



在推进深化改革开放中培育新优势

□王素平 苏凤虎

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在推进深化改革开放中培育新优势，是推进中国式现代化的客观需要，是肩负起实施重大国家战略和办好国家大事责任使命的现实选择，是推动我省高质量发展的必由之路。

紧紧围绕中国式现代化实践提出的时代命题，解放思想、奋发进取，把改革发展稳定统一起来，把在推进深化改革开放中培育新优势做深做实。

聚焦加快建设经济强省、美丽河北目标任务，找准切入点，抓好着力点，把握关键点，进一步推进体制机制改革和扩大对外开放，奋力开创高质量发展新局面。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定中国式现代化成败的关键一招。习近平总书记视察河北时，要求河北“在推进深化改革开放中培育新优势”。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们必须牢记总书记殷切嘱托，坚定不移深化改革开放，着力破解深层次体制机制障碍，为加快建设经济强省、美丽河北，奋力谱写中国式现代化建设河北篇章提供强大动力。

提高思想认识，增强在推进深化改革开放中培育新优势的自觉

在推进深化改革开放中培育新优势，事关构建新发展格局和推动高质量发展，事关中国式现代化建设全局。我们必须始终保持改革开放定力，坚定改革开放信心，不断推进改革开放向纵深发展，全面增强社会主义现代化建设的动力和活力。

在推进深化改革开放中培育新优势，是推进中国式现代化的客观需要。习近平总书记强调，实现新时代新征程的目标任务，要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手。推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战。战胜风险挑战、破解发展难题，需要持续向改革要动力、求突破。只有推进深化改革开放，攻克体制机制顽瘴痼疾，有效激发各类主体动力活力，才能实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力，胜利实现全面建成社会主义现代化强国目标。

在推进深化改革开放中培育新优势，是肩负起实施重大国家战略和办好国家大事责任使命的现实选择。党的十九大以来，京津冀协同发展取得新的显著成效，疏解北京非首都功能初见成效，雄安新区建设取得重大

阶段性成果，北京城市副中心高质量发展步伐加快，“轨道上的京津冀”加速形成，美丽宜居京津冀取得丰硕成果，科技创新和产业升级融合发展水平持续提升。但也要看到，京津冀协同发展特别是产业协同发展的深层次体制机制障碍仍需进一步破除。只有实施更具开拓性的改革开放举措，继续完善疏解激励约束政策体系，构建产学研协作新模式，探索重大技术联合攻关、产业链创新链深度融合、世界级产业集群共建等新机制，才能不断释放发展新动能，推动形成区域合作共赢新局面。

在推进深化改革开放中培育新优势，是推动我省高质量发展的必由之路。改革开放是推动高质量发展的根本动力。高质量发展，本质上是发展动力、发展路径和发展方式的根本性转变，必须依靠改革跨越难关、依靠开放拓展空间。进入高质量发展阶段，资本、劳动等要素条件和边际产出发生变化，生产函数发生变化，资源环境的硬约束持续强化，经济增长必须由主要依靠要素投入驱动转向更多依靠全要素生产率提高。从实际情况来看，我省产业结构偏重，转型发展任务艰巨。只有坚定不移深化改革开放，推动发展方式由要素驱动向创新驱动转变，才能更好实现经济质的有效提升和量的合理增长。

锚定实践要求，把在推进深化改革开放中培育新优势做深做实

实践出题目，改革做文章。要紧紧围绕中国式现代化实践提出的时代命题，解放思想、奋发进取，把改革发展稳定统一起来，坚持方向不变、道路不偏、力度不减，把在推进深化改革开放中培育新优势做深做实。在推进深化改革开放中培育新优势必须进一步解放思想。思想是行动的先导，解放思想是推动发展的重要法宝。四十多年改革

开放的每一次突破和跨越，都是思想破冰的结果。在新征程推进深化改革开放，必须进一步解放思想，大胆突破、敢闯敢试，破除一切不合时宜的思想观念桎梏、体制机制弊端、利益固化藩篱，扫除守成心态、惯性思维和路径依赖，持续推进理论创新、实践创新、制度创新，以思想解放推动改革开放事业不断前行。

