

两会观察

时隔8年再次修改,聚焦立法法修正草案看点

增强立法的系统性整体性协同性时效性

新华社记者 白阳 任沁沁 邹多为

《中华人民共和国立法法(修正草案)》5日提请十四届全国人大一次会议审议。这是时隔8年继十二届全国人大三次会议通过修改立法法的决定之后,该法又一次进行的重要修改。

立法法是规范国家立法制度和立法活动,维护社会主义法治统一的基本法律。作为“管法的法”,本轮立法法的修改有哪些重要看点?将对国家治理产生哪些影响?

**看点一 完善指导思想和原则,形成科学完备、统一权威的法律规范体系**

立法针对性、可操作性不强怎么办?法律规定之间不一致、不协调、不适应如何解决?修正草案明确,全国人民代表大会及其常务委员会坚持科学立法、民主立法、依法立法,通过制定、修改、废止、解释法律和编纂法典等多种形式,增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。

“当前立法工作中的薄弱环节,主要体现在立法质量有待进一步提升。”全国人大代表、四川成都政协副主席贾赞认为,修正草案着眼于提升立法质量,对立法的质量、整体性、协同性、时效性提出更高要求。

对此,修正草案规定了诸多具体措施。如全国人民代表大会常务委员会通过立法规划和年度立法计划、专项立法计划等形式,加强对立法工作的统筹安排。编制立法规划和立法计划,应当

认真研究代表议案和建议,广泛征集意见,科学论证评估。立法规划和立法计划由委员长会议通过并向社会公布。全国人大常委会工作机构编制立法技术规范。

全国人大代表、北京达达律师事务所合伙人高子程表示,推进科学立法、民主立法、依法立法,要兼顾问题导向和目标导向。建议进一步完善立法听证会制度,增加听取利益相关方和行政相对人代表的意见,推广完善法工委发言人机制。

**看点二 加强宪法法律的实施和监督,明确合宪性审查要求**

修正草案的另一大亮点,是从制度设计上加强宪法法律的实施和监督,明确法律草案的说明、统一审议等环节和备案审查工作中的合宪性审查要求,完善备案审查制度。

全国人大代表、河北沧州市人大常委会副主任梁英华表示,加强宪法法律的实施和监督,是落实依法立法原则的重要途径,维护了社会主义法制的统一和具有最高效力的宪法的权威,有利于提高立法质量、保障良法善治。

“修正草案将现行法律中的‘法律委员会’修改为‘宪法和法律委员会’,增加主动审查和专项审查的规定,建立健全备案审查衔接联动机制等,进一步完善了中国特色社会主义宪法监督制度,将有效维护法制统一。”全国人大代表、中国人民大学法学院教授汤维建说。

**看点三 明确基层立法联系点任务职责,深入听取基层群众和各方面意见**

设立基层立法联系点是近年来我国立法工作的一项重要制度创新。修正草案规定,全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和各方面对法律草案和立法工作的意见。

全国人大常委会法工委主任董东卫介绍,自2015年以来,截至2022年12月,全国人大常委会法工委已就142部(次)法律草案和立法工作计划稿征求基层立法联系点意见,收到1.5万余条意见建议,其中有2800多条被吸收采纳。

“从地方立法实践来看,基层立法联系点搭建起联系群众与立法机关的桥梁,特别是涉及民生的法律,征求到不少来自基层群众的真知灼见,让立法更具科学性。”梁英华说。

汤维建表示,基层立法联系点制度入法,是修正草案中“发展全过程人民民主”理念和科学立法、民主立法原则在制度细节层面的具体体现,将为基层立法联系点制度提供明确的法律依据,进一步推动实践发展。

**看点四 完善地方立法权限范围,加强因地制宜和区域协调**

目前的立法法赋予了所有设区的市

地方立法权。本次修正草案在设区的市立法权限中增加了“基层治理”事项,同时将“环境保护”事项修改为“生态文明建设”。这意味着设区的市立法权限有望进一步扩大。

“地方立法权限的边界,决定了地方立法参与社会治理的范围。”里赞认为,过去设区的市立法权仅有“城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护”三项,难以满足地方发展需求。扩大设区的市立法权限,适应了地方创新治理的实际需要。

修正草案还吸纳了近年来地方协同立法实践的经验成果,明确省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会在解决区域协调发展的需要,可以协同制定地方性法规。

