

# 全国政协十四届一次会议举行第二次全体会议

## 王沪宁出席 听取政协章程修正案草案的说明 13位委员作大会发言

新华社北京3月7日电 全国政协十四届一次会议7日上午在人民大会堂举行第二次全体会议,主要议程是:听取关于中国人民政治协商会议章程修正案(草案)的说明,举行大会发言。中共中央政治协商会议章程修改工作情况,修改的原则、修改的主要内容作了说明。他说,落实中共中央部署,对政协章程进行适当修改,是更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、加强人民政协制度建设和自身建设的一件大事。政协章程只有不断适应新形势、作出新规范,才能更好发挥作用、推动人民政协事业发展。修改后的政协章程总体保持稳定,结构不变,充实重要内容,完善相关表述。

随后,13位政协委员作大会发言。

田红旗委员代表民革中央发言说,中国新型政党制度有利于把各个政党和各党派人士紧密团结起来,为推进中国式现代化汇聚强大合力。新征程上,我们将充分发挥智力密集、联系广泛等优势,切实承担起中国共产党好参谋、好帮手、好同

事的责任,积极提升新型政党制度效能,以更强履职实效为推进中国式现代化提供决策参考。

林毅夫委员发言说,我国发展具有后来者优势、换道超车优势、新型举国体制优势、超大规模国内市场优势。要完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极稳定市场预期,充分挖掘创新潜力,大力开发人口质量红利,加快构建新发展格局,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

苗圩委员发言说,要发挥我国超大规模市场优势和新型举国体制优势,大力加强关键核心技术攻关;发挥龙头企业带动作用,促进中小企业专精特新发展;深化改革开放,持续增强发展动力与活力,扎实提升产业链供应链韧性和安全水平。

钱智民委员发言说,提升国有企业产业引领作用,加快推动创新型国有企业建设,完善董事会职能定位与运作机制,不断深化改革,提高核心竞争力,为建设现代化产业体系、推动经济社会高质量发展作出更大贡献。

王煜委员代表全国工商联发言说,预期稳、信心足,企业就会敢于扩大投资、勇于开拓市场,优秀企业家精神就会有效激发,市场活力和发展动能就会充分释放。期待相关部门协同发力,以务实行动优化营商环境,使民企聚精会神,让民企大显身手,促民企行稳致远。

张合成委员发言说,加快农业强国建

设,要以农民种粮不吃亏为目标,夯实保供动能;以产业深度融合为抓手,夯实增收导向;以科技与人才为先导,夯实牵引动力;以低碳绿色生态为底色,夯实资源底盘,推进高质量发展。

田刚委员代表民进中央发言说,要加强拔尖创新人才培养的顶层设计和贯通培养,发挥高校在基础研究和拔尖创新人才引育中的主体作用,建立与国家创新发展战略相符合的高校分类评价体系,推进高等教育综合改革,着力造就拔尖创新人才。

张恩迪委员代表致公党中央发言说,要深入推进能源革命、科技革命和经济转型,推动煤电减碳增效,抓紧落实氢能产业发展规划,统筹推进碳达峰碳中和。

李玛琳委员代表民进中央发言说,自2021年起,各民主党派中央、无党派人士开展长江生态环境保护民主监督,深切感受到保护治理措施之实、力度之大、成效之显著前所未有。要深入学习贯彻习近平生态文明思想和中共二十大精神,持续提高流域生态系统质量和稳定性,写好大江大河生态环境保护中国故事。

田向利委员发言说,中华文明有其鲜明的民族特色和永不褪色的时代价值,有中国人的独特精神世界,有百姓日用而不知的价值观念。以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,充分体现了对中华优秀传统文化的传承和升华。要结合新时代和实践要求,坚持古为今用、推陈出新,使中华优秀传统文化更

好地融入当下、服务今人、传承后人。

孙大伟委员发言说,中国东盟合作迎来新机遇,前景广阔。人民政协在服务建设更为紧密的中国—东盟命运共同体中有可为,要充分发挥人民政协平等协商的民主优势、团结联谊的功能优势,广集智慧、广谋良策,广泛联系东盟各国侨胞,加强同东盟各国人民、政治组织、媒体智库等友好往来,营造良好发展环境。

高文文委员发言说,香港和澳门对中医药文化的认同感极高,中医药科研强、贸易发达,在国际市场开拓等方面处于领先地位。港澳可以发挥所长,服务国家所需,积极参与制定中医药国际标准化工作,打造国际中医药贸易中心,推动中医药产业高质量发展。

迪丽娜尔·阿布拉委员发言说,文化润疆工作开展以来,新疆加强了考古与历史文化遗产的传承和利用,《十二木卡姆》等非物质文化遗产得到有效保护。必须坚持正确方向,深入研究新疆历史和中华文化的内在联系,发掘各民族共享的中华文化符号和形象,加强中华民族共有精神家园建设,让中华民族共同体意识根植各族人民心灵深处。