在推进深化改革开放中培育新优势必须坚持问题导向。问题是时代的声音。正视问题、研究问题、解决问题，始终是改革开放的鲜明导向。在新征程推进深化改革开放，必须坚持问题导向，增强问题意识，以“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风”的定力扭住问题，精准发力，补短板、强弱项、固底板、扬优势，努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再攻下一些难点，不断开创改革开放新局面。

在推进深化改革开放中培育新优势必须强化系统观念。注重系统性、整体性、协同性，是深化改革开放的内在要求。在新征程推进深化改革开放，必须进一步强化系统观念，树立“一盘棋”思想，更好处理整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系等，切实加强不同层次、不同领域、不同部门间的统筹协调、协调配合，形成推进深化改革开放的强大合力。

聚焦关键领域，加快在推进深化改革开放中培育新优势步伐

改革不停顿、开放不止步。新征程上，要聚焦加快建设经济强省、美丽河北目标任务，找准切入点，抓好着力点，把握关键点，进一步推进体制机制改革和扩大对外开放，奋力开创高质量发展新局面。

积极营造走在全国最前列的营商环境。营商环境是经济发展的“先手棋”、招商引资的“强磁场”、释放活力的“稳定器”。加快建设经济强省、美丽河北，要从优化营商环境抓起。一是全方位提升政务服务效能。以“放管服”改革为统领，优化业务流程、统一受理方式、完善联动机制，力促所有涉企事项和民生领域审批事项集中进入政务服务大厅，打造“依规办事不求人、方便快捷少跑腿”的政务服务环境。二是强化政策服务保障。深入实施暖企惠民行动，及时精准推出更多含金量高的专项政策，切实抓好国家和省稳经济一揽子政策末端落实，确保各类优惠政策“免申即享”、精准直达。三是护航民营经济发展。依法保护企业产权和企业合法权益，健全领导干部与企业常态化沟通交流机制，鼓励民营企业积极投入到现代化建设的火热实践中来，不断发展壮大、做优做强。

进一步深化改革要素市场化配置改革。深化

要素市场化配置改革是建设高标准市场体系的根本途径。要围绕重点要素，完善交易规则和服务体系，促进要素自由流动和高效配置。一是构建服务实体经济金融体系。常态化开展政银企对接，落实企业上市激励政策，加大对中小微企业、科技创新、绿色发展等的支持力度，最大限度发挥金融对实体经济的支持作用。二是建设规范高效的土地要素市场。健全城乡统一的建设用地市场，完善不同类型土地合理转换开发利用机制，以亩均效益为导向实行资源要素差别化配置。三是完善畅通有序的劳动力市场。优化人力资源服务行政许可，畅通人才流动渠道，促进劳动力跨所有制、跨区域自由有序流动。四是完善技术市场交易制度。充分挖掘成熟科技成果资源，建立企业与科研机构的常态化对接机制，联合京津共同制定技术登记、评估、定价等交易机制，共建区域一体化交易市场。

推进港口转型升级和资源整合。港口是沟通国内外贸易往来的枢纽。要依托港口发展基础，加快推动港口转型升级，全力打造引领开放发展的重要引擎。一是优化港口功能。加大港口资源整合力度，优化功能布局，支持黄骅港建成多功能、综合性、现代化大港，唐山港建成服务国家重大战略的能源原材料枢纽港和综合贸易大港，秦皇岛港建成现代综合贸易港和国际知名旅游港，打造世界级港口群。二是完善集疏运通道。深度融入共建“一带一路”，在重要物流节点、边境口岸城市增设内陆港，构建以港口为龙头、骨干交通为脉络、内陆港为节点的物流通道，探索与国际大港合作新模式，全面拓展内外贸航线。三是推进通关便利化。推动国际贸易“单一窗口”建设，对标先进地区持续优化各环节流程，进一步提高通关效率。

