### 中办国办印发意见

# 全面加强新形势下森林草原防灭火工作

新华社北京4月20日电 中共中央 办公厅、国务院办公厅印发了《关于全面 加强新形势下森林草原防灭火工作的意 见》,并发出通知,要求各地区各部门结合 实际认真贯彻落实。

《关于全面加强新形势下森林草原防 灭火工作的意见》主要内容如下。

森林草原防灭火工作是事关人民群 众生命财产安全和国家生态安全的大 事。党的十八大以来,以习近平同志为核 心的党中央高度重视森林草原防灭火工 作,将其作为防灾减灾的重要任务,作出 一系列重要决策部署,森林草原防灭火工 作取得长足发展,火灾综合防控能力显著 提升。同时,森林草原防灭火工作在思想 认识、体制机制、基础设施、力量建设、科 技支撑等方面,与新形势新任务新要求还 不完全适应,全球气候变暖也带来新的挑 战。为全面加强新形势下森林草原防灭 火工作,现提出如下意见。

#### 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,坚持"预防 为主、积极消灭、生命至上、安全第一"工 作方针,全面推进防灭火一体化,持续优 化体制机制,压紧压实防控责任,深化源 头治理,加强基础建设,推动科技创新,提 升队伍能力,有效防范化解重特大火灾风 险,全力维护人民群众生命财产安全和国 家生态安全。

(二)工作要求。坚持党的领导、属 地负责,把党的领导贯彻到森林草原防 灭火工作的全过程各方面,严格落实属 地责任。坚持预防为主、防救结合,把预 防工作放在首位,全力防未防危防违,处 置火情打早打小打了。坚持建强基础、 补齐短板,把基础设施作为有力支撑,系 统谋划、扬长补短、整体推进。坚持依法 治理、从严管控,把法治建设作为重要 保障,健全相关法律法规制度,加大执 法力度。坚持科技引领、创新驱动,着 眼破解现实难题,开展基础理论和关键 技术攻关,加快先进装备和信息技术深

(三)主要目标。到2025年,实现森 林草原防灭火工作重心向深化源头管 控、全力防范风险纵深拓展,治理方式向 实化群防群治、依法严格管理纵深拓展, 基础建设向科学统筹规划、不断提质增 效纵深拓展,火灾扑救向推广以水灭火、 强化空地一体纵深拓展,安全建设向注 重抓在平时、关键严在战时纵深拓展。 森林火灾受害率控制在0.9%以内,草原 火灾受害率控制在2%以内。到2030 年,森林草原防灭火能力显著增强,全民 防火意识和法治观念持续提高,综合防 控水平全面提升。

#### 二、明确工作职责,压实火灾 防控责任

(四)严格落实地方党委和政府领导 责任。按照党政同责、一岗双责、齐抓共 管、失职追责的要求,强化属地责任。地 方各级党委加强对森林草原防灭火工作 的领导,实行地方政府行政首长负责制, 结合落实林长制压实第一责任人森林草 原火灾防控责任,建立健全乡镇防灭火责 任落实机制,构建完善纵向到底、横向到 边的责任体系。

(五)严格落实部门监管责任。各级 森林草原防灭火指挥机构成员单位和相 关部门根据职责分工承担各自责任。应 急管理部门负责综合指导各地和相关部 门森林草原火灾防控工作,牵头开展火 灾预警监测和信息发布,组织指导协调 火灾扑救工作。林业草原主管部门具体 负责火灾预防,开展防火巡护、火源管 理、日常检查、宣传教育、防火设施建设 和火情早期处理等工作。公安部门负责 火场警戒、交通疏导、治安维护、火案侦

破,协同林业草原主管部门开展防火宣 传、火灾隐患排查、重点区域巡护、违规 用火处罚等工作。

(六)严格落实经营单位和个人责 任。在林牧区从事各类活动的单位和个 人要严格履行责任,划定责任区,确定责 任人,签订责任书,认真落实各项火灾防

#### 三、优化体制机制,建强组织 指挥体系

(七)健全指挥体系。完善各级森林 草原防灭火指挥机构,实现上下基本对 应。加强各级指挥机构办公室和主管部 门业务能力建设,在主管部门领导班子中 配备防灭火实战经验丰富的领导干部。 加强指挥员队伍建设,研究建立持证上岗 制度,完善考核评估制度,实行国家负责 省市两级、省级负责县级和基层的指挥员 培训机制。

