

民生热议

# 降低“三育”成本改善生育预期

河北日报记者 桑珊

### 【阅读提示】

今年的政府工作报告提出,完善生育支持政策体系。

如何纾解生育、养育、教育等“三育”方面的痛点,破解“不敢生、不想生”的难题,积极营造婚育友好社会环境?

出席全国两会的我省代表委员建议,通过降低生育成本缓解生娃焦虑,降低养育成本解决带娃难题,降低教育成本增强养娃信心,进而改善生育预期,释放生育意愿。

在辛集市爱晨托育中心,孩子们在听老师讲课。(本报资料片)

河北日报通讯员 安影摄影



### 降低生育成本,缓解生娃焦虑

“生一个孩子的直接成本从几千到几万元不等,养育孩子的支出在十多万到几十万不等,周期更长的教育成本付出更是难估算。”全国政协委员,省妇联党组书记、主席刘文萍介绍,目前生育、养育、教育成本过高,导致年轻夫妇生育意愿不强。

如何多措并举纾解生娃焦虑?刘文萍委员建议实行现金补贴、购房补贴、税收优惠等政策激励生育。健全生育休假制度,促进两性共同承担养育责任,可根据女性生育子女的数量,适当延长产假,为父亲专设带薪育儿假,以强化父亲的育儿责任。

“应进一步发挥社会保险化解和分担社会风险的作用。”全国政协委员、农工党河北省副主委、河北师范大学副校长郭毅建议,引导城镇地区育龄群体购买生育保险,对城市低收入人群进行减免和补助,减轻群众生育医疗费用的负担。与此同时,可在全国部分地区先行试点,探索出台育儿补助金分级分类发放政策。鼓励各地根据养育未成年子女负担情况,制定实施差异化的租赁和购买住房优惠政策。

“还要构建现代生育文化,出台相应政策,鼓励适龄婚育,增强家庭责任意识,营造良好的婚育支持环境。”刘文萍委员认为,要做好生育文化宣传,通过学校教育和媒体宣传改变人们的固有观念和惯性思维,培育正确生育价值观。

在优生和生育率持续下降的背景下,更应坚持优生优育,提高生育服务水平。

全国人大代表、邢台市人民医院党委书记陈树波建议,改善优生优育全程服务。加强高质量产科建设,全面改善住院分娩条件;健全“县级筛查、市级诊断、省级指导、区域辐射”的出生缺陷防治网络,提升婚前保健、孕前保健、产前筛查和产前诊断服务水平;针对重点疾

病推动围孕期、产前产后一体化管理服务和多学科诊疗协作,强化新生儿遗传代谢病、听力障碍、先天性心脏病的筛查和诊断。另一方面,围绕加强生殖健康服务,扩大分娩镇痛试点,规范相关诊疗行为,提升分娩镇痛水平。

### 降低养育成本,解决带娃难题

托育服务事关婴幼儿健康成长,事关千家万户。

加快构建托育服务体系,是落实积极生育支持措施的一个重要方面。相比于3至6岁的儿童大部分可以进入幼儿园,0至3岁儿童的照顾责任主要还是由家庭来承担,成为影响家庭尤其是妇女生育意愿的重要因素。

数据显示,截至2021年底,我国每千人口托位数是2.03个。“城市中大概有1/3的家庭有托育需求,但现实中供给不足,现有托位以收费较高的民办营利性机构服务为主,普惠性托位供给不足。”全国政协委员,河北省总工会党组书记、常务副主席齐为民,今年带来了一份关于推动3岁以下婴幼儿托育服务工作的提案。

围绕增加普惠托育服务供给、降低托育机构运营成本、提升托育服务质量等方面,齐为民委员建议,进一步加强顶层设计,将婴幼儿照护服务纳入地方经济社会发展规划,建立健全系统性政策体系,从资金、场地、人员等各方面实施财政补贴与优惠,推动政策协同落实。

