

积极打造国际一流旅游城市

# 谋划即招商、洽谈即入库、签约即帮办、立项即供地、拿地即开工、竣工即交证 秦皇岛推出“六即”改革优化营商环境

河北日报记者 张 辉

近日,秦皇岛市政府印发《关于进一步深化改革加强园区项目建设工作的意见(试行)》的通知,决定对各类省级以上开发区、工业园区、保税区或托管的县级园区内的产业项目实行全生命周期、全流程服务新模式,实施“谋划即招商、洽谈即入库、签约即帮办、立项即供地、拿地即开工、竣工即交证”(简称“六即”)改革措施,优化营商环境,打造项目建设全新生态,形成抓项目合力,推动园区项目建设提质增效。

“该《意见》是对我市招商引资、土地供应、项目审批、开工建设、竣工验收、确权发证等方面积累的成熟做法的有机整合,是对项目策划生成、标准地出让、拿地即开工、交地即交证、交房即交证等行之有效举措的巩固和优化,将进一步放大环环相扣、压茬推进的聚合效应,提高项目建设效率。”秦皇岛市行政审批局党组书记、局长卢爱兵表示。

## 对产业项目实行全周期服务

坚持规划引领,做好项目储备,即时开展招商引资,实现谋划即招商。各园区根据新发展理念 and 自身发展方向,结合国家、省、市产业政策导向,超前编制园区产业发展专项规划。在产业发展专项规划内,各园区围绕园区资源禀赋、优势和特色产业、战略性新兴产业、支柱产业链谋划一批重点项目,形成可持续发展的谋划储备项目库。对具备条件的项目立即向全社会进行广泛发布,通过多种方式招商引资,尽快促进谋划项目落实投资主体。去年,通过开展产业链招商、精准招商和以商招商,秦皇岛市新增重大在谈项目388个。

坚持任务项目化、项目清单化、清单具体化,抓实抓细项目库,为招商引资项目提供全流程保姆式跟踪服务,实现洽谈即入库。为每个洽谈成功、签订框架协议或投资意向的项目,建立“三个一”服务机制(一位牵头领导、一个联系部门、一个工作专班),切实推动项目能签约、能落地、能实施。由相关部门对项目选址等要素进行合规性、可行性审查,为项目落地主动创造条件;对通过审查的项目量身打造3张清单,指导项目单位按照清单进行申报并接受监管。将通过评估的项目纳入重点洽谈项目库并实行动态管理,全程联动、实时响应、动态跟进。对未能签约的项目及时重启招商工作,直至落实投资主体。

建立市县两级联动的园区建设项目帮办服务体系,为项目签约履约、推进落地提供保障,实现签约即帮办。为每个签约的重大项目配备帮办专员,负责全程帮办、领办和代办,做到即时跟踪、即时调度、即时反馈,强力加快项目推进。建立“市级专题调度、牵头单位跨部门调度、帮办专员定期调度”的协同服务、三级调度机制,精准高效地解决项目落地过程中存在的问题。去年,秦皇岛市通过建立完善领导干部包联、集中签约开工观摩、项目建设要素供给考核等机制,研究制定优化企业投资建设审批14项政策措施,开展项目全生命周期管理服务,实施重点项目



上图:3月16日,秦皇岛市行政审批局投资项目科工作人员(右一)指导项目建设单位填报审批资料。

中图:秦皇岛市行政审批局工作人员(中)在秦皇岛中港国际冷链物流农产品交易中心项目建设现场解决企业面临的问题。

下图:通过“六即”改革,秦皇岛市各个项目得以快速推进。这是秦皇岛奥华玻璃有限公司迁址搬迁节能玻璃生产线项目现场。 本组图片由河北日报记者孙也达摄

257项,完成投资482.77亿元。

## 压茬推进促项目早落地

坚持多措并举对项目用地进行“多收储、早征拆”,多部门联合“快配套、定指标”,使项目具备落地条件,实现立项即供地。各园区对已经批准的建设用地加大征收补偿力度,保持一定规模数

量的“净地”储备。先行开展区域评估,并用区域评估成果替代单个项目评估事项,为项目落地减负提效。根据项目情况构建符合实际、切实可行的工业用地“标准地”出让“5+N”控制性指标体系,当项目完成立项时,即以“标准地”出让方式为其供地,不断提升项目落地效率。

