便捷畅通、安全智能的交通强省。统筹区域产业结构调整、环境污染治理和生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、进区，区域生态环境质量有效改善。深化区域产业分工合作，推进京津冀产业升级转移，构建跨区域产业链集群，提升区域产业链供应链韧性和安全水平。

大力促进协同创新与成果转化。利用京津冀科技创新要素密集优势，找准河北产业链与京津创新链融合互补的结合点，带动河北科技创新能力提升和产业转型升级。积极对接各主要科技创新平台，打破制约科技创新要素流动的体制机制障碍，构建多区域协同、多主体互动、多要素联动的区域创新生态系统。创新科技成果转化机制和模式，选择重点区域作为京津冀科技成果转化示范区，共建一批科技产业园区和成果转化基地。做强河北省科技成果转化交易成果等技术交易综合服务平台，打通科技成果转化异地转化“最后一公里”。

促进公共服务领域共建共享取得更多成果。全面加快与京津公共服务标准接轨，优先扩大非首都功能主要承接地优质公共服务资源供给。推动京津高水平学校、医院等资

源，通过组建协同发展联盟、开办分院（校）、合作共建、委托管理等模式，建设跨区域公共服务合作载体，持续深化与京津在教育、医疗、养老、文化、体育等领域的合作。加强面向京津的旅游宣传，不断提升河北旅游的知名度和影响力，让“这么近，那么美，周末到河北”成为一种新时尚。

推进“三区一基地”建设，加快现代化省会都市圈建设，为京津冀协同发展构建更扎实有力支撑

如何在更多发挥自身比较优势、更快提升自身实力的基础上，深度融入京津冀世界级城市群，为京津冀协同发展作出更大贡献，是河北推动京津冀协同发展向深度广度扩展需要解决的重大课题。着眼协同发展定位和空间优化需要，深入推进“三区一基地”和现代化省会都市圈建设，是我们增强角色功能、推动京津冀协同发展的重要战略抓手。

深入推进“三区一基地”建设。紧紧围绕全国现代商贸物流重要基地建设，优化物流产业布局，在京津冀地区及河北重要节点城市建设一批重要物流基地和供应链核心枢纽，培育和引进物流行业龙头企业，建设面向世界、辐射全国的物流强省。紧紧围绕全国产业转型升级试验区建设，推进钢铁、化工等传统制造业向高端化、智能化、绿色化转型，培育新能源、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业集群，建设新型能源强省、临港产业强省、旅游强省、质量强省和数字经济强省。紧紧围绕全国新型城镇化与城乡统筹示范区建设，推进以人为核心的新型城镇化，打造绿色、宜居、韧性、智慧城市，促进大中小城市协调发展，逐步缩小城乡发展差距，推进共同富裕。紧紧围绕京津冀生态环境支撑区建设，加快产业发展方式绿色转型，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，建设天蓝、地绿、水秀的美丽河北。

加快推进现代化省会都市圈建设。努力打造现代化国际化美丽省会城市，拓展城市空间，增强综合经济实力和承载能力，提升城市功能和格调品位，完善对外交通体系，强化辐射带动作用。加强石家庄与邯郸、邢台、衡水及辛集、定州等周边城市基础设施一体化，建立健全省会与周边城市常态化沟通协调机制，推动产业分工协作、市场统一开放、公共服务共建共享，共同打造具有全国影响力现代化省会都市圈。加强省会都市圈与京津冀及河北其他城市联动发展，协同共建京津冀世界级城市群。

（作者系河北经贸大学党委书记、教授）

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记在2023年春节团拜会上强调：“为者常成，行者常至，历史不会辜负实干者。我们靠实干创造了辉煌的过去，还要靠实干开创更加美好的未来。”温暖有力的话语鼓舞人心、催人奋进，凝聚奋进新征程的磅礴力量。站在新起点、肩负新使命，每一名党员干部都要牢记嘱托、不负厚望，发扬求真务实、真抓实干的优良传统，以实际行动全面贯彻党的二十大精神，不断书写社会主义现代化建设新篇章。

实干是一种优良作风，是我们党不断从胜利走向胜利的重要法宝。新民主主义革命时期，党团结带领人民为争取民族独立、人民解放浴血奋战、百折不挠，取得新民主主义革命的胜利，实现了人民当家作主，建立了新中国，为实现中华民族伟大复兴创造了根本社会条件。社会主义革命和建设时期，党团结带领人民自力更生、发愤图强，开展大规模社会主义建设，建立起比较完整的工业体系和国民经济体系，明确了实现“四个现代化”的奋斗目标，在一张白纸上画出了开创美好未来的新蓝图。改革开放和社会主义现代化建设新时期，党团结带领人民解放思想、锐意进取，坚定不移推进改革开放，解放和发展社会生产力，使我国一跃成为世界第二大经济体，实现了人民生活从温饱不足到总体小康、奔向全面小康的历史性跨越，为实现中华民族伟大复兴提供了充满新的活力的体制保证和快速发展的物质条件。

