



# 加快建设现代化产业体系

□罗静 孔慧珍

## 深入学习贯彻党的二十大精神

- 把打造具有强大竞争力的制造业作为重要着力点，充分发挥制造业在现代化产业体系建设中的主力军、领头雁作用。
- 加快建设现代化产业体系必须锚定高端化、智能化、绿色化发展方向，加快转型升级步伐，全面提升产业核心竞争力。
- 开放融合是现代化产业体系的基本特征。要紧抓重大国家战略实施机遇，以强化协同、融合创新、提质升级为重点，推进产业融合发展。
- 建设现代化产业体系是一项战略性、全局性、系统性工程，既要锚定长期目标也要兼顾近期工作，找准着力点，精准发力、扎实推进。

党的二十大明确提出，建设现代化产业体系。在参加十四届全国人大一次会议江苏代表团审议时，习近平总书记指出：“要把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现代化产业体系。”建设现代化产业体系，是推动高质量发展的必然要求。河北具有比较完备的产业体系，推进中国式现代化在河北展现美好图景，必须抓住全球产业结构调整过程中的新机遇，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持创新驱动发展，深入落实重大国家战略，深化供给侧结构性改革，积极主动服务和融入新发展格局，加快建设符合河北实际、具有时代特征的现代化产业体系。

### 加快建设现代化产业体系必须把制造强省建设摆在首位

制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。党的二十大提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，推进新型工业化，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国、数字中国。我省是制造业大省，在京津冀乃至全国制造业发展中具有举足轻重的地位，必须把打造具有强大竞争力的制造业作为重要着力点，全力推进制造强省建设，充分发挥制造业在现代化产业体系建设中的主力军、领头雁作用。

加快制造强省建设，要树立全球视野和战略眼光，既要巩固传统优势，又要勇于开辟新领域新赛道，推动制造业实现质的显著提升和量的稳步增长。一是巩固优势产业领先地位。狠抓钢铁、化工、装备、食品等传统产业升级，集中力量支持钢铁等行业延伸链条，加

大设备更新和技改投入，强化重大科技成果转化应用和重大战略产品研发推广，努力打造世界一流的钢铁产业、装备制造产业和绿色石化产业，筑牢制造强省的基底。二是推动战略性新兴产业融合集群发展。坚持重点培育、梯次推进，聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、高端装备等战略性新兴产业，加快优化重大生产力布局，完善产业集群梯次发展体系，推动产业集群与省会都市圈、区域中心城市建设有机结合，促进产业集群内生产、生活、生态融合发展，构建各具特色、错位发展、优势互补的战略性新兴产业发展新格局。三是积极发展未来产业。聚焦产业技术发展前沿和消费市场升级趋势，制定未来产业发展计划，着力在氢能及储能、量子信息、智能网联汽车等领域培育一批具有广阔发展前景的未来产业。

### 加快建设现代化产业体系必须锚定高端化、智能化、绿色化发展方向

党的二十大提出，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，这为产业特别是制造业发展指明了努力方向。近年来，我省产业结构调整取得明显成效，但资源型、低端化特征依然明显。进入新发展阶段，加快产业高端化、智能化、绿色化，是产业发展大势所趋，也是建设现代化产业体系的必然要求。

推动产业高端化、智能化、绿色化发展，要以制造业为重点，以高端化为目标，以智能化为手段，以绿色化要求，加快转型升级步伐，全面提升产业核心竞争力。一是推动产业高端化发展。持续调整产业结构、产品结构，

深入开展质量提升行动，提升企业质量竞争力和产品质量水平；深入实施创新驱动发展战略，全面提升技术创新能力，聚力研发、推广、应用、转化，推动产业向价值链中高端迈进。二是推动产业智能化发展。聚焦钢铁、建材、石化等流程型行业和装备制造等离散型行业，全面推行智能制造，大力推广网络协同制造、个性化定制、云制造等智能制造新模式，遴选一批可复制、可推广的智能制造优秀场景，打造智能制造单元级解决方案，培育一批智能标杆企业和智能制造先行区。三是推动产业绿色化发展。围绕“双碳”目标，积极稳妥推进工业领域碳达峰，研究制定工业领域和重点行业碳达峰实施方案，创建一批低碳示范企业和示范园区。健全绿色制造体系，加快建设绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理“四位一体”的全流程绿色生产模式。