(八)强化职能作用。充分发挥国家 森林草原防灭火指挥部及其办公室的牵 头抓总作用,强化组织、协调、指导、督促 职能。各有关部门及地方政府在国家森 林草原防灭火指挥部统一指挥下,细化 任务分工,明确衔接关系,形成工作

(九)健全运行机制。完善会商研 判、预警响应、信息共享、督查检查等机 制。建立规范的工作运行秩序。探索处 置重特大火灾期间森林草原防灭火指挥 机构成员单位和相关部门实战化运行

#### 四、深化源头治理,防范化解 火灾风险

(十)提高全民防火意识。坚持不懈 培养群众防火意识,推进宣传教育常态 化、全覆盖,突出对重点时段、重点地区、 重点人群的宣传教育。丰富宣教手段,倡 导移风易俗,推广将森林草原防灭火纳入 村规民约等有效做法。

(十一)严格火源管控。严格落实用 火审批、防火检查、日常巡护等常态化管 控手段,重点加强祭扫用火、农事用火、林 牧区施工生产用火和景区野外用火管 理。多措并举提升林草生态系统耐火阻 燃能力,科学组织计划烧除和清理重点林 缘部位可燃物。加强火情早期处理,做到 早发现、早报告、早出动和安全高效处 理。加强与有关邻国合作,及时妥善处置 边境火情。

(十二)加强火灾风险隐患排查整 治。推进火灾风险普查、评估、区划等工 作。深入开展重大火险隐患排查整治, 突出国家公园、城市面山、森林公园等重 要区域和重要目标,建立隐患台账及责 任清单,实行销号整治。工业和信息化、 民政、交通运输、农业农村、文化和旅游 等部门及石油化工、电力等企业要在各 级森林草原防灭火指挥机构的组织下, 协同开展本行业领域森林草原火灾隐患 的排查整治。

#### 五、加强力量建设,稳步提升 实战能力

(十三)抓好国家综合性消防救援力 量建设。提升国家综合性消防救援队伍 森林草原防灭火核心能力,加快形成"固 守重点、因险前置、区域联动、全域救援" 的布防格局。落实国家有关航空消防建 设方案,坚持存量与增量相结合,合理确 定航空器布署规模。

(十四)加强地方防灭火专业力量建 设。落实国家应急体系规划,地方各级政 府和国有林草经营单位以建设标准化、管 理规范化、装备机械化为重点,加强防灭 火专业力量建设。2025年年底前,全面 加强防火重点区域县级防灭火专业力 量。防灭火任务较重的省市两级政府要 同步加强机动专业力量建设。探索将地 方防灭火专业队伍纳入国家消防救援力 量,按规定给予一定荣誉和保障。规范地 方防灭火专业、半专业力量的训练内容、 组训方式、考核标准,完善管理和保障 机制。

(十五)发挥社会扑救力量作用。加 强民兵等力量及地方干部群众的防灭火 技能训练和装备配备。探索建立森林草 原志愿消防员制度。

(十六)加强专业人才队伍建设。建 立森林草原防灭火专业人才目录清单,拓 展急需紧缺人才培育供给渠道,完善人才 评价标准。加强森林草原防灭火智库建 设,建立防灭火专家咨询制度。加强森林 草原防灭火学科专业建设,鼓励高等学 校、职业学校、科研院所开设相关学科专 业。加强灭火指挥、航空消防等紧缺人才 培养。注重在实战中发现、培养和使用 人才。

#### 六、注重夯实根基,加强基础 设施建设

(十七)做好统筹规划。完善各级森 林草原防灭火专项规划并推动实施,优化 建设任务,提升工程建设质量。林牧区各 类工程建设要同步规划、同步设计、同步 施工、同步验收防灭火设施。

(十八)建强重要基础设施。坚持新 建与改造相结合,着眼网格化治理,探索 实施生态防火工程建设,开展耐火树种选 育推广,因地制官加强森林草原防火阻隔 系统和防火道路建设,加快完善重点火险 区火灾防控基础设施。加强森林草原防 火应急路网建设,力争到2025年国有林 区路网密度达到3.1米/公顷。加强森林 草原防火阻隔系统建设,力争到2025年 重点林区林火阻隔网密度达到4.7米/公 顷,边境草原防火隔离带开设基本实现机 械化。在森林城市周边构建自然阻隔、工 程阻隔、生物阻隔相结合的保护防线。重 点加强环区域、环目标核心圈的防火道、 隔离带、视频监控及应急消防站、蓄水池 等防灭火设施建设。加快建设场站、起降 点、取水点、实训基地等航空消防基础设 施。加强重点林牧区通信基础设施建设, 保障断路、断网、断电等极端条件下通信

