

关于国务院机构改革方案的说明

——2023年3月7日在第十四届全国人民代表大会第一次会议上

国务委员兼国务院秘书长 肖捷

各位代表：

我受国务院委托，根据党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》，就国务院机构改革方案向大会作说明，请予审议。

党的二十届二中全会对深化党和国家机构改革作出重要部署，党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》。这次党和国家机构改革的总体要求是，贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以加强党中央集中统一领导为统领，以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向，坚持稳中求进工作总基调，适应统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要，坚持问题导向，统筹党中央机构、全国人大机构、国务院机构、全国政协机构，统筹中央和地方，深化重点领域机构改革，推动党对社会主义现代化学建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效。

国务院机构改革作为党和国家机构改革的一项重要任务，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整，转变政府职能，加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容如下。

一、重新组建科学技术部。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，必须进一步理顺科技领导和管理体系，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制，优化科技创新全链条管理，促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

划转科学技术部具体管理职责。把组织拟订科技促进农业农村发展规划和政策、指导农村科技进步职责划入农业农村部。把组织拟订科技促进社会发展规划和政策职责分别划入国家发展和改革委员会、生态环境部、国家卫生健康委员会等部门。把组织拟订高新技术发展及产业化规划和政策、指导国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等科技园区建设，指导科技服务业、技术市场、科技中介组织发展等职责划入工业和信息化部。把负责引进国外智力工作职责划入人力资源和社会保障部，在人力资源和社会保障部加挂国家外国专家局牌子。科学技术部不再保留国家外国专家局牌子。

深化财政科技经费分配使用机制

(上接第一版)处理故障，运营和服务能力不断提升。

得益于100多名运维人员日夜守护着数据中心上万架机柜中的服务器，遍布全国的用户刷视频、看直播，网上冲浪，不亦乐乎。

这边，运维人员时刻保障数据中心安全运行；那边，新的数据中心项目正在有序推进。随着市场需求持续扩大，业务量越来越多，秦淮数据在怀来的四个基地正在加紧扩容。

“6年前，这里还是一片荒野。”站在窗前，韩宝良深有感触地说。2017年，秦淮数据斥资60亿元在怀来建设新媒体大数据产业基地，成为第一家落户怀来的大数据企业。

“紧邻北京，气候凉爽，网络通达、绿电充足，是数据中心选址的理想之地。”秦淮数据管理团队道出落户怀来的原因。

几年来，秦淮数据快速发展，成为河北本地孵化的首家超大规模信息基础设施上市公司，运行服务器数量达60万台，是国家“东数西算”八大算力枢纽节点建设并投运规模最大的数据中心集群。

在秦淮数据发展壮大的同时，韩宝良也注意到，北京亿安天下科技股份有限公司来了，腾讯科技来了，合盈数据来了……又一个一个数据中心落子怀来，美丽的官厅湖畔崛起数字产业集群。

在合盈数据(怀来)科技产业园项目一期，技

改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划(专项、基金等)协调管理、科研项目资金协调评估等职责。重组后的科学技术部不再参与具体科研项目评审和管理，主要负责指导监督科研项目管理和专业机构的运行管理，加强对科研项目实施情况的督促检查和科研成果的评估问效。相应把科学技术部所属中国农村技术开发中心划入农业农村部，中国生物技术发展中心划入国家卫生健康委员会，中国21世纪议程管理中心、科学技术部高技术研究发展中心划入国家自然科学基金委员会。国家自然科学基金委员会仍由科学技术部管理。

二、组建国家金融监督管理总局。党的二十届二中全会作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。为加强金融消费者权益保护，统一规范金融产品和服务行为，把中国人民银行对金融控股公司等金融集团的日常监管职责、有关金融消费者保护职责、中国证券监督管理委员会投资者保护职责划入国家金融监督管理总局。不再保留中国银行保险监督管理委员会。