### 加快建设现代化产业体系必须强化协同、深化融合

开放融合是现代化产业体系的基本特征。近年来，在技术突破和消费升级共同影响下，我国产业跨界融合、跨域融合加速发展，催生众多新业态新模式新产业，成为经济高质量发展的重要推动力量。党的二十大提出，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，促进数字经济和实体经济深度融合。我省要紧抓重大国家战略实施机遇，以强化协同、融合创新、提质升级为重点，推进产业融合发展。

推动产业融合发展，要遵循规律、依托基础、扬长避短，科学精准定位、深化分工合作、促进多方融合、创新模式机制，推动区域产业相融相长、耦合共生。一是推动京津冀产业融合。聚焦京津冀共同需求强、合作潜力大的战略性新兴产业优势领域，全面加强产业合作，共建生产配套体系，加速形成京津冀深度融合的产业链供应链生态圈，共同打造一批千亿级乃至万亿级产业集群。二是促进数字经济与实体经济深度融合。实施工业互联网平台建设工程，加快建设河北省工业互联网公共服务平台，争取国家跨行业跨领域工业互联网平台在河北布局；推动“十万企业上云”，培育5G全连接工厂标杆示范企业，发展“工业互联网+园区”；在钢铁、石化、建材等行业推行“互联网+供应链”管理模式，打造工业互联网标杆示范案例。三是推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合。加快现代服务业与先进制造业融合试点和公共服务平台建设，着力培育一批产业链控制力强的链主型企业，

带动上下游企业分工协作、联动融通；积极探索金融保险、技术服务等与现代农业融合模式，大力发展“农业+旅游”“农业+教育”“农业+文化”“农业+康养”等新业态，推动农业多功能开发。

### 加快建设现代化产业体系必须精准发力、扎实推进

建设现代化产业体系是一项战略性、全局性、系统性工程，既要锚定长期目标也要兼顾近期工作，找准着力点，精准发力、扎实推进。建设现代化产业体系要坚持系统观念，强化项目带动，突出企业引领，加强要素保障，提升园区能级，优化产业生态，推动集群发展。一是实施重大产业项目建设工程。聚焦优势产业和战略性新兴产业，谋划引引一批“大好高”项目，建立有效的攻坚机制，完善产业投资考核和通报机制，确保项目快开工、快投产、快见效。二是实施优质企业梯度培育工程。聚焦优势产业，引导各类资源向产业链龙头企业集聚，打造世界一流企业；聚焦新兴产业，全面加强创新要素、产品应用场景支持，培育一批市场占有率高、创新能力强的科技领军企业；聚焦特色产业，推动专精特新企业、科技型中小企业、“小巨人”企业不断向单项冠军企业、科技领军企业、世界一流企业跃升。三是实施园区能级提升工程。支持国家级高新区、经开区扩区晋位，推动省级高新区、经开区升级扩区；实施企业集聚入园行动，布局建设一批省级新型工业化产业示范基地，创建一批国家新型工业化产业示范基地。四是实施产业集群梯度培育工程。围绕重点产业，打造主导产业集群；抢抓产业链重点机遇，形成一批垂直贯通、横向配套、区域协同的产业链集群；深入实施县域特色产业“领跑者”培育行动，构建产业集群梯度培育体系。五是实施投融资平台提质工程。改革现有省市县国有投融资平台，推动其由基础设施投融资平台向产业孵化平台转变、由资产持有平台向资本运作平台转变；整合优质国有资产，组建新的产业投融资平台，引导社会资本投资新兴产业项目和产业链供应链短板项目。六是实施产业生态圈建设工程。聚焦新一代电子信息、新能源、新材料、生物医药、高端装备等产业，有针对性补齐产业链、稳定供应链、完善要素链、构建政策链、创新机制链，加快“强链建圈”，推动产业高质量发展。

(作者分别为省宏观经济研究院研究员、河北科技大学教授)

## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

习近平总书记在党的二十大报告中指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”。科技是第一生产力，创新是第一动力。随着新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科技创新已经成为转换经济发展方式、推动高质量发展的重要引擎。近年来，河北不断深化科技体制机制改革，科技综合水平持续提升，创新体系逐步健全、创新生态不断优化、创新支撑不断增强。立足新时代新征程，我们要抢抓京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大战略机遇，以时不我待的责任感和使命感抓好科技创新各项工作，为加快建设经济强省、美丽河北提供有力支撑。

围绕问题和目标开展科技创新。问题是创新的起点和动力源，目标为创新提供方向指引。开展科技创新，应围绕服务国家重大战略和我省经济社会发展重大需求，重点瞄准制约性核心技术，在人工智能、生命科学、空间技术等前沿领域，实施重大科技攻关项目，积蓄更多“从0到1”的突破力量，抢占未来产业发展制高点。聚焦重点产业、重点环节、重点领域、重点产品，实施“揭榜挂帅”等制度，强化技术供给，提升产业链核心竞争力。聚焦创新链与产业链融合发展，进一步提高创新能力，推动科技资源向产业集聚，促进传统产业技术升级，提升高新技术产业竞争力，培育产业发展新优势。