落实挂图作战机制,紧盯工期倒排计

划推进,在各类园区内符合国土空间规划或现行城市规划的,新建社会投资带方案出让土地的一般工业厂房(仓库)类项目,只需拿地即可开工。园区作为项目前期主体,先行负责各项手续的准备和申报,垫付相关费用,待项目主体确定后,再向其移交各种资料、补办相应费用。相关部门采取容缺预审、模拟审批等模式,提前为项目先期主体提供相关政策和咨询服务,提前进行审批手续预审。项目主体拿地后,同时向相关部门申请正式审批手续,同步并联取得证照批文,使项目具备合法开工条件。去年以来,共有26个项目在秦皇岛市实现拿地即开工,合同金额达9.8亿元。

建立“审批+服务”工作机制,不断提高竣工验收效率,实现竣工即交证。将竣工验收涉及的测绘服务,实行“一次委托、联合测绘、成果共享”,有效缩短竣工验收时间,减轻项目单位负担。采取“一窗受理、全网通办、并联审批、限时办结、一口出件”模式开展联合验收。实行分级分类验收、工业厂房单体验收、大型项目分期验收等创新举措,将验收时间分别压缩至3个、5个和9个工作日。将工程审批系统、消防审批验收系统、不动产登记系统与省一体化政务服务平台进行对接,不动产登记部门通过数据共享获取验收结果和相关资料,无需房屋所有权人提交上述共享资料就可实现“竣工即交证”,促进项目投产运营,尽早发挥效益。

## 建立保障机制确保改革见效

据介绍,秦皇岛“六即”改革的亮点和特点主要体现在高效衔接、节奏紧凑、全程服务、操作性强和有序推进5个方面。该项改革是对项目建设关键节点的一次全面提质增效,体现了高效衔接。在确立“谋划、洽谈、签约、立项、拿地、竣工”6个重要节点的同时,还提出了规划谋划、招商评估、三级调度、区域评估等有效举措,覆盖了项目建设整个生命周期,流程更加全面,而且节奏紧凑,效率更高。从洽谈开始直到竣工投产,让项目主体获得全程“保姆式”服务感受。本次改革部分做法打破了常规,属于极高效率模式。为稳妥起见,秦皇岛市政府提出在各类园区范围内,对产业类项目先行试点,待积累了成熟经验、具备推广条件后再逐步扩大范围。

据了解,今年秦皇岛市计划通过“六即”改革,谋划储备省市重点前期项目1700亿元以上,组织招商洽谈活动50场次以上,对接行业重点企业不少于800家,确保每月都有招商活动,每个行业都有引资成果。力争新签约亿元以上产业项目突破350个,总投资额超过1000亿元;为500个省、市重点项目建立包联机制、配备服务专班,保证完成投资380亿元以上。

“市政府在提出本次‘六即’改革措施的同时,也建立了相应的保障机制,包括建立帮办服务队伍、推行‘净熟’供地模式、持续开展区域评估、加强要素保障考核,制定实施方案等,以确保改革举措落地见效,让广大项目单位受益获利。”秦皇岛市行政审批局党组成员、副局长王德兴说。

## 秦皇岛经济技术开发区

# 党的二十大精神学习培训 实现两新组织全覆盖

河北日报讯(记者张辉 通讯员郭潇文)近日,秦皇岛经济技术开发区创新形式和载体,组织辖区两新组织深入学习贯彻党的二十大精神。

一揽子送学走深走实。开展送学进非公企业党组织活动,为非公企业党组织送去《中国共产党章程》《党的二十大精神学习辅导百问》等学习用书,编印发放应知应会党的二十大精神宣传海报。同时,通过区级示范培训、分级专题培训和级上入门送学等方式,在两新组织实现党的二十大精神学习培训全覆盖。

一系列宣讲入脑入心。秦皇岛经济技术开发区组织宣讲团深入基层一线开展宣讲,营造浓厚的学习宣传氛围。走进工厂车间、深入项目一线……一场场透彻深入的宣讲,一次次生动鲜活的解读,让党的二十大精神在两新组织落地生根。

一大批活动见实见效。在两新组织党员队伍中开展比岗位奉献、比社会服务系列活动,通过志愿服务、爱心捐赠、助力生产经营等实践活动,将党的二十大精神学习成果转化为岗位建功立业的实际效果,助力企业发展。