打造吸引全球资源的开放平台。开放平台是重要的对外开放窗口。以增强集聚力和承载功能为核心，全面提升开放平台能级水平。一是打造雄安新区开放发展先行区。全面对标国际高标准贸易规则，深入开展服务贸易创新发展试点，探索建立数据资产国际规则，打造面向全球的服务贸易创新引领集聚示范区和金融创新先行区。二是强化自贸试验区引领示范作用。聚焦投资贸易便利化、金融业务创新、产业开放发展等领域，赋予自贸试验区更大改革管理权限，加快形成一批可复制推广的经验。三是提升开发区能级。巩固开发区管理体制成果，加大开发区创新生态塑造、项目引进、产业集聚等领域改革力度，打造经济增长的极。四是集中精力办好国际性展会。全力办好中国国际数字经济博览会、中国·廊坊国际经济贸易洽谈会，积极谋划“雄安论坛”，精心创办国际水准、河北特色、主题鲜明的国际会议，以展会为媒介面向全球引进先进企业、高端技术和顶尖人才。

(作者分别为省宏观经济研究院研究员、副研究员)

思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

调查研究是谋事之基、成事之道。重视调查研究，善于调查研究，在调查研究的基础上解决突出矛盾和问题，是我们党一以贯之的优良传统。党的十八大以来，习近平总书记高度重视调查研究工作，在一系列重要讲话中深刻阐释了调查研究的重要意义、途径方法，强调“调查研究是我们党的传家宝，是做好各项工作的基本功”，要求“大兴调查研究之风”。习近平总书记关于调查研究的重要论述，为全党大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。

调查研究，顾名思义，既要调查，又要研究。毛泽东同志指出，对于通过调查而了解到的情况，必须加以研究，去其糟粕，取其精华。研究很重要，只有通过研究，才能透过现象看本质。调查如同“听诊器”，能察民情、找问题，没有全面的调查，研究便无法开展。而研究如同“开处方”，是透过现象看本质，找到解决问题的办法。调查是研究的前提和基础，研究是调查的深化和发展，两者缺一不可，不可偏废。我们正在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，推进中国式现代化，是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，迫切需要在深入细致调查的基础上进一步深化研究，通过调查研究把握事物的本质和规律，找到破解难题的办法和路径，推动党中央各项决策部署在基层落地生根、开花结果。

坚持实事求是，做到“研”之有据。实事求是，是马克思主义的精髓。坚持一切从实际出发，是想问题、作决策、办事情的出发点和落脚点。能否全面深入地占有材料，决定了调查研究的可信度和有效性。调研要看真相、听到真话、取得实效，必须坚持实事求是的工作态度，有一是一、有二是一，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。那种走马观花、蜻蜓点水式调研，不可能了解到真实的情况，更不能把事情办好。开展调查研究，必须坚持实事求是原则，树立求真务实作风。要通过调查掌握全面真实、丰富生动的第一手材料，进而研究探索和掌握事物发展的规律，找到真正解决问题的新思路新办法。

贯彻群众路线，做到“研”之有情。密切联系群众是我们党最大的政治优势，也是我们党战胜各种艰难险阻的重要法宝。调查研究是密切联系群众的重要途径。调查研究不是“跑东跑西”，而是为了了解民思盼、集聚民智、破难题。广大党员干部要大力发扬老黄牛精神，静下心来，沉下身子、放下架子，以“一竿子插到底”的钻研精神，到田间地头察民情、听民声，弄清群众在想什么、需要我们做什么，自觉把调查研究作为走好群众路线的必修课。调研的效果怎样、成效几何，人民群众最有发言权，也是最权威的评判者。贯彻群众路线，目的是向群众学习、向实践学习，而不是居高临下“指导工作”。要“把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面”，扎扎实实深入群众，摸清问题的来龙去脉，从人民群众的实践中汲取智慧，主动把调研中发现的“问题”变“课题”，将调研成果转化为解决群众问题的“实招硬招”，不断满足人民对美好生活的向往。