大道至简，实干为要。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民砥砺前行，攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻，创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，特别是消除了绝对贫困问题，全面建成小康社会，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。实践证明，党和人民取得的一切成就，不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是党团结带领人民用勤劳、智慧、勇气干出来的。

党的二十大描绘了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，点燃了全党全国各族人民的昂扬斗志和奋斗激情。幸福不会从天而降，梦想不会自动成真。要清醒地认识到，全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴，是一项长期而艰巨的历史任务，是一项饱含艰辛的崇高事业，前进道路上必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。唯有实干才能成就梦想。新征程上，我们要牢牢把握新时代新征程党的中心任务，务必不忘初心、牢记使命，务必谦虚谨慎、艰苦奋斗，务必敢于斗争、善于斗争，坚定历史自信，增强历史主动，做只争朝夕、真抓实干的行动者，始终保持干事创业的激情，靠实干开创更加美好的未来。

要加强理论武装。实干不是盲目蛮干，实干需要科学理论指导。拥有马克思主义科学理论指导是我们党坚定理想信念、把握历史主动的根本所在，我们要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到学思用贯通、知信行统一，把习近平新时代中国特色社会主义思想的强大力量作为坚定理想信念、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量，不断提高驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力，切实增强工作的科学性、预见性、主动性和创造性。

要求真务实，尊重规律。求真务实是共产党人的重要思想和工作方法，认识和把握规律、尊重和运用规律是求真务实思想方法的本质体现，是我们制定方针政策的基本原则。工作实践中，要以认识规律、尊重规律、把握规律为前提，一切从实际出发，既不急功近利、胡干蛮干，也不好大喜功、摆花架子，坚决反对形式主义、官僚主义。在谋划和推进工作时，我们要深入调查研究，下真功夫、苦功夫去摸清情况，听实话、摸实情、办实事，及时发现问题、分析问题，进而使我们的决策更加科学，更加符合实际。

要脚踏实地，勇于创新。创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。越是伟大的事业，越充满艰难险阻，越需要艰苦奋斗，越需要开拓创新。创新离不开实干，创新必须落在实干上。广大党员干部都要顺应时代潮流，勇于推进改革，准确识变、科学应变、主动求变，做开拓进取、勇于创新的实干者、奋斗者。要始终保持革故鼎新、一往无前的勇气，敢于突破条条框框和既有模式，不断探索新路、开拓新局，以创造性工作把党中央决策部署落到实处。要在实践中经受摔打、锤炼品格，练就过得硬的本领，以奋发有为的精神状态在新征程上奋勇搏击，不断取得新成就。

一切难题，只有在实干中才能破解；一切机遇，只有在实干中才能把握。现在，全党全国各族人民正意气风发迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，向第二个百年奋斗目标进军，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。征途漫漫，惟有奋斗。只要我们每个人都能脚踏实地、埋头苦干，勇于担当、迎难而上，敢于斗争、善于斗争，在自己的工作岗位上恪尽职守、奋发进取，把每一项工作做实做好，就一定能够创造出无愧于党、无愧于人民、无愧于时代的新业绩，创造人民幸福生活的美好未来。

（作者系省社科院副研究员）

靠实干开创更加美好的未来

□王菲

加快提升县域科技创新能力

□牛晓耕 牛建高

策、人才政策、用地政策支持，促进科技与产业对接，强化集群创新优势的马太效应，打造县域经济高质量发展的排头兵。

优化创新布局，提升县域科技创新整体效能

统筹布局一批重大科技项目，促进县域高水平科技成果供给。根据我省科技创新发展战略部署，统筹考量县域科技创新能力跃升需要，编制发布重大科技项目计划，支持引导各类创新主体积极筹备申报，强化项目实施的监督和服务，促进高水平科技成果产出和转化。

培育壮大一批科技型企业，打造县域科技创新生力军。完善科技型企业梯度培育体系，深入实施县域特色产业集群“领跑者”企业培育行动，以重大科技项目为牵引，推动更多高新技术企业、“专精特新”企业、“小巨人”企业成长为行业科技领军企业，培育更多创新发展的领头雁。

合作建设一批创新平台，提升县域科技创新承载力。要紧紧抓住京津冀协同发展和雄安新区建设等重大机遇，聚焦县域特色产业创新发展的科技需求，高效整合资源，加快推进科技创新平台和产业技术创新战略联盟布局，推动建设一批能落地、高效能的科技创新合作平台，提升县域特色产业技术创新能力。

汇聚创新资源，强化县域科技创新要素支撑

持续加大财政科技投入，撬动更多社会资本。科技投入投入规模大、风险高，越是经济发展水平低的县域，越需要财政科技资金的支持。要积极引导各县（市、区）建立财政科技投入稳定增长机制，完善多元化、多渠道、多层次的科技投入体系。围绕创新链条部署资金链，聚焦县域科技创新重点领域、优势领域，有效发挥财政资金杠杆作