董东卫表示,目前,京津冀、长三角等地已形成比较成熟的协同立法工作机制,在跨区域生态环保、大气污染防治、疫情联防联控、交通一体化等方面发挥了积极作用。此处修改为地方建立协同立法工作机制提供明确的法律依据,为贯彻落实区域协调发展战略提供制度支撑。

高子程建议,地方立法工作应因地制宜,在秉承立法原意的基础上,把有限的立法资源用在解决各地的突出问题上,紧扣国家大局和实践需求,完善国家立法的不足,助力新发展格局。对于一体化程度较高的区域,建议增设新的区域立法主体,聚焦区域内难点堵点,加强协同立法的统筹规划等事宜。

新华社北京3月6日电

中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权安全发展利益

解放军和武警部队代表团新闻发言人答记者问

据新华社北京3月6日电(记者张汨汨、梅常伟)十四届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团新闻发言人谭克非6日就有关问题答记者问。

有记者问,2013年3月,习近平主席在十二届全国人大一次会议解放军代表团全体会议上鲜明提出强军目标。在强军目标引领下,新时代国防和军队建设取得历史性伟大成就,请介绍有关情况。

谭克非说,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,着眼于实现中华民族伟大复兴的中国梦,鲜明提出党在新时代的强军目标,引领人民军队在中国特色强军之路上续写新的时代篇章,强军事业取得历史性成就、发生历史性变革。牢牢扭住坚持党对人民军队绝对领导,坚定不移推进政治整训,我军政治生态根本好转,新风正气不断上扬;全面加强练兵备战,坚定灵活开展军事斗争,积极主动开辟军事斗争新格局;大刀阔斧深化国防和军队改革,我军体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新,实现整体性革命性重塑;创新加强国防和军队现代化建设,推动我军高质量发展,我军现代化水平和实战能力上了一个大台阶。正是在习近平主席坚强领导下,在习近平强军思想科学指引下,我们这支英雄的军队牢牢守住了魂和魄,走开了快速发展的步伐,赢得了迈向世界一流的主动。

谭克非说,党的二十大从全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的全局出发,对国防和军队建设作出战略部署,强调要如期实现建军一百年奋斗目标。全军部队坚决贯彻习近平主席和中央军委决策部署,聚焦实现建军一百年奋斗目标,把精神状态激发出来,把奋进力量凝聚起来,坚定不移听党指挥、强军打赢,真抓实干、埋头苦干,以实际行动开创国防和军队现代化新局面。

有记者问,当今世界进入动荡变革期,不稳定性不确定性显著上升,美国等国家大幅增加军费预算。请介绍今年中国国防费预算安排的有关情况。

谭克非说,中国政府坚持国防建设和经济建设协调发展方针,根据国防需求和国民经济发展水平,合理确定国防支出规模。近年来,在经济社会持续健康发展的同时,保持了国防支出适度增长,促进国防实力和经济实力同步提升。

谭克非说,2023年全国一般公共预算安排国防支出1.58万亿元,比上年执行数增长7.2%,其中:中央本级支出1.55万亿元,比上年执行数增长7.2%。增加的国防支出主要用于以下几个方面:一是按照军队建设“十四五”规划安排,全面加强练兵备战,巩固提高一体化国家战略体系和能力。二是加快建设现代化后勤,实施国防科技和武器装备重大工程,加速科技向战斗力转化。三是巩固拓展国防和军队改革成果,保障重点领域改革举措和急需政策制度实施,提高军事治理水平。四是与国家经济社会发展水平相适应,持续改善部队工作、训练和生活保障条件。

谭克非说,中国坚持走和平发展道路,奉行防御性国防政策,积极参加联合国军费透明制度,从2008年起每年向联合国提交上一财政年度军事开支报告。与美国等军事大国相比,中国的国防支出不论是占国内生产总值(GDP)的比重、占国家财政支出的比重,还是国民人均国防支出、军人人均国防支出等都是比较低的。中国有限的国防支出完全是为了维护国家主权、安全、发展利益。

现场速递

“在希望的春天,一起奋斗!”