会议由全国政协十四届一次会议主席团常务主席胡春华主持。

全国政协十四届一次会议主席团常务主席沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、苏辉、邵鸿、高云龙出席会议。

# 《党的十九大以来大事记》英文版出版发行

新华社北京3月7日电 《党的十九大以来大事记》英文版,近日由中央编译出版社出版发行。

《党的十九大以来大事记》由中共中央党史和文献研究院编写,详细记载了以习近平同志为核心的党中央推进改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的伟大实践和提出的原创性治国理政新理念新思想新战略;全面展现了党中央采取的一系列战略性举措,推进的一系列变革性实践,取得的一系列标志性成果;集中反映了党领导人民在中华大地上全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家

新征程的光辉历程,勇敢应对百年变局和世纪疫情进行的伟大斗争,为推动构建人类命运共同体、建设美好世界作出的最新贡献。

该书英文版的出版发行,对于国内外读者深刻理解党的十九大以来极不寻常、极不平凡的5年,以及5年来以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,团结带领全党全军全国各族人民有效应对严峻复杂的国际形势和接踵而至的巨大风险挑战,以奋发有为的精神把新时代中国特色社会主义推向前进,具有十分重要的意义。

## 部长通道



在7日举行的十四届全国人大一次会议第二场“部长通道”上,住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜和国家市场监督管理总局局长罗文分别就当前各领域热点话题,回应关切。

# 第一场「部长通道」聚焦房地产市场等热点问题

住房和城乡建设部部长倪虹、应急管理部部长王祥喜和国家市场监督管理总局局长罗文分别就当前各领域热点话题,回应关切。

## 住房和城乡建设部部长倪虹对房地产的企稳回升“充满信心”

2023年房地产市场形势如何?倪虹说,从市场供给和需求、市场预期、政策落实等三方面情况看,他对房地产的企稳回升“充满信心”。

他说,房地产供需两端出现积极变化。从供给看,住房项目复工率率大幅提高;从需求看,现在售楼处看房量大幅提升,成交量明显改善。

如何稳住房地产市场?倪虹强调,一方面,要坚持因城施策,精准施策、一城一策,大力支持刚性和改善性住房需求,提振信心,促进房地产市场企稳回升、平稳健康发展;另一方面,增加保障性租赁住房供给和长租房建设,重点解决好新市民、青年人的住房困难问题。

## 应急管理部部长王祥喜宁可十防九空、不可失防万一

党的二十大报告提出,推动公共安全治理模式向事前预防转型。对此,王祥喜表示,要坚决贯彻安全第一、预防为主方针,做到关口前移,宁可十防九空、不可失防万一,着力从源头防控、常态管控、监测预警、工程治理四个方面下功夫。

王祥喜进一步介绍,要常抓不懈,严格监督管理,及时消除事故隐患,同时对自然灾害及时组织会商研判,有针对性制定防范措施;要加大信息化建设力度,建立健全灾害风险监测预警体系,同时对矿山、危化等高危行业建立风险监测“一张网”;要对一些重要设施、重要工程提升安全等级、安全标准,推动老旧危化品设施设备、城市老旧管网改造升级等。

## 国家市场监督管理总局局长罗文让个体工商户这个“小方块”迸发出“大能量”

国家市场监督管理总局局长罗文表示,持续优化公平竞争市场环境,筑牢公平竞争的法理基础,提升常态化监管水平,破除地方保护和行政性垄断,营造公平竞争的良好氛围。

罗文说,个体工商户既是市场经济的“毛细血管”和“神经末梢”,也是老百姓就业创业的“蓄水池”。我们要认真按照党中央、国务院决策部署,千方百计帮助广大个体工商户发挥优势、融入市场,让个体工商户这个“小方块”迸发出“大能量”,助推我国经济社会高质量发展。

今年国家市场监督管理总局将针对个体工商户开展分型分类帮扶工作,逐步加大支持力度,提高精准帮扶水平;积极为个体工商户提供创业培训、招聘用工、法律政策等信息服务。(新华社记者王优玲、许可、刘夏村、吴雨、赵文君、熊丰) 据新华社北京3月7日电

## 报告解读

### 两高报告:过去五年审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人,审结职务犯罪案件11.9万件13.9万人

# 扫黑除恶持续开展 高压反腐重拳出击

7日,最高人民法院工作报告,最高人民检察院工作报告提请十四届全国人大一次会议审议。

两高报告回顾了过去五年的主要工作,披露许多重要信息。点名赵正永、孙力军等落马腐败分子,提及侵害“杂交水稻之父”袁隆平名誉等引发社会关注的案件。扫黑除恶、高压反腐、保护未成年人等法治重点与社会关切高度契合、形成呼应。