树立系统观念，做到“研”之有方。系统观念是具有基础性的思想和工作方法，只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物，才能把握事物发展规律。习近平总书记指出：“要加强调查研究，坚持发展地而不是静止地、全面地而不是片面地、系统地而不是零散地、普遍联系地而不是单一孤立地观察事物，准确把握客观实际，真正掌握规律，妥善处理各种重大关系。”坚持系统观念，要善于从全局上看问题，把具体工作放到全局中进行思考和定位，既登高望远、胸怀大局，又以小见大、见微知著。进行调查研究，要注重各种要素、各项工作的关联性、互促性，在扬长避短中提升整体效能，在统筹兼顾中实现协同发展，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。要坚持在中国式现代化宏大场景中对问题进行系统梳理、深化研究，正确处理顶层设计与实践探索、战略与策略、守正与创新、效率与公平、活力与秩序、自立自强与对外开放等一系列重大关系，不断充实完善推动高质量发展、加快现代化建设的总体思路。

坚持问题导向，做到“研”之有效。问题是时代的声音，调查研究就是为了解决问题。增强问题意识，是做好调查研究工作的重要基础。调查研究的过程，就是直面问题、发现问题、分析问题、解决问题的过程。调查研究要在解决突出问题上下功夫，以“明知山有虎、偏向虎山行”的精气神，越是艰险越向前，聚焦那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾，研究透彻、找准根源和症结，形成破解难题、打开局面的思路办法和政策举措。集中力量突破一批发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向的问题，努力攻克新征程上一个个新的“娄山关”“腊子口”。各级领导干部要以“深研细究”的状态，深入认识、深入研究，认真细致地分析研判问题，把零散的认识系统化、把粗浅的认识深刻化，直至找到事物的本质规律。要通过调查研究，不断提高科学决策能力、改革攻坚能力、应急处置能力、群众工作能力、抓落实能力，真正把调查研究成果转化为解决问题、改进工作的实际举措，以深化调查研究推动各项事业发展。

(作者单位：河北省委党校(河北行政学院))

在调查的基础上深化研究

□曹海霞 祁刚利

加快构建产学研协作新模式

□白玉芹

热点透视

习近平总书记视察河北时强调：“要构建产学研协作新模式，提升科技成果区域内转化效率和比重。”产学研协作是推动科技创新的必然选择，是提高科技成果转化效率的有效途径。提升产业竞争力、推动高质量发展，需要不断探索创新产学研协作新模式，促进产学研深度融合，激发各创新主体的动力和活力。

加快构建产学研协作新模式具有重要意义

产学研协作新模式是指企业、科研院所和高等院校等多主体相互协作的网络化、系统化创新模式，是一种深度合作、分工明确、深度融合的合作创新模式。

加快构建产学研协作新模式是适应全球技术创新趋势的必然要求。随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，产业高端化、智能化、绿色化趋势日益明显，全球技术创新单一领域、单打独斗的创新模式逐渐被跨领域、多元主体、相互渗透、交叉融合的协同创新模式取代。大数据、云计算、互联网等现代信息技术的快速发展，推动产学研协作的内涵、组织形式和体制机制发生深刻变化，构建产学研协作新模式是适应这一趋势的必然要求。

加快构建产学研协作新模式是强化企业主导的产学研深度融合的重要抓手。面对新技术、新产品和新服务需求变化，产学研深度融合要不断突破原有地理和组织边界，将创新要素和外部条件高度整合。在这一过程

中，关键要强化企业的创新主体地位。企业直接参与市场竞争，对产业和产品的技术创新最敏锐。同时，企业是技术创新决策、研发投入和研发成果应用的主体，在产学研深度融合中发挥着主导作用。通过产学研协作模式的创新来充分发挥企业主体、主导作用，是产学研协作成功的关键。

加快构建产学研协作新模式是推动区域协同创新的有效途径。近年来，以中心城市引领城市群发展、城市群带动区域发展的新模式成为区域发展的新趋势，推动了区域分工协同、融合互动发展。这必然要求构建相匹配的区域协同创新共同体，引领支撑区域协同发展；要求构建产学研协同协作新模式，进一步增强区域科技创新能力、提高区域科技创新效率。