#### 七、突出科技赋能,加大创新 技术应用力度

(十九)强化科技支撑。发挥高等学 校和科研院所优势,深化林火行为、大火 巨灾成灾机理等方面基础理论和重大课 题研究。搭建科技创新平台,引导高新技 术企业加强智慧防火、智能灭火技术的研 发应用,提升科技赋能的质量效益。

(二十)提升信息化水平。强化综合 集成,建设国家级火灾预防管理系统和灭 火指挥通信系统。加快大数据、物联网 区块链、人工智能等信息技术深度应用, 普及应用防火码、"互联网+防火"等防控 手段,实现信息共享、互联互通

(二十一)加快装备转型升级。国家 层面建立森林草原防灭火装备型谱和认 证制度,重点加强新特、轻便、大型、智能 装备和航空消防装备的研发配备与引进 推广。地方层面突出以水灭火、航空灭 火、个人防护等装备建设,推广应用高科 技防灭火装备。建立相关部门与科研院 所、企业间的装备发展协作机制,构建森 林草原防灭火装备创新研发平台。

#### 八、树牢底线思维,提高应急 处置能力

(二十二)大力提升预警监测能力。 以国家森林草原防灭火信息共享平台为 依托,以重点地区预警监测机构为骨干, 以各级预警监测系统为补充,建立上下贯 通、左右衔接、融合集成的预警监测体 系。深化部门协作,强化多级联动,完善 风险研判、滚动会商、预警发布等机制。

优化系统布局,加强监测技术融合应用, 采取卫星监测、航空巡护、视频监控、塔台 瞭望、地面巡查、舆情监测等多种手段,提 升火情监测覆盖率、识别准确率、核查反 馈率。开展雷击火监测应对科技攻关,抓 紧建立重点林区雷击火预警系统。

(二十三)强化应急准备。健全各级 各类森林草原火灾应急预案,强化针对性 演练。建立国家和地方各类救援力量联 防联训联战机制。动态优化部署,在重点 时段、重点地区实施指挥、力量、装备靠前 驻防。深化对不同区域环境、多方力量协 同、多种作战样式综合运用的战法研究。 建立防灭火物资全链条保障机制。

(二十四)有效应对极端情况。在常 态化防控的基础上,综合运用现代火险感 知手段和多渠道信息,提升大火巨灾早期 预判能力,加强预警响应,全力阻断致灾 因子耦合导致大火巨灾。把林牧区重要 目标、村屯、林(农、牧)场、森林城市等列 入重大风险清单,科学谋划应对措施、前 置安排以及保底手段,强化组织指挥、力 量编成、扑火资源调配,完善配套保障,确 保防范化解重大风险。

(二十五)抓实安全建设。强化经常 性教育培训,突出紧急避险训练,提高扑 火人员自救互救能力。落实专业指挥的 刚性要求,规范现场指挥,加强火场管控, 探索建立安全员制度。抓好航空消防飞 行安全工作。按照有关标准严格配备防 灭火人员防护装备。

#### 九、完善法律法规体系,提升 依法治火水平

(二十六)建立健全法律法规制度。 完善防灭火法律法规,加快推进森林草原 防灭火条例等法规制定修订工作。健全 优化森林草原防灭火标准体系,组建技术 组织,坚持急用先行制定相关标准。完善 防灭火工作监督、检查、考评和火灾调查 评估等制度。

(二十七)加大执法和追责问责力 度。提高执法队伍素质能力,依法查处违 法违规行为,提高火案侦破效率。健全火 灾责任追究制度,培育森林草原火灾调查 评估司法鉴定机构,严肃追究火灾肇事者 法律责任,对防灭火工作中失职失责,造 成严重后果或者恶劣影响的,依规依纪依 法追究地方党委和政府、有关部门、经营 单位及有关人员的责任。