“还要大力推进试点工作,探索多元化的托育服务模式。”齐为民委员建议,以点带面、逐步推开,形成一批具有示范带动效应、承担一定指导功能的托育服务试点单位。

截至2022年底,全省开展托育服务的机构3900家,拥有3岁以下婴幼儿托位数22.89万个,160家省级婴幼儿照护服务试点全部完成质量提升。今年,我省将托育机构示范创建工程列入20项民生工程,提出创建标准化示范性托育机

构300家,增加受益托位10000个左右。

另一方面,加强托育服务人员队伍建设。齐为民委员建议,建立专业化、职业化的托育服务人员培训体系,定期组织开展考核。扩大幼儿保健、学前教育等相关专业招生规模,增加托幼服务人才的培养及供给。建立托育服务人员及管理人员从业资格考核制度,严把师资入口关。

“省总工会目前已将支持用人单位开展托育服务列入今年工作要点,推动在条件成熟的企业、产业园区等开展托育服务试点建设。”齐为民委员介绍,各地要推选用人单位职工普惠托育服务示范点,省总工会将择优给予一定资金补助。继续对“爱心妈妈小屋”建设给予资金支持,鼓励用人单位新建、改扩建原有的“爱心妈妈小屋”,增设保健、喂养、早教为一体的关爱中心。

破解女性重返职场后的隐形门槛,还应构建生育友好的就业环境,维护女性劳动者的就业合法权益。

由于女性的生育期与学业深造期、就业期高度重合,刘文萍委员建议,破解女性重返职场后的隐形门槛,增强女性就业与生育之间的兼容性。“设立就业歧视专职监管机构并建立奖惩机制,加强对用人单位的监管,畅通就业歧视的行政投诉渠道,对就业性别平等方面表现突出的用人单位给予一定的表彰和激励。”

“开展女职工产假哺乳假落实情况执法检查,推动创建生育友好型用人单位。”齐为民委员建议,将开展用人单位福利性托育服务相关内容纳入集体合同和女职工权益保护专项集体合同,将支付女职工生育保险、落实产假哺乳假制度等纳入集体合同内容。

### 降低教育成本,增强养娃信心

“降低上学成本,有效减轻家庭负担,特别要补齐农村地区 and 城市新增人口集中地区缺乏普惠性资源的短板。”郭

毅委员建议,推进学前教育普及普惠,健全政府投入为主、家庭合理分担、其他多渠道筹措经费的机制。完善农村学前教育公共服务网络,持续提升普惠性幼儿园覆盖率。推进城镇小区配套幼儿园治理,遏制变相乱收费或者超成本过高收费。

“进入义务教育阶段后,经常能遇到年轻父母到处打听某个学校好不好,某个老师好不好,这反映出人们对于优质教育资源的期待。”全国人大代表,沧州市第十六中学党支部书记、校长唐景丽建议,优化义务教育结构,确保义务教育学位主要由公办学校和政府购买学位方式提供,提高义务教育均衡发展水平。

刘文萍委员表示,落实学校标准化建设,校长教师交流轮岗等政策,通过加快教育信息化建设等手段,扩大优质资源覆盖。

不只要降低教育的经济成本,还要缓解教育的心理压力,增强养娃信心,为家庭松绑。

“看到别人家的孩子都在上补习班,我家孩子也要上,这是家长普遍的教育焦虑心理。”唐景丽代表介绍,“双减”政策一定程度上缓解了家长的焦虑心理,降低了家庭教育成本,解放了孩子的课余时间,让孩子们有了选择自己兴趣爱好的时间和空间。

她建议,进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担,还要发挥学校教育主阵地作用,不断拓宽素质教育实施的有效途径。在德智体美劳全面育人课程体系中,将开展用人单位福利性托育服务相关内容纳入集体合同和女职工权益保护专项集体合同,将支付女职工生育保险、落实产假哺乳假制度等纳入集体合同内容。

郭毅委员表示,面对当前反映的“生不出、养不起、没人带”等问题,还需有整体思维,综合施策降低生育、养育、教育负担,改善生育预期,释放生育意愿,让人们生得起养得好更有信心,推动生育水平适度提升并稳定在合理区间。