用，撬动更多金融资本和社会资本注入科技创新活动，推动形成县域科技创新策源优势。

打造县域人才集聚高地，汇聚各类科技英才。人才是第一资源，各县（市、区）应坚持内培外引并重，聚焦县域特色产业集群发展需求，培养一批高能级实用型人才；聚焦县域“领跑”企业和战略性新兴产业发展需要，引进一批“高精尖缺”高层次人才和创新创业人才，夯实县域经济创新发展的人才支撑。

发挥科技中介组织作用，强化与外部资源链接。各县（市、区）应持续提升自身在我省乃至我国科技创新网络中的地位和作用，积极对接科技特派员、科技特派团，加强对外科技合作，引进和建立具备较强专业服务能力和服务水平的市场化服务机构，通过筹办各类国内外创新论坛等活动，提升县域科技创新品牌效应和声誉，吸引人才、资本和技术涌入。

锚定特色产业，培育县域科技创新增长极

汇聚政府市场合力，打造县域科技创新增长极。筛选具备条件县（市、区）的创新型城镇、科技园区、县域特色产业集群“领跑”企业等，集政府引导支持和市场竞争机制调节之合力，促使创新资源、创新主体集聚，培育一批县域特色产业技术创新中心，打造县域科技创新增长极。突出极化效应，构建创新增长极的动态优势。给予符合条件的县域科技创新增长极以必要的政策、项目、人才支持，支持头部企业或县域特色产业集群“领跑”企业争创省级重点实验室、工程技术中心、合作创新平台等，推动形成“创新要素集聚—创新能力提升—极化效应增强—创新要素涌入”的动态良性发展格局。

发挥辐射效应，增强创新增长极的链条传动力。鼓励科技创新水平相对较高的县

（市、区）深入实施产业链的“强链、补链、延链”计划，提高产业关联度和产业链条传动效应，放大县域科技创新增长极的示范辐射效应，形成以点带面、整体跃升的特色产业集群效应、链条化创新发展态势。

营造创新生态，激发县域科技创新新活力

优化顶层设计，绘就县域科技创新蓝图。瞄准县域特色产业集群重大科技需求，有效连接科技创新与产业发展目标，明确县域科技创新发展战略、政策举措和重点任务，合理部署、压茬推进、确保实效。加强与国家、京津和全省的政策协调，打造集调查研究、政策制定、政策执行、效果评估、动态优化于一体的县域科技创新政策推进链，确保县域科技创新能力有效提升。

再造服务流程，提升县域科技创新服务水平。尊重创新规律，明确部门分工与职责，加快推进县域科技领域“放管服”改革。完善科技人才“引育留用”服务机制，全面深入推行科技特派员制度，构建面向基层、协同高效的科技创新综合服务体系。加快服务流程再造，建立贯通各部门业务接口的“一站式”服务平台，提高科技治理数字化水平和服务效率，确保科研人员、企业将更多精力投入到科技创新活动上。

弘扬创新创业文化，浓厚县域科技创新氛围。持续实施县域科技创新跃升计划，鼓励县域科技创新工作争先创优，强化科技创新治理主体责任意识。推进“互联网+科普”工作，提高科普活动的信息化、智能化、数字化水平，提升县域经济主体的科学素养和创新热情。加强县域科研诚信建设，树立以科技创新质量、绩效、贡献为核心的评价导向，形成良好科技创新生态，更好激发科技人员积极性和创造性，促进县域经济高质量发展。

（作者均为河北地质大学教授）

理论视界

科技是第一生产力，创新是第一动力，以科技创新引领县域经济高质量发展，是创新驱动发展战略的重要内容，是推动城乡融合发展的重要途径。全面落实省委十届三次全会精神，突出抓好县域经济发展，打造立足县兴县特色产业，要立足我省县域经济发展实际，强化政策保障、优化创新布局、增强要素支撑、培育创新增长极、激发创新活力，加快提升县域科技创新能力，助力县域经济实现高质量发展，为推进中国式现代化在河北展现美好图景提供有力支撑。

坚持创新导向，强化县域科技创新政策保障

把握县域科技发展定位，强化政府主导作用。遵循国家科技创新战略布局，坚持省市县三级联动，立足县域经济发展需求和科技创新基础，明确我省县域科技创新定位，找准各级推进县域科技创新的关键环节，围绕产业链部署创新链，编制县域重大科技创新需求清单，发挥好政府在科技创新中的主导作用。

完善县域科技创新政策，形成支持合力。梳理好国家层面科技创新支持政策，落实好我省支持市县级科技创新的政策，论证好各县（市、区）出台的创新政策，按照《河北省县域科技创新跃升计划（2019—2025年）》部署，围绕县域科技创新支持政策链条短板弱项，制定操作性强的配套支持政策，凝聚政策合力，放大政策乘数效应。

立足县域科技创新优势，加大支持力度。根据县域科技创新能力差异，有差别地持续加大县域科技创新政策支持力度。要对科技创新能力较强的县（市、区），重点加强县域特色产业集群科技创新活动的金融政