#### 十、强化组织实施

(二十八)加强组织领导。各级党委 和政府及有关部门要提高思想认识,坚持 人民至上、生命至上,主动担起责任,把森 林草原防灭火工作纳入经济社会发展全 局积极谋划推动,确保各项措施落地

(二十九)强化资金保障。按照中央 与地方财政事权和支出责任划分原则,在 充分利用现有资源的基础上,合理安排相 关经费,优先保障重点事项。拓宽长期资 金筹措渠道,探索建立多层次、多渠道、多 主体的防灭火投入长效机制

(三十)加大政策支持力度。针对防 灭火高危行业特点,国家有关部门按职责 完善相关政策,合理保障防灭火从业人员 待遇,落实防灭火人员人身保险,按规定 开展表彰奖励。地方各级政府根据防灭 火实际配备专用车辆,落实车辆编制并纳 入特种专业技术用车管理。制定地方森 林草原消防车辆使用管理规定和配备标 准,规范车辆管理,统一标识涂装。地方 森林草原消防车辆依法依规享受应急救 援车辆相关政策,确保扑救火灾时快速 通行。

(三十一)加强宣传引导。畅通信息 发布渠道,采取多种形式加强政策解读, 积极回应社会关切,及时总结推广先进经 验与做法,营造关心和支持森林草原防灭 火工作的良好氛围。

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思 想主题教育工作会议召开后,各部门各单位把高 质量开展好主题教育作为当前的首要政治任务, 认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和党中 央部署要求,认真组织实施,精心谋划推进,有力 有序做好主题教育各项工作。

中央和国家机关离党中央最近,服务党中央 最直接,是践行"两个维护"的第一方阵,是推动党 中央治国理政、管党治党决策部署贯彻落实的领 导机关,必须走在前列、当好表率,凝心铸魂,坚持 学思用贯通、知信行统一,在主题教育中发挥标杆 和引领作用。中央办公厅、国务院办公厅等单位 的主题教育领导小组组长由兼任单位主要领导职 务的党和国家领导同志担任,高位推进,彰显责任

时间紧、任务重、要求高。各部门各单位把主 题教育作为一件事关全局的大事,以时不我待的 精神,对主题教育作出安排部署。中央纪委国家监 委机关第一时间召开会议,强调要把习近平新时 代中国特色社会主义思想变成改造主观世界和客 观世界的强大思想武器,全面学习领会习近平新 时代中国特色社会主义思想的科学体系、精髓要 义、实践要求,自觉用以统领纪检监察一切工作。

学习习近平新时代中国特色社会主义思想 的目的全在于运用,要真正把马克思主义看家本 领学到手。中组部注重履行好组织推动全党主 题教育工作和抓好自身主题教育工作的双重责 任,坚持领导带头,分层压紧压实责任。中宣部 推动主题教育同宣传思想文化领域重点工作紧 密衔接,把主题教育的要求融入理论武装、新闻 出版、文艺创作、精神文明创建、对外宣传等各方 面。中央统战部举办统一战线深入学习贯彻习 近平新时代中国特色社会主义思想和中共二十 大精神研讨班,推动统一战线各领域理想信念教 育扎实深入开展。

理论上清醒,政治上才能坚定。在主题教育 中,各部门各单位将"学思想"摆在首位,领导干部 带头抓理论学习。全国人大机关举办专题读书 班,分专题开展5次集体交流研讨,举办6场"学用 新思想"系列辅导讲座,开展集中轮训班、知识竞 赛、青年论坛、好书推荐等10项学习活动,形成浓 厚氛围。全国政协机关坚持集中学、自主学、全面 学、专题学相结合,运用机关党组理论学习中心组 学习、专题读书班、专题党课、集中培训等形式,学 思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想。

在主题教育中,广大党员干部胸怀"国之大者",以新气象新作为努力推 动高质量发展取得新成效,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。外交部把 开展主题教育同推动外交中心工作结合起来, 意气风发奔赴中国特色大国 外交新的赶考之路。人力资源和社会保障部要求切实把主题教育成效转化 为推动人社事业高质量发展成果。自然资源部要求聚焦自然资源改革发展 中遇到的问题扎实开展调查研究,服务保障经济社会高质量发展。生态环 境部要求在主题教育中自觉把生态环境保护工作融入党和国家事业发展大 局,以高品质的生态环境支撑高质量发展。