两会好声音

## 刘文萍委员:推进中华优秀传统文化进校园

河北日报(记者赵泽众)“应注重对青少年的中华优秀传统文化教育,让他们在传承中茁壮成长。”全国政协委员,省妇联党组书记、主席刘文萍建议,完善中华优秀传统文化进校园工程的顶层设计,推进中华优秀传统文化进校园。

刘文萍委员建议,实施特色鲜明的中华优秀传统文化教学体系建设工程,以幼儿、小学、中学教材为重点,教育部门做好相关教材的开发,充分发挥文化资源支撑,针对不同年龄段学生需求,专题编写适合青少年认知特点的高质量教材。将中华优秀传统文化融入日常教学,形成连贯一体、分段实施、有序推进的课程体系。

刘文萍委员建议,在中小学教师资格考试内容中,增加中华优秀传统文化的比重;在教师培养过程



刘文萍委员。受访者供图

中,开设中华优秀传统文化课程;在业务考核中,增加中华优秀传统文化的模块;在职称评定中,增加中华优秀传统文化的权重。

### 侯贵松委员:

## 健全优化青年发展统计监测体系

河北日报(记者赵泽众)科学的监测、准确的数据是促进青年高质量发展的重要支撑。虽然青年发展统计监测取得了一系列成果,但还存在统计口径相对缺失、数据时效相对滞后、成果运用相对不足等短板。

对此,全国政协委员、共青团河北省委书记侯贵松建议,将青年发展统计监测正式纳入国家统计制度,明确统计监测的主要内容和工作要求,进一步提升青年发展统计监测的权威性、准确性。同时,在现行统计监测中,增加14至35岁青年人数、占总数比例等统计口径。

统计监测不仅是青年发展状况的客观展现,也是发现青年发展问题、积累规律性认识的重要渠道,更是研判未来青年发展趋势和潜在风险的重要方式。侯贵松委员建议,强



侯贵松委员。受访者供图

化统计监测成果运用,国家统计局在年度研究课题发布中,进一步增加人口、就业、住房等与青年发展相关的专项课题,加大对各领域青年发展数据的研究挖掘力度。

### 杨伟坤代表:

## 加快完善生育支持政策体系

河北日报(记者赵泽众)为响应国家政策,全国多地出台并实施鼓励生育的相关政策措施。全国人大代表、保定市副市长杨伟坤建议,出台相关针对性措施,加快完善生育支持政策体系。

“推动妇女在高质量发展中建功立业,应完善妇女就业政策,合理减轻企业用工成本,促使女性生育与就业形成良性互动。”杨伟坤代表认为,要加大劳动保障监察执法力度,依法惩处用人单位在订立、变更、解除劳动合同等方面对妇女就业的歧视行为。

杨伟坤代表建议,建立周薪制、时薪制工作岗位,在满足企业高峰用工需求的同时,还可以为生育女性提供兼职工作机会,便于灵活安排工作时间。

“优化托育服务供给,可以有效解决妇女婚育后顾之忧。”杨伟坤代



杨伟坤代表。河北日报记者 霍艳恩摄

表认为,应提供多层次、更专业的婴幼儿托育服务,鼓励用人单位通过自办或引入第三方机构等方式,提供全日托、半日托等托育服务。

学者观察

## 河北省宏观经济研究院社会与消费部经济师郝雷:切实降低家庭育儿负担

当下,家庭养育负担是制约家庭生育的主要因素,完善生育支持政策体系,切实降低家庭养育负担显得尤为重要。为进一步推动生育政策落地见效,建议围绕减轻家庭育儿负担,用好政府“有形之手”,调动市场“无形之手”,精准施策,协同多方发力,加强子女养育保障。

目前,我国生育支持税费政策体系尚未完全建立,个人所得税专项附加扣除还有空白,应完善税收支持政策,进一步优化个人所得税专项附加扣除制度。比如,针对“子女教育”和“3岁以下婴幼儿照护”两项专项附加扣除项目扣除标准低、抵扣范围覆盖不全、家庭结构单一等问题,可以提高专项附加扣除标准,在国家制定最低抵扣标准的基础上,允许各地根据经济发展水平、物价水平和城乡居民收入水平进行综合测算,建立弹性的抵扣标准。同时,增加附加扣除项