## 关键词一 扫黑除恶

——依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人,一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法

最高法报告提出,持续开展扫黑除恶专项斗争,依法审结涉黑涉恶案件3.9万件26.1万人。一批为害一方的“村霸”“街霸”“矿霸”被绳之以法。

最高检报告提出,坚持“是黑恶犯罪一个不放过、不是黑恶犯罪一个不凑数”。起诉涉黑涉恶犯罪26.5万人,其中组织、领导、参加黑社会性质组织犯罪6.4万人。河北齐河律师事务所主任齐秀敏代表表示,过去5年,扫黑除恶专项斗争积累了系列行之有效的经验做法,取得了巨大成果。要一以贯之保持高压态势,老百姓痛恨什么、反对什么,就要坚决防范和打击。同时号召广大群众积极举报黑恶势力欺压百姓违法犯罪线索,参与到扫黑除恶专项斗争的行动中来。

## 关键词二 反腐

——审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人,坚持受贿行贿一起查

最高法报告提出,审结贪污贿赂等职务犯罪案件11.9万件13.9万人。依法从严

惩处孙政才等92名原中管干部,审结行贿犯罪案件1.2万件1.3万人,严惩多次行贿、巨额行贿、长期“围猎”干部的行贿犯罪。

最高检报告提出,受理各级监委移送职务犯罪8.8万人,已起诉7.8万人,其中原省部级以上干部104人。坚持受贿行贿一起查,出台指导意见,会同国家监委发布典型案例,起诉行贿犯罪1.4万人。对54名逃匿、死亡贪污贿赂犯罪嫌疑人启动违法所得没收程序。

西南政法大学校长付子堂代表表示,反腐败斗争任重道远,应继续坚持受贿行贿一起查,加大腐败源头治理力度。积极探索创新监督手段,利用好互联网、大数据等智慧平台,精准惩治新型腐败、隐性腐败。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,更加有力遏制增量、有效清除存量。

## 关键词三 打击涉民生领域犯罪

——依法惩治危害群众切身利益的犯罪,严厉打击整治养老诈骗

最高法报告提出,依法惩治危害群众切身利益的犯罪。严厉打击整治养老诈骗,审结“老庆祥”等针对老年人的非法集资案件,判处罪犯4523人,追赃挽损31.9亿元。审结危害食品药品安全犯罪案件3万件4.6万人。开展打击医保骗保犯罪专项行动。

最高检报告提出,专项打击整治养老诈骗,起诉8516人。对权益受损但不敢或不懂起诉的老年人、残疾人、农民工和受家暴妇女等,支持提起民事公益诉讼16.7万件,是前五年的11.5倍;起诉恶意欠薪犯罪9431人,比前五年上升18.5%。

北京信达律师事务所合伙人高子程代表建议,聚焦教育、养老、食品安全等公众关心的重点领域,加大对涉老诈骗等案件的惩治力度,全方位、多角度织密防范

民生领域犯罪的“防护网”,提升老百姓的安全感。

## 关键词四 保护未成年人

——对侵害未成年人犯罪零容忍,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人

最高法报告提出,对侵害未成年人犯罪零容忍。会同教育部等出台意见,依法严格执行侵害未成年人犯罪人员从业禁止制度。落实家庭教育促进法,通过家庭教育令督促甩手家长“依法带娃”。

最高检报告提出,从严追诉性侵、虐待、暴力伤害等侵害未成年人犯罪29万人。会同教育部、公安部等建立侵害未成年人强制报告、密切接触未成年人单位入职查询制度。已通过强制报告追诉犯罪5358件;推动入职查询2003万余人次,6814名有前科劣迹人员被解聘。

山西省太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长杨蓉代表说,未成年人保护工作关乎国家未来,绝对不能松懈。要坚决杜绝有风险隐患的人员进入青少年教育领域,把预防犯罪工作做到前端。同时顺应社会观念的进步,把家庭教育的法律责任提到新的高度。

## 关键词五 基本解决执行难

——巩固拓展基本解决执行难成果,让失信被执行人“一处失信、处处受限”

最高法报告提出,巩固拓展基本解决执行难成果。五年来,受理执行案件4577.3万件,执结4512.1万件,执行到位金额9.4万亿元。联合信用惩戒体系让失信被执行人“一处失信、处处受限”,918万人迫于信用惩戒压力主动履行了义务。

最高检报告提出,对民事审判和执

行活动中的违法情形提出检察建议38.4万件,比前五年上升88.5%,采纳率98.7%。

北京市第四中级人民法院副院长李迎新委员建议,进一步落实失信惩戒等执行威慑机制,建立和完善信息共享的诚信监管机制。深入推进执行领域逾期未发案清理整治,加快推进民事强制执行立法进程,不断健全解决执行难长效机制。

## 关键词六 公正司法

——全面排查“减假暂”案件,持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”