各群团组织结合自身特点,扎实开展主题教育。全国总工会发挥全总 党建园地阵地作用,开展"支部书记云党课"等系列直播,运用红色工运资源 和党性教育基地开展学习。共青团中央在主题教育中访谈一线团干部,调 研了解实情,并结合筹备团十九大的调研情况,先期梳理形成第一批调研成 果,确保主题教育有力有序、走深走实。 新华社北京4月20日电

## 全国妇联等5部门部署实施"书香 飘万家"全国家庭亲子阅读行动

新华社北京4月20日电(记者 黄玥、董博婷)记者20日了解到,全 国妇联、中宣部、教育部、文化和旅 游部、国务院妇儿工委办公室近日 联合印发意见,部署实施"书香飘万

家"全国家庭亲子阅读行动。 《关于开展"书香飘万家"全国 家庭亲子阅读行动的实施意见》要 求,各地各相关部门要加强家庭亲 子阅读指导服务,培育亲子阅读书 香家庭典型、设立家庭亲子阅读体 验基地、发展家庭亲子阅读指导队 伍、打造家庭亲子阅读活动品牌、开 发家庭亲子阅读服务产品,助力全 民阅读从家庭做起、从娃娃抓起。

意见强调,各地各相关部门要 特别关注农村留守流动儿童、困境

儿童及其家庭,持续开展阅读公益 项目,为困难家庭提供有针对性的 阅读指导,让孩子们共沐书香、共同 成长。

意见明确,通过3到5年的努 力,家庭亲子阅读行动广泛深入开 展,阅读指导更加精准、服务体系更 加健全,使家长科学育儿能力得以 增强,儿童阅读兴趣和能力得以提 升,家庭亲子阅读氛围日益浓厚,亲 子阅读理念得到普遍倡扬。

据悉,2023年全国家庭亲子阅 读行动将以"书香飘万家 阅启新 征程"为主题,全国妇联将与相关部 门举办重点书目阅读分享会、阅读 论坛、阅读指导等活动,上下联动推 进家庭亲子阅读行动走深走实。

#### 国家消防救援局:

### 坚决防范遏制重特大火灾事故

新华社北京4月20日电(记者 刘夏村)国家消防救援局于19日召 开紧急视频调度会,要求队伍各级深 刻汲取近期火灾教训,充分认清当 前严峻形势,彻底排查各类风险隐 患,坚决防范遏制重特大火灾事故。

会议要求,各地要结合本地实 际迅速开展消防安全排查,突出抓 好医院和厂房仓库专项整治,联合 行业主管部门,发动基层监管力量, 重点排查医院、劳动密集型企业、 "厂中厂"、仓储物流企业等场所,重 点整治违规分隔以及违规分租转 租、消防设施检修维护不到位、易燃 易爆物品超量储存、员工违章操作、 违规动火用电等问题。

#### (上接第一版)

知之愈深,信之愈坚,行之愈 笃。我省第一批开展主题教育单位 坚持学思用贯通、知信行统一,在学 习中提升能力素养,在联系实际上 下足功夫,努力把学习成效转化为 干事创业的强大动力。省发改委推 动党员领导干部到分管处室、单位 讲专题党课,同时抓实主题党日活 动,带领党员干部走进红色教育基 地、重点项目现场、基层群众生产生 活实践课堂,通过"走、看、访、研、 悟",开展沉浸式理论学习,引导党

员干部正确认识和把握重大理论、 实践问题。紧密结合主题教育理论 学习,河北旅投集团党委举办"旅投 发展大讲堂",围绕党的二十大精 神、企业管理、生产经营、文化建设 等多个方面,邀请名师学者专题授 课,带动全体干部职工不断学习新 知识、开拓新视野、了解新领域、掌 握新技能,为集团高质量发展"充电 赋能"

(记者霍相博、崔丛丛、赵泽 众、马彦铭、刘冰洋、郝东伟、冯阳、 贡宪云)

## 玉 家青少年开展『 五航天员乘组与上合组织 天 地问答

4月20日,神舟 十五号航天员通过 视频屏幕回答上海 合作组织国家青少 年的提问

当日,天宫对 话——神舟十五号 航天员乘组与上海 合作组织国家青少 年问答活动举行,青 少年代表向神舟十 五号航天员提问,开 展了一场有趣的"天

地问答" 新华社记者 李 贺摄