# 全市执法检查实行“双联合” “双覆盖”减轻经营主体负担

河北日报讯(记者孙也达)“实行‘双随机、一公开’跨部门联合检查后,一次性把所有涉及的相关部门的事项检查完,为企业节约了时间和精力。”近日,秦皇岛兴隆广缘商业连锁有限公司广缘孟营店店长黄立峰说。

今年以来,秦皇岛市深入推进“双随机、一公开”监管工作再上新台阶,整合各部门监管职能,采取多部门联合抽查监管的方式,进一步提高监管效能,最大程度减轻经营主体负担,全面持续优化营商环境。

在开展跨部门联合抽查工作中,该市按照“能联尽联、应联尽联”“进一次门,查多项事”的工作原则,坚持执法检查“双联合”。市场监管局充分发挥“双随机、一公开”监管牵头部门作用,梳理同一经营主体或同一检查领域需要抽查监管事项,采取部门之间、部门内部科室之间充分融合的“双联合”方式,开展综合协同监管,确保跨部门联合抽查计划与检查事项精准对应,高频覆盖。

同时,该市依照“平台之外无抽查,清单之外无检查”的工作标准,实行监管部门和监管事项“双覆盖”。所有涉及双随机抽查、市场监管领域的部门都参与到跨部门联合抽查工作中来,经营主体事前、事中、事后监管也将全覆盖到联合抽查中来。

根据计划,2023年,全市将开展随机抽查576次,其中跨部门联合抽查154次,同比增长27.5%。在联合抽查中,市本级计划开展32次,38个单位,60余个业务科室参与其中,涉及抽查事项80余项。

## 海港区税务局

# 全链条优化出口退税流程

河北日报讯(记者张辉)为着力解决纳税人缴费人堵点、难点、痛点问题,今年海港区税务局创新推出多项惠民利民举措,为纳税人送政策、送服务,不断优化营商环境,用税务力量助推经营主体高质量发展。

“每次有新政策、新举措出台,他们总是第一时间送上门,并为我们耐心讲解。”近日,香海粮油(秦皇岛)工业有限公司迎来了几位老朋友,海港区税务局工作人员又一次上门送服务。该公司财务负责人郎海龙说,去年在税务部门的指导下,该公司已顺利享受企业所得税优惠83.38万元。

今年,海港区税务局通过组队入企讲、面对面辅导、调研走访等形式,让更多纳税人缴费人读懂红利账单,算好税费政策收益账,加力税费优惠政策落地落实。另外,对于出口退税业务,海港区税务局推出了受理快、审核快、落袋快的“三快”机制,该机制实现了出口退税流程的全链条优化,成功将出口退税从受理审批到退税到账的平均时限缩短到1.2个工作日。

海港区税务局持续优化服务,方便市民实现就近办税。借助电子税务局、自助设备、掌上App等拓展“线上办税”办理范围。打造海港区“十分钟办税圈”,分别在市医保局、市人社局大厅窗口派驻人员,在区综合行政执法局征收厅派驻窗口,在银行网点附近设立自助办税终端12个,月均受理业务量达万笔以上。

## 山海关区人民检察院

# 组建9支志愿服务队 开展特色司法服务

河北日报讯(记者张辉)近年来,山海关区人民检察院立足职能、主动作为、服务社会,依托新时代文明实践站开展特色志愿服务活动,推出了“‘未’爱启航”和“山检‘益’行”两个特色品牌,组建9支志愿服务队,推出29个服务项目,切实解决群众急难愁盼问题,用实际行动诠释司法为民的情怀。

“‘未’爱启航”志愿服务队结合未成年人成长需求,设置了“守护儿童出行从安全‘座’起”“预防溺水不做孤‘泳’者”等19个志愿服务项目,通过开展教職員准入查询中心等系列活动,不断提升未成年人检察工作的深度,在未成年人权益保护和犯罪预防方面取得了良好的社会效益。

“山检‘益’行”志愿服务队立足公益诉讼职能,以公益实践和专项监督为驱动,着力搭建国家和社会公共利益保护立体格局。服务队设置了守护壮美长城、守护美好生活、守护碧海蓝天3个志愿服务项目。以长城国家文化公园(河北·山海关段)建设为契机,办理了一批行政公益诉讼案件,加大了山海关长城保护力度。