目,持续扩大个人所得税的专项扣除范围。

我国托育服务体系总体仍处于起步期,托育服务门槛高,入托难、入托贵的问题还存在。应发展多种形式的普惠托育服务,基于减轻养育负担的政策,重点构建政府主导、多元主体参与的普惠托育服务体系。

具体来说,可以采取政府直接办学或购买服务等方式,增加公益性托育服务。支持和引导社会力量推动建设一批示范托育服务机构和社区托育服务设施,鼓励国有企业等有条件的用人单位建设母婴室和托育托管服务设施,为社会提供多样化、优质平价、便捷易得的婴幼儿托育服务。

尊重生育的价值,尊重家庭氛围的培养。共同构建家庭友好型社会环境,完善家庭友好型政策措施。

采访/河北日报记者 赵泽众

云通两会

## 两位一线工人代表聚焦技术创新——

# 攻关核心技术 推出更多原创性成果

河北日报(张灵、宁钰琪)高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。今年政府工作报告提出,围绕制造业重点产业链,集中优质资源合力推进关键核心技术攻关。3月7日,两位来自基层的全国人大代表——中国中车首席技能专家、中车唐山公司车体事业部高级技师张雪松,中国电科网络通信研究院高级技师夏立,通过视频连线,做客河北新闻网“2023云通两会”直播间,为制造业高质量发展建言。

### 科技创新是发展的“底气”

着力推动高质量发展,创新驱动是关键。“从2017年至今,经过短短6年发展,我们‘复兴号’高铁列车已经拥有全面自主知识产权,这是一张闪亮的金名片。”张雪松代表说,“中国高铁已经领跑世界,‘复兴号’上有50多万个零部件需要被严丝合缝组装,这里边凝结着技术人员的智慧和汗水。实现高质量发展,重在创新。”

张雪松代表说,如何精进创新技术,破解“卡脖子”问题,让关键链条在关键时刻不掉链子,是需要着重考虑的问题。

在夏立代表看来,破解“卡脖子”问题没有捷径,只有靠自己问道求索。“要瞄



3月7日,两位全国人大代表——中国中车首席技能专家、中车唐山公司车体事业部高级技师张雪松(电子屏左下),中国电科网络通信研究院高级技师夏立(电子屏右下),做客河北新闻网“2023云通两会”直播间。河北新闻网记者 邱骥摄

准‘核心’这一关键点,核心技术、核心材料甚至是核心元器件逐个攻克,走一条从无到有,从引进、消化、吸收到自主创新的路子,努力突破关键核心技术难题,在重点领域、关键环节实现自主可控。”

“有了科技创新的‘底气’,制造业才有高质量发展的‘底气’,产业才能不断向中高端迈进。”张雪松代表说。

### 人才引进增强创新策源力

“高速动车组有九大核心技术,铝合金车体制造是其中一个难题,难就难在铝合金型材的焊接技术上。”张雪松代表说,他带领同事,经过成百上千次试验,总结出了系列铝合金型材组合焊接工艺方法,解决了焊接变形问题。正是依靠高

技能人才的参与,为高速动车组批量生产找到了科学工艺技术方法。

重大科技创新平台是集聚创新人才的重要载体。夏立代表表示,其创新团队将立足保障国家战略科技力量,与其他国家级创新平台一道,承担和参与更多国家重大战略任务及重大工程,加快形成一批标志性原始创新成果,不断增强科技自主创新策源能力。

“从‘中国制造’到‘中国创造’,离不开大量的职业技能人才。”张雪松代表认为,当前,制造业发展要优化和丰富人才库,既要引进高端科研人才,还要重视青年技能人才的发展和培养,解决当前技术工人紧缺问题。

夏立代表建议,加快建立完善“微成长、小升高、高变强”的科技企业梯次培育机制,鼓励科技领军企业加大研发投入强度,积极参与行业关键核心技术攻关,全方位提升企业技术创新能力。同时,从企业需求牵引到校企合作研发,构建供需双向有效互动、政企双方优势互补、产学研高效联动的协同机制,合力推进关键核心技术攻关。



扫码看视频