——郑望春代表带来的乡村故事



3月4日,郑望春代表在驻地宾馆阅读材料。新华社记者 任沁沁摄

据新华社北京3月6日电(记者任沁沁)“生于春天,在希望的春天。”6日,惊蛰。四川代表团分组审议现场,来自汉源县永利彝族乡古路村的郑望春代表,说起了自己名字的由来。这位新当选代表点开手机里的照片,给大家介绍起村里的变化。“我和乡亲们都对未来更有信心了!”话音刚落,掌声四起。

悬崖古路,天梯彝寨。海拔1400米的古路村,云蒸雾绕。“2018年索道开通后,原本3个小时的山路变成只需3分钟。”

壁立千仞的绝壁幽谷,结束了与世隔绝的历史。

“核桃、花椒、脆皮李、坨坨肉、杆杆酒都可以运下山了,4G网络也通了,外地游客纷纷来打卡。”说起这些,郑望春眼神里满是春天。

来北京前,郑望春走村串户、调研思考,还专门召集村民代表、党员、村干部们开了一场意见征求会,

听听大家的心声。

你一言,我一语,气氛热烈。总结下来,一是“感谢总书记、感谢党,让我们已经过上了好日子”,务必把村里的好消息带到北京;二是“脱了贫,致了富,下一步怎么快马加鞭,走得更远”,请他多提好建议。

在代表团的分组会上,他一股脑儿把这些建议都讲了出来:加快基础设施建设,带动产业发展;激发群众内心动力,共谋共同富裕之路;健全基层党组织建设,吸引更多“田秀才、土专家”助力发展,走好高质量发展乡村振兴路……

“也欢迎大家来我们村看看!虽然是全国最后一个通公路的建制村,但我们已经开始布局文旅融合发展之路。”在审议现场,凉山州布拖县拉果乡阿布洛哈村党支部书记吉列子日代表向大家发出了邀请。

“在希望的春天,一起奋斗!”郑望春和吉列子日相视而笑。

两会报告解读

推进五大政策落地落实

——从三个报告看形成共促高质量发展合力

新华社记者

5日提请审议的政府工作报告提出,保持政策连续性针对性,加强各类政策协调配合,形成共促高质量发展合力,并对财政、货币、产业、科技、社会五大政策作出具体阐释。翻阅提请审议的计划报告和预算报告,也对五大政策作出了重点部署安排。这五大政策发力点在哪?代表委员如何看五大政策“组合拳”的落地落实、协同发力?

积极的财政政策要加力提效。政府工作报告提出,赤字率拟按3%安排。完善税费优惠政策,对现行减税降费、退税缓税等措施,该延续的延续,该优化的优化。做好基层“三保”工作。

预算报告指出,加力主要是加强财政资金统筹,优化组合财政赤字、专项债、贴息等工具,扩大财政支出规模,保持必要的支出强度;提效主要是通过深化改革、加强管理,提高财政资源配置效率、财政政策效能和资金使用效益。

“当前,国内外各种风险挑战显著增多,我国经济恢复的基础尚不牢固,推动经济持续恢复尤为关键,必须更直接更有效地发挥积极财政政策作用,助力推动经济运行整体好转。”中国税务学会副会长张连起委员说。

稳健的货币政策要精准有力。政府工作报告提出,保持广义货币供应量和社融规模增速同名义经济增速基本匹配,支持实体经济发展。

“保持流动性合理充裕,为经济稳定恢复提供有力支持。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表说,商业银行要更加聚焦经营主体所需所盼,合理把握信贷投放力度和节奏,适度靠前发力,不断加大对乡村振兴、科技创新、绿色发展等领域的支持力度,让金融“活水”精准滴灌实体经济。

产业政策要发展和安全并举。政府工作报告提出,促进传统产业改造升级,培育壮大战略性新兴产业,着力补强产业链薄弱环节。预算报告提出,产业基础再造和制造业高质量发展专项资金安排133亿元,增加44亿元,着力支持集成电路等关键产业发展。计划报告对加快产业结构优化升级,加快发展数字经济、促进产业链供应链循环畅通等方面作出具体安排部署。

“既要拉长长板,巩固提升我国优势产业的国际领先地位,也要补齐短板,在关系国家安全的领域构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系。这是着眼

于推动我国经济高质量发展的内在要求,也是应对一些国家对我国遏制打压的必要之举,把主动权牢牢掌握在我们自己手中。”中共中央党校(国家行政学院)经济学教研部主任韩保江委员说。

科技政策要聚精会神自立自强。政府工作报告提出,完善新型举国体制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,突出企业科技创新主体地位。