持续加大对基础研究的投入力度。基础研究是科技创新的源头，习近平总书记指出：“加强基础研究是科技自立自强的必然要求，是我们从未知到已知、从不确定性到确定性的必然选择。”从实际看，我们面临的很多“卡脖子”技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。未来要着眼科技创新可持续发展，对数学、物理等重点基础学科给予更多倾斜，推动基础学科与应用学科均衡协调发展。要聚焦先进制造、生物医药、现代种业等我省重点产业链关键技术瓶颈，区块链、人工智能、量子信息等前沿和交叉领域，凝练基础科学问题，开展基础科学研究，为高质量发展提供基础科学支撑。进一步强化基础研究与应用研究、工程化研究、应用示范全链条部署，促进基础研究、应用研究与产业化融通发展。

推动企业科技创新能力提升。企业既是科技创新的重要主体，也是科技成果转化的重要载体。要进一步完善鼓励企业技术创新的政策措施，促进各类创新要素向企业集聚，助力企业成长为科技创新的生力军。聚焦区域优势产业和战略性新兴产业，鼓励龙头企业、科技领军企业发挥引领作用，联合行业上下游、产学研力量组建创新联合体，以应用带创新，以创新促应用，集中力量突破重点产业急需的关键共性技术，促进科技成果转化及新技术快速应用和迭代升级。

深化科技创新国内国际合作。在国内合作方面，结合我省及其他地区科技发展特点，积极探索省际、城际间科技合作新模式。加强区域科技创新合作交流，建立健全科技开放合作机制，强化合作资源、政策工具和资助渠道的统筹衔接，支持我省企业和高校、科研单位联合参与重大科技专项攻关。积极与长三角、粤港澳大湾区等国内创新资源聚集区联合开展基础研究和战略高技术领域的合作，加强与成渝、中部、东北等地区在技术转移、成果转化、产业转型升级等方面的合作，促进资源要素、科技创新及技术成果转化优势互补。在国际合作方面，要统筹利用国际、国内创新资源，以全球视野谋划和推动科技创新。积极融入共建“一带一路”，打造并利用好国际科技创新合作平台，深化在重点领域关键技术方面的精准务实交流合作。要注重“引进来”与“走出去”相结合。对于急需的关键技术，可通过适当方式加以引进。对于我们拥有科技优势的领域，可通过适当方式“走出去”，在实现科技成果应用转化的同时造福各国人民。

加强创新人才培养与引进。创新的根本在人才，优秀人才队伍是科技创新的关键。要牢固树立人才是第一资源的理念，进一步完善人才培养和激励机制，加大人才投入，在重点科学和工程技术领域，推进实施高层次人才和创新创业团队培养与引进计划，聚拢一批德才兼备的科技领军人才和优秀研究群体。要高度重视青年科技人才的培养，充分发挥优秀青年科学基金、杰出青年科学基金的作用，培养造就一批创新能力突出、发展潜力巨大、研究方向处于世界科技前沿领域的高层次青年科技人才，为科技创新提供坚实人才支撑和保障。

(作者单位：石家庄铁道大学、河北工业职业技术大学)

# 以科技创新引领高质量发展

□路铁军 高香哲

# 大力发展绿色金融 助力实现“双碳”目标

□王捷

盘活绿色金融资产存量。当前，我省绿色金融资产的主体是绿色信贷，持有主体是商业银行。为更大范围调动社会资金参与绿色金融领域，形成存量资产与新增投资的良性循环，必须采取有力措施盘活绿色金融资产存量。要大力推动省内商业银行将自身持有的绿色信贷证券化，并给予相应的政策支持。要积极向国内外金融机构推介，鼓励国内外保险公司、基金公司、证券公司等投资者参与信贷资产证券化投资，扩大投资者范围，拓宽直接融资渠道，丰富资金来源，从而有效分散和防范金融风险。

持续推进绿色金融产品和服务创新。加快绿色发展需要推动绿色金融创新，提升绿色金融专业服务能力和水平。要进一步创新绿色金融产品和服务方式，为省内企业积极参与全国碳排放权交易提供有力金融支持，推动高碳排放企业通过市场化手段减少碳排放，加快实现绿色转型；谋划推动将排污权、用水权等纳