三、深化地方金融监管体制改革。针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题，强化金融管理中央事权，建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。同时，压实地方金融监管主体责任，地方政府设立的金融监管机构专司监管职责，不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

四、中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构。为强化资本市场监管职责，中国证券监督管理委员会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构。理顺债券管理体制，将国家发展和改革委员会的企业债券发行审核职责划入中国证券监督管理委员会，由中国证券监督管理委员会统一负责公司(企业)债券发行审核工作。

五、统筹推进中国人民银行分支机构改革。调整中国人民银行大区分行体制，按照行政区划设立分支机构。撤销中国人民银行大区分行及分行营业管理部、总行直属营业管理部和省会城市中心支行，在31个省(自治区、直辖市)设立省级分行，在深圳、大连、宁波、青岛、厦门设立计划单列市分行。中国人民银行北京分行保留中国人民银行营业管理部牌子，中国人民银行上海分行与中国人民银行上海总部合署办公。不再保留中国人民银行(市)支行，相关职能上收至中国人民银行地(市)中心支行。对边境或外贸结售汇业务量

大的地区，可根据工作需要，采取中国人民银行地(市)中心支行派出机构方式履行相关管理服务职能。

六、完善国有金融资本管理体制。国有金融资本是推进国家现代化、维护国家金融安全的重要保障，是我们党和国家事业发展的重要物质基础和政治基础。为厘清金融监管部门、履行国有金融资本出资人职责的机构和国有金融机构之间的权责关系，推进管办分离、政企分开，把中央金融管理部门管理的市场经营类机构剥离，相关国有金融资产划入国有金融资本受托管理机构，由其根据国务院授权履行出资人职责，促进国有金融机构持续健康发展。

七、加强金融管理部门工作人员统一规范管理。为促进金融管理部门依法合规履行金融管理职责，解决金融系统队伍管理的统一性、规范性问题，把中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家外汇管理局及其分支机构、派出机构的工作人员纳入国家公务员统一规范管理，使用行政编制，执行国家公务员工资待遇标准。

八、组建国家数据局。当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，必须加强对数据的管理、开发、利用。在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源统筹开发和利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础设施建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和数字社会治理信息化、协调推进智慧城市建设和国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的有关数字经济发展的职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展的职责划入国家数据局。

九、优化农业农村部职责。为统筹推进抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，加快建设农业强国，整体推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子，不再保留单设的国家乡村振兴局。

国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务

完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

十、完善老龄工作体制。为实施积极应对人口老龄化国家战略，更好发展养老事业和养老产业，推动实现全体老年人享有基本养老服务，把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

十一、完善知识产权管理体制。为适应推进创新型国家建设，推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

十二、国家信访局调整为国务院直属机构。为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

十三、精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

各位代表，按照上述方案调整后，除国务院办公厅外，国务院设置组成部门仍为26个。根据国务院组织法规定，科学技术部、农业农村部等国务院组成部门的调整和设置，请大会审议。

国家市场监督管理总局、国家金融监督管理总局、中国证券监督管理委员会、国家知识产权局、国家统计局、国家乡村振兴局等国务院组成部门以外的国务院所属机构的调整和设置，将由新组成的国务院审查批准。

下一步在机构改革实施工作中，我们将深刻认识“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚决维护党中央权威和集中统一领导，认真贯彻落实党中央关于党和国家机构改革的决策部署，抓好改革关键环节，做好思想政治工作，严肃改革纪律，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。

各位代表，今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。我们要高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，统一思想、统一行动，锐意改革、苦干实干，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗！

新华社北京3月7日电

代表通道

勇攀高峰 逐梦前行

——全国两会第二场“代表通道”扫描

7日14时许，人民大会堂新闻发布厅，十四届全国人大一次会议第二场“代表通道”如约开启。6位全国人大代表分享奋斗逐梦故事，畅谈履职心声，向世界传递出坚定自信的中国声音。