以目标为导向构建产学研协作新模式

产学研协作是一个世界性的话题，密切产学研关系、构建分工协作的技术创新体系是创新驱动发展的重要支撑。要瞄准目标，适应需求，积极构建发挥优势、分工协作、深度融合的产学研协作新模式。

瞄准产业创新需求构建产学研协作新模式。产学研协作的目的是促进科技成果转化、推动产业技术升级。要瞄准产业技术创新需求，不断完善产学研协作模式。对我省而言，一是瞄准传统产业转型升级需求，围绕工艺创新、产品创新、组织创新、品牌创新等，积极构建高效的产学研协作创新组织，加快推进传统产业转型升级。二是瞄准战略性新兴产业扩规模、提能级等发展需求，围绕完善中试条件、提高工程化能力和产业配套能力等，构建集多功能于一体的产

学研协作新模式，有力促进战略性新兴产业创新发展。

瞄准深度融合构建产学研协作新模式。从世界范围看，发达国家十分注重构建知识交流程度较深的产学研协作模式。比如，英国的剑桥科学公园模式、教学公司模式和沃里克模式，德国的校研机构合并和创新人才培养等。我省要以产学研深度融合为目标，在现有产学研协作模式基础上，积极向创新要素深度融合方向发展，形成协作关系更稳定、创新要素融合度更高的产学研协作模式，不断提高科技创新水平和科技成果转化效率。

瞄准产业发展趋势构建产学研协作新模式。从世界产业发展历程看，产业组织形式与过去相比发生了重要变化，产业链、产业生态圈、创新型产业集群等成为产业竞争的重要形态，适应现代产业发展趋势来构建产学研协作模式是必然选择。比如，建立以链主企业为核心、协作企业参与、专业相关大学科研院所深度合作，与产业链相匹配的产学研协作组织，不断增强产业链的创新能力。又如，根据目前产业集群园区化的特点，对每个园区的创新要素进行集成优化，构建与园区产业集群相匹配的，由企业、科研院所、大学、科技中介等构成的产业生态圈，引领园区产业创新发展。

瞄准便捷高效构建网络化的产学研协作新模式。信息技术的迅猛发展深刻改变着创新方式，使得产学研协作更加便捷、高效。过去，因地理空间因素限制，难以形成协作频率高、深度融合的创新组织。但互联网技术的出现，突破了地理空间限制，促进了产学研紧密联系与深度融合。我省可从实际出发，积极探索构建互联网产学研协作模式。比如，围绕我省107个县域特色产

业集群技术创新需求，与省内外重点科研院所和大学建立线上线下结合的产学研协作组织，破解县域特色产业产业集群发展创新能力不足问题。

强化产学研协作新模式的政策支持

充分发挥政府在产学研协作中的引导和服务作用。研究制定产学研协同创新利益分配指导原则和管理办法，加大科技投入力度，全面拓展融资渠道，构建多元投资结构。完善法律法规，优化科技成果评价体制机制，形成多主体协同监督的科技创新治理机制。

引导和激励企业发挥主导作用。企业是科技创新的主体，也是创新驱动发展的重要动力，在产学研协作中发挥主导作用。要激励企业加强创新投入，对研究与试验发展经费支出达到一定比例的企业给予专项补贴。营造有利于科技企业成长的良好环境，积极培育创新型中小企业，对科创企业给予重点扶持，提高项目、资金、技术和人才等支持力度，提高创新要素的协作能力。发挥龙头企业、科技领军企业的积极性，增强企业创新的主导作用。

加快完善产学研协作创新生态。完善有利于产学研协作的制度安排，激发产学研协作的积极性。以实现产学研深度融合为目的，完善线上产学研协作平台，实现科技成果的立体展示、智能推送，推动传统产学研协作模式向开放度、灵敏度更高的模式转变。制定和完善利益分配、产权归属等方面的措施，建立科学完善的风险共担机制，为产学研协同创新提供基础支撑。

(作者系省社科院副研究员)