入交易体系，将这些权益作为金融底层资产来进行开发利用。鼓励商业银行将碳排放权纳入质押贷款范围，在风险可控范围内给予较高的质押率。探索设立“双碳基金”，重点关注绿色低碳先进技术产业化项目，优选碳达峰、碳中和行动中行业内的优质企业和细分行业龙头企业进行投资。

加强绿色金融监管。稳妥有序发展绿色金融，要不断完善相关监管规则，防止金融机构以支持实现“双碳”目标为名发放贷款而资金并未流向绿色低碳领域的现象发生，杜绝企业通过绿色优惠贷款进行套利。要进一步研究和细化相关产业标准和绿色项目名录，同时建立相应的信息披露制度和责任追究制度。金融机构要定期跟踪绿色项目进度并进行动态管理，对违规情况及时纠正，并定期向社会公众披露绿色金融项目实施情况。

(作者单位：河北省委党校(河北行政学院))

目，增加包办助医、助餐、助洁、助行等功能的社区普惠型养老服务模块，让老年人“可自选、可负担、购实惠、享安心”。

强化多种要素供给支撑

优化要素供给是发展普惠型养老服务的内在要求。畅通要素自主有序流动渠道，提高要素配置效率，能进一步提升普惠型养老服务供给的有效性和市场活力，为发展普惠型养老服务、完善社区居家养老服务网络提供坚实支撑。

要推进土地要素合理配置，优先保障城乡普惠型养老服务设施建设。引导劳动力要素有序流动，完善养老服务人才进入和培养扶持政策，开展多层次提升人才培训，探索构建从业人员职业技能评价认定体系。吸引和撬动社会资本供给，鼓励银行、保险等各类金融机构提供多样化金融服务，引导国有资本和社会资本积极投入普惠型养老服务领域。提供标准化技术支撑，制定一批符合实际、指导性、可操作的普惠型养老服务标准，提高专业服务能力。强化数据要素支撑，统筹普惠型养老服务领域政务和社会数据资源，推动地区间、部门间养老数据信息共享。

(作者系省社科院副研究员)

# 扩大普惠型养老服务有效供给

□张丽

普惠型养老服务是面向广大老年人、主要依靠市场供给、由政府引导的养老服务。习近平总书记指出：“要推动养老事业和养老产业协同发展，发展普惠型养老服务，完善社区居家养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。”积极应对人口老龄化，提高人民群众的幸福感，要着力在扩大普惠型养老服务有效供给上下功夫。

### 促进多元供给主体协作

多元主体共同协作，有助于提高普惠型养老服务供给水平。政府当好“引导者”和“监督员”，结合各地资源禀赋、资金情况、企业建设运营成本 and 老年人可承受能力等因素，支持非营利性和营利性等不同性质主体参与，制定普惠型政策支持包和项目服务包，科学确定养老服务项目普惠价格的基准水平和合理区

间。同时要建立科学有效的评价体系，对普惠型养老服务供给方的信用和能力进行监督，做到多点契合、权责明晰、互惠发展。

引导各类所有制企业积极参与。采取“国有资本+社会资本+民营专业养老机构管理经验”的合作运营方式，培育壮大以普惠型养老服务为主的国有企业，组建以综合型养老服务集团为核心的养老服务联合体，打造契合当地普惠型养老服务发展需要的标杆企业。充分发挥社会组织、社会工作者作用，帮助社区协调各主体间协作关系，提供契合老年人个体意愿的低偿或无偿服务。

### 深耕社区普惠型养老阵地

社区居家养老是广大老年人主要的养老模式，也是符合我国国情与老年人现实需求的养老模式。扩大普惠型养老服务有效供给，要通过构

建完善的供给网络，引导更多资源向社区集聚，大力发展以居家为基础的多样化养老服务。

构建普惠型养老服务供给网络。以全国示范性老年友好型社区试点建设为契机，建设一批以照护为主、兼顾上门服务的嵌入式、分布式、小型化普惠型养老服务设施，推动标准化、品牌化、连锁化运营，扩大社区普惠型养老服务的覆盖面。

统筹社区普惠型养老服务供给资源，探索构建社区养老共同体。同一行政辖区内，整合养老照料中心、医疗服务机构、公共服务平台等各类涉老服务资源，探索构建社区养老共同体。推动闲置、废弃的各类存量资源转型再利用，将老年人个体、家庭与各种照护资源有效衔接，进一步增强社区普惠型养老服务功能。

优化社区普惠型养老服务内容。按照不同消费需求制定质优价廉的普惠型养老服务项