“月球和火星探测我们起步晚，需要向先行者、先进者学习，但绝不是亦步亦趋效仿别人，而是要把握科技发展规律，敢于创新、敢为人先。”中国航天科技集团五院嫦娥四号探测器总设计师孙泽洲代表第一个走上通道，分享他从事月球和火星探测器设计研制工作的感受。

国家科技创新力的根本源泉在于人。中国科学院院士、南方科技大学校长薛其坤代表带领研究团队发现了量子反常霍尔效应，在国际量子物理领域取得重大科学突破。“党和国家对科教事业的高度重视，不仅使中华民族走上富强之路，也成就了这一代科学教育工作者。”薛其坤说，国家的不断富强，给科学家攀登科学高峰、冲击世界科学难题提供了强大支撑和良好条件。

231米！这是目前海底钻机在海底实际钻探深度的世界纪录，由湖南科技大学“海牛”科研团队研发的“海牛II号”海底大孔深保压取芯钻

机系统创造。

作为“海牛”科研团队的负责人，湖南科技大学海洋重点实验室主任万步炎代表讲述了他们团队如何克服重重困难，研发出我国首台深海浅地层岩芯取样钻机，见证了我国深海资源与地质勘探装备从无到有、从落后到追赶再到超越的转变。

“去年7月，我们研制的高性能温控器件搭载中科院自行研制的火箭和卫星顺利升空，首次实现国产温控器件总设计师孙泽洲代表第一个走上通道，分享他从事月球和火星探测器设计研制工作的感受。”

国家科技创新力的根本源泉在于人。中国科学院院士、南方科技大学校长薛其坤代表带领研究团队发现了量子反常霍尔效应，在国际量子物理领域取得重大科学突破。“党和国家对科教事业的高度重视，不仅使中华民族走上富强之路，也成就了这一代科学教育工作者。”薛其坤说，国家的不断富强，给科学家攀登科学高峰、冲击世界科学难题提供了强大支撑和良好条件。

231米！这是目前海底钻机在海底实际钻探深度的世界纪录，由湖南科技大学“海牛”科研团队研发的“海牛II号”海底大孔深保压取芯钻

委员通道

心系民生福祉 激扬家国情怀

——全国两会第二场“委员通道”扫描

7日早晨8时许，全国政协十四届一次会议第二场“委员通道”开启，8位全国政协委员走进人民大会堂新闻发布厅，回应民生关切，共话家国情怀。

中华职业教育社副理事长苏华委员认为，发展职业教育，就是要让接受职业教育的学生充分实现个人才干增长和价值提升。在他看来，要完善职教高考，扩大职教本科规模，打破技能人才成长的“天花板”，让职教教学“升学有道，就业有门，创业有方”。要以高质量的职业教育，助推经济社会高质量发展。

奇安信集团董事长齐向东委员感慨，民营企业高质量发展步履更加坚实，干事创业劲头越来越足。“走在推进中国式现代化的大道上，我们要放开手脚，重装上阵，专心致志搞发展，办社会需要的企业，做有温度的企业家。”他说。

就高校毕业生就业问题，中国政法大学校长马怀德委员认为，一方面，找工作要结合自身情况，找适合自己的工作。另一方面，从最基本的工作、最基础的环节做起，为事业发展打下坚实基础。“就业不是终点，而是起点。”他说，在起点上兢兢业业干好工作，将收获长期受用的宝贵财富。

因为身着深火焰蓝色制服，消防员们被网友亲切称为“蓝朋友”。“‘蓝朋友’值得信赖！”国家消防救援局局长琼色委员介绍，国家综合性消防救援队伍，承担着防范化解重大安全风险、应对处置各类灾害事故的重要职责。基层消防救援队始终坚持以24

小时驻勤备战、枕戈待旦、闻警即动。新疆新的社会阶层人士联谊会副会长海尼扎提·托呼提委员是一名新疆维吾尔族创业青年，他用短视频记录和传播新疆的故事，吸引了全国乃至世界各地的粉丝。他说：“希望有更多年轻人加入，记录新疆美好的一切，一起讲述中国新疆的故事。”