“健全适应新型举国体制的财政资金管理机制”“新建一批国家技术创新中心、产业创新中心、工程研究中心、企业技术中心”“瞄准重点领域布局一批具有战略性全局性前瞻性的国家重大科技项目”……在预算报告和计划报告中,一系列具体举措聚焦强化高水平科技自立自强。

“实践反复证明,关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的,只有坚决打赢关键核心技术攻坚战,才能从根本上保障国家总体安全。”哈电集团董事长、党委书记曹志安委员说,将始终牢记“国之大者”,认真落实企业创新主体责任,加快推进关键核心技术攻关。

社会政策要兜牢民生底线。“支持刚性和改善性住房需求,解决好新市民、青

年人等住房问题”“推进义务教育优质均衡发展”“推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局”“加强养老服务保障,完善生育支持政策体系”……聚焦人民群众急难愁盼问题,政府工作报告彰显一往如既往的执政为民初心。

就业是民生之本。“城镇新增就业1200万人左右,城镇调查失业率5.5%左右”,是政府工作报告设定的今年发展主要预期目标之一。计划报告专门提出了完善重点群体就业支持体系。预算报告提出,中央财政就业补助资金安排668亿元,增加50亿元,支持各地落实就业创业扶持政策。

在申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员看来,就业的底层逻辑是经济发展。“要通过财政、货币、产业、科技等政策协同发力,推动经济高质量发展,在发展中保障和改善民生。”

“这五大政策形成一套‘组合拳’,各有侧重又相互促进,既立足当前又着眼长远,协调配合、协同发力,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。”上海社会科学院党委书记权衡代表说。(记者潘洁、申铖、张辛欣、谭晓晓、周蕊)

新华社北京3月6日电

共赴中国式现代化新征程

济高质量发展,蕴含着深刻的辩证思维。民建中央副主席解冬委员在发言中建议,打通金融支持科创“最后一公里”和“最后一公里”。

“发挥金融在经济发展中的关键作用,防范金融风险,这两个问题在当前都很突出。”

习近平总书记指出,我们的一些政策,搞好了是改革的成功,搞不好可能就是腐败的痛点。决定做好一件事后,怎么推动起来,还是要好好研究,做好周全准备,必要时先行试点。

总书记举了个例子:就像“放管服”改革,“放”了以后,“管”跟上没有?“服”到位了没有?光“放”不“管”不行,跟着就要爆雷。

近年来,全国工商联大力推进“万企兴万村”行动,把民营企业这支生力军更多动员到乡村振兴主战场。

听了江西省工商联主席谢茹委员的汇报,习近平总书记将这一行动赞为

“壮举”:“从扶贫到振兴,发挥民营企业为实现第二个百年奋斗目标贡献潜力的潜力非常大。”

总书记同时叮嘱,到农村做什么、怎么做,要有一些顶层设计和分类指导。如果只是给农民发红包,那不是帮扶,而是救济。资本下乡,要把投资投到点上,南辕北辙不行,要真正做到造福农村、富裕农民。

对于民营经济发展,习近平总书记始终高度关心、高度重视。2016年全国两会,总书记参加民建、工商联委员联组会,重申坚持“两个毫不动摇”,首提构建亲清政商关系。

“我在现场聆听,至今记忆犹新。”再次参加联组会,来自民建界的孙东生委员难掩激动之情,“您的重要讲话及时消除了社会上对发展民营经济的疑虑和民营企业家的顾虑,大大增强了市场信心,我国政商关系也发生历史性变化。”

新华社北京3月6日电

(上接第一版)

来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员第一个发言,他向总书记汇报了企业研发新能源汽车动力电池,努力占领全球新能源产业制高点的情况。

听说宁德时代在全球动力电池的份额已达37%,连续6年全球第一,习近平总书记用“亦喜亦忧”表达他的心情:

喜的是我们这一行业走到了世界前列;忧的是怕来个大呼隆,先是一哄而起,最后一哄而散。

习近平总书记指出,对于新兴产业,一定要搞好统筹规划,搞清楚市场有多大、风险在哪里,要防止一路所向披靡、孤军深入,最后却被人兜了底、全军覆没。

总书记把目光转向与会的中央和国家机关领导同志,进一步强调,国家产业政策一定要稳慎,制定产业政策、推动产业发展都要稳慎。希望我们的新能源产业,既要抓住机遇顺势而上,也要统筹好发展和安全的关系。

在习近平经济思想中,推动中国经