山海关区人民检察院还组建普法宣传、“创城有我”等志愿服务队,探索建立了以党组织为核心、文明实践为纽带、党员骨干为骨干、全院干警共同参与的志愿服务新格局。先后开展了文明指引志愿服务活动、垃圾清理志愿服务活动、关爱留守儿童志愿服务活动等,在志愿服务中展现检察干警担当。

2022年,山海关区人民检察院被省委宣传部评为“全省学雷锋活动模范岗”,2023年,被评为“河北省先进志愿服务组织”。

# 启动专项执法行动整治 火车站周边客运市场秩序

河北日报讯(记者张辉 通讯员邢涛)近日,秦皇岛市交通运输综合执法支队联合市公安局公安分局、秦皇岛火车站广场服务中心,开展火车站周边客运市场秩序专项执法行动,严厉打击不文明运输经营行为,净化出租汽车客运市场环境。

协调理顺火车站车辆秩序管理,执法部门联合火车站广场服务中心,在旅客出站通道、二层出站口、地下通道等明显位置增设了113个乘客导向标识,引导出站乘客按需到车站指定区域换乘公交车、出租汽车等公共交通工具。同时,通过出租车内调度屏等多种方式,广泛宣传《秦皇岛市出租汽车行业运营规范十要十不准》,引导出租车驾驶员文明规范运营。

市交通运输综合执法支队与市公安局公安分局紧密配合,在客流集中时段实施定点值守巡查,非客流集中时段采取不定期、不定点巡查,上下班错时执法、夜间执法等,将每日执法力量覆盖时段增至18个小时以上,对非法经营“黑车”及非法网约车进行严厉打击。

自开展专项执法行动以来,累计查扣涉嫌非法营运网约车46台次、“黑车”10台次,停业培训违规驾驶员20余人次,秦皇岛火车站周边客运市场秩序明显好转。

## 以产业振兴与人居环境整治为抓手

# 卢龙加快推进农业农村现代化步伐

河北日报讯(记者张辉)日前,在卢龙县印庄镇甘薯产业园区的甘薯暖棚里,工作人员正在为脱毒甘薯秧苗扦插扩繁。通过育苗扩繁,一株成年秧苗植株可扩繁10至12倍。今年,卢龙将全力保障优种替代2万亩以上,实现甘薯产业绿色优质发展。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。依托全县15万亩甘薯、6万亩葡萄、5万亩核桃、3万亩苹果、2万亩桃以及规模化的设施蔬菜,卢龙推动现代农业快速发展。

干净整洁、美丽宜居,是群众对乡村最朴素的向往和追求。去年卢龙县新建“小三园”(小花园、小菜园、小果园)9000余个、美丽庭院5000余个,鲍子沟村被评为中国美丽休闲乡村。卢龙被评为省级村庄清洁行动全域示范县。村庄环境整治十大片区建设初步形成。

农作物种植合作社收入350万元,入社农户人均增收2万元。

作为全国农民合作社质量提升整县推进试点县,卢龙县在全省率先成立新型农业经营主体服务中心,积极开展农村电商、产权流转、金融扶持、科技培训等服务,其经验做法在全省得到推广。截至目前,全县农民合作社达到769家、家庭农场达到695家;省级以上示范社20家、示范场9家;国家级示范社6家。

干净整洁、美丽宜居,是群众对乡村最朴素的向往和追求。去年卢龙县新建“小三园”(小花园、小菜园、小果园)9000余个、美丽庭院5000余个,鲍子沟村被评为中国美丽休闲乡村。卢龙被评为省级村庄清洁行动全域示范县。村庄环境整治十大片区建设初步形成。

在石门镇杨黄岭村马诚芹家,新建的厕所地面光滑平整。卢龙县将农村厕所作为农村人居环境整治的重点,改造农村户厕7120座、公厕178座,农村厕所运维五项机制入选全省典型案例。

在产业振兴与人居环境整治的共同作用下,卢龙被评为全市乡村振兴工作第一名,在全省同类县巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接排名中位居前列。

农业农村的巨大发展潜力,吸引了越来越多的年轻人回乡发展。他们用新的理念和技术为传统农业注入新活力。

“这两年,越来越多的年轻人回到农村,他们带来了许多新知识,农村会越来越好。”卢龙镇夹河滩村的甘薯种植大户高清喜说。