“有人说我们是澳门人，有人说我是香港人，我会说我是大湾区人。”信德集团董事长何超琼委员这样介绍自己。她表示，《粤港澳大湾区发展规划纲要》出台以来，指引9个城市和2个特区融合发展、协同合作，港珠澳大桥进一步把香港、澳门、珠海连接在一起。“我们优势互补，‘9+2’早就超过了‘11’。”

“支持澳门青年到内地亲身感受国家发展变化。”澳门中华总商会理事长马志毅委员说，越来越多的青年学生关心粤港澳大湾区及横琴粤澳深度合作区的建设发展。将继续向澳门青年解读更多利好政策，帮助其把握时代机遇，积极融入国家发展大局，为新时期的祖国发展贡献智慧和力量。

台盟中央副主席江利平委员生长在湖北，祖辈扎根在台湾，“两岸一家亲”的理念融入他的身与行。他以自身经历诠释着，祖国始终敞开胸怀、期待游子，秉持尊重、关爱、造福两岸同胞的理念，推动两岸深化经济文化交流合作和各领域融合发展。(新华社记者谢希瑶、魏玉坤、产赋) 新华社北京3月7日电

石药集团智能制造灯塔工厂项目正加紧施工，首次引入连续制造、无人化工厂等先进生产理念，着力建设具有国际先进水平的数字化工厂和具有自主知识产权的新药生产基地。

城市治理有了“数字大脑”

当一个城区有了“数字大脑”，能给市民生活带来什么变化？

“一次也不用跑，网上就办好了证照！”尹振登录电子邮箱，调出一封邮件，一张电子许可证就出现在电脑屏幕上。

尹振是润泽科技发展有限公司的报批专员。他给国际信息云聚核港(ICFZ)项目办理城镇污水排入排水管网许可证，并没有像过去一样三步走——先去廊坊开发区行政服务中心咨询、领表，再跑一趟送材料，最后领取纸质证照，而是在办公室，一键网上来！

“这在过去至少跑两三次，两三天才能办结。”在感叹不见面审批省时高效之时，尹振不禁有个疑问：是什么让事情好办了？

答案就是：数据集成。

在廊坊开发区管委会，有一个“数字大脑”——智慧城市运营中心。这里融合汇聚了投资促进和招商合作局、发展改革和科技创新局、财政局等30个部门的数据和业务，智慧政务、智慧环保、智慧教育等数据一目了然。

“运营中心就像数据底座，各个部门的数据

接口就像插头，把‘插头’放进‘底座’，数据就被激活了，城市治理起来会更智慧。”廊坊开发区党政办主任孟蓉娟说。

一网统管，一网通观，让城市管理者心中有“数”。

线下“最多跑一次”，线上“一网来通办”。廊坊开发区政务服务事项网上可办率100%、全流程网办率100%；政务服务“好差评”部门覆盖率达100%。大数据“活水”浇灌政务服务“井田”，企业和群众办事更加便捷舒心。

一网统管，统一受理、分拨处置，高效运行。供暖期，大学里小区王先生拨打12345热线反映家中温度未达标，很快就有热力供应中心工作人员上门排查，不到2小时，室温恢复达标。廊坊开发区将12345、融E办、阳光理政等多种渠道来源接入“一网统管”工作平台，再通过多网格融合管理、多部门协同处置和统一绩效考核评价，实现了“三多一统”的管理体系。

一网通观，实时监测防汛有了“千里眼”。“以前汛期排查积水点，要靠人工巡查。”孟蓉娟说，目前廊坊开发区智慧城市运营中心通过接入的21个积水点、500个井盖监测设备、97路防汛视频监控，实现防汛信息动态监测和全方位感知。

与数字技术结合，城市治理变得更加智慧。2022年在亚太智慧城市评选中，廊坊开发区第四次荣获“中国领军智慧城区奖”。