最高法报告提出,全面排查1990年以来的1334.5万件“减假暂”案件,对存在问题或瑕疵的5.9万件案卷整改,加强减刑假释案件实质化审理,坚决防止“纸面服刑”“提钱出狱”。

最高检报告提出,强化刑事执行监督。创设巡回检察制度。最高人民检察院和省、市级检察院开展监狱巡回检察4973次。持续整治“纸面服刑”“提钱出狱”,对判处实刑未执行或监外执行条件消失的,监督强制执行7.3万人,纠正不当减刑、假释、暂予监外执行24.5万人。

“公正司法是维护社会公平正义的最后防线,要坚决防止司法不公、零容忍司法腐败。”中国科学院大学知识产权学院院长马一德代表建议,坚决排除对办案活动的违法干预,守住司法公正底线,不办“人情案”“金钱案”,严惩违规减刑和“纸面服刑”等违法犯罪行为,健全司法制约监督体系,让人民群众切实感受到公平正义。(新华社记者宋佳、刘奕湛、吴文羽、黄江林、李紫薇、孙少龙、熊争艳、屈婷) 据新华社北京3月7日电

(上接第一版)必须坚持全过程人民民主重大理念,必须坚持人民代表大会制度,必须坚持宪法确立的国家根本任务、发展道路、奋斗目标。

在对今后一年工作的建议中,栗战书指出,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,常委会工作一是做好宪法实施和立法工作;二是增强人大监督实效;三是提升代表工作水平;四是做好人大对外交往;五是加强常委会自身建设。

最高人民法院院长周强在最高人民法院工作报告中指出,2022年,全国法院各项工作稳中有进。最高人民法院受理案件18547件,审结13785件;地方各级人民法院和专门人民法院受理案件3370.4万件,审结、执结3081万件,结案标的额9.9万亿元。

周强在报告中表示,五年来,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的十九

大和十九届历次全会精神,认真学习贯彻党的二十大精神,忠实履行宪法法律赋予的职责,推动人民法院工作实现新变革新发展。一是坚决维护国家安全、社会安定、人民安宁;二是依法服务保障新发展格局,推动高质量发展;三是坚持走好中国特色社会主义司法为民之路;四是坚决守住维护社会公平正义的最后防线;五是司法体制改革和智慧法院建设取得重大进展;六是锻造忠诚干净担当的法院铁军。

在报告中,周强从5个方面对2023年工作提出建议:以习近平法治思想为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路;更好统筹发展和安全,依法服务保障高水平安全 and 高质量发展;坚持以人民为中心,扎实推进司法为民、公正司法;深化司法体制改革,加快推进审判体系和审判能力现代化;坚持全面从严治党、从严治院,加强法院队伍建设。

最高人民检察院检察长张军在最高人民检

察院工作报告中指出,五年来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在全国人大及其常委会有力监督下,最高人民检察院创新构建刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”新格局,践行人民至上、能动履行宪法法律赋予的法律监督职责,人民检察事业实现新的跨越发展。2018年至2022年,全国检察机关共办理各类案件1733.6万件,比前五年上升40%。与2018年相比,2022年受理审查起诉案件上升2.8%,办理民事、行政、公益诉讼案件分别上升1.5倍、3.3倍和72.6%。

在报告中,张军从6个方面回顾过去五年工作:一是维护安全稳定,以能动检察助力中国之治;二是聚焦服务大局,以能动检察助推高质量发展;三是坚持司法为民,以能动检察保障民生福祉;四是加强诉讼监督,以能动检察维护司法公正;五是拓展公益诉讼,以能动检察守护公共利益;六是坚持从严治检,以能动检察锤炼过硬队伍。

张军在报告中对2023年工作提出建议:一是深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想;二是坚决维护国家安全和稳定;三是充分运用法治力量服务高质量发展;四是提升法律监督能力;五是深化司法体制改革;六是建设堪当重任的检察铁军。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出,中国共产党第二十次全国代表大会对深化机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过了《党和国家机构改革方案》,同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。现将根据《党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长肖捷作关于国务院机构改革方案的说明。肖捷在说明中指出,国务院机构改革作为党和国家机构改

革的一项重要任务,重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府。

这次国务院机构改革的具体内容包括:重新组建科学技术部;组建国家金融监督管理总局;深化地方金融监管体制改革;中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构;统筹推进中国人民银行分支机构改革;完善国有金融资本管理体制;加强金融管理部门工作人员统一规范化管理;组建国家数据局;优化农业农村部职责;完善老龄工作体制;完善知识产权管理体制;国家信访局调整为国务院直属机构;精减中央国家机关人员编制,按照上述方案调整后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门仍为26个。

大会执行主席王宁、刘艺良、刘宁、李秀领、陈刚、郑栅洁、倪岳峰、景俊海、楼阳生在主席台执行主席席就座。