



## 察民情 聚民智 汇民意

## 基层立法联系点搭起立法民意直通车

河北日报记者 霍相博 通讯员 吴桐

省人大常委会深入推进全过程人民民主，本着有基础、有特点、有意愿的原则，统筹考虑各设区市、各领域、各行业的代表性，于2020年11月在全省范围内确定了13个基层立法联系点。

两年多来，随着基层立法联系点的建设和运行，广大群众对立法工作的参与感、获得感大幅提升，法治建设认同感进一步提高，一场润物无声的法治教育“飞入寻常百姓家”，让越来越多人对法治建设有了切身体会。

“基层立法联系点一头连着立法机关，一头连着基层群众，是发展全过程人民民主的生动缩影和鲜活载体。”省人大常委会法工委主任杨金深说，基层立法联系点在立法机关和基层群众之间架起了沟通的桥梁，将立法根植于社会生活的深厚土壤之中，使社情民意直接反映到立法全过程。

## 小站点大格局，市民建议成为立法考量

“近年来上市公司遭遇知识产权侵权诉讼的案例逐渐增多，值得重视”“有必要加快企事业单位知识产权保护战略推进，提高知识产权创造、管理、运用和保护的能力”……

今年3月，在唐山市科技中心的会议室内，省人大常委会知识产权保护立法工作专班同志与基层人大代表、部分企业代表、居民代表围桌而坐，对正在征求意见的《河北省知识产权保护条例（草案）》展开热烈讨论，意见建议被一一记录下来。

两个月后，《河北省知识产权保护条例（草案）》提交省十四届人大常委会第三次会议进行初审。在突出知识产权保护方面，条例草案提出，强化行政保护，提升司法保护效能，强化社会保护和自我保护，鼓励企业、高校、科研机构以及个人采取措施增强自我保护能力。

作为一项重要立法项目，《河北省知识产权保护条例（草案）》在提交审议前，通过书面发函、调查问卷、公开草案、立法协商、实地调研、召开座谈会等形式，广泛征求了各方意见建议。其中就包括部分基层立法联系点。

近年来，省人大常委会各有关工作机构与13个基层立法联系点保持经常联系沟通。省人大常委会法工委副主任马桂旺介绍，通过基层立法联系点这一平台，既能将原汁原味的社情民意送达立法机关，使法律法规充分吸收和反映民意，也能让群众在参与立法实践的过程中，了解立法意图、内容和精神。

在制定《白洋淀生态环境治理和保护条例》时，立法工作专班同志走进当地基层立法联系点，与十余名市民面对面交流。条例正式颁布后，市民杜晓婷留意到自己的建议得到了采纳。“能够参与立法活动，很有成就感。”杜晓婷认为。

通过基层立法联系点，一条条来自基层的意见建议被有效反馈到地方立法机关，成为法规制定的重要依据。

## 小站点大担当，畅通群众参与立法渠道

基层立法联系点虽小，却承载着推进民主政治建设的大担当。它不仅保障人民当家作主，推动各方面共同参与立法工作，还有助于地方法治建设和社会治理，是发展全过程人民民主的生动实践。

石家庄市正定县正定镇“人大代表之家”是全国人大常委会法工委基层立法联系点，同时也是省人大常委会基层立法联系点。今年，正定镇基层立法联系点组织人大代表和政府有关单位信息员进行座谈，广泛征集基层立法需求与加强新时代立法工作的意见建议。

“应加强自媒体领域立法，规范自媒体行业行为”“应加强粮食安全保障、爱国主义教育和农村土地利用等相关领域的立法”“明确高空抛物责任，完善物业管理相关法律法规”……在面对面倾听中，共收集梳理了25条立法意见建议。

如何最大限度听取人民群众的意见建议？省人大常委会在确定基层立法联系点时，选择了3个县级人大常委会、2个街道办事处、1个社区、1个自贸区管委会、1个律师事务所。同时，选择了1个法院、1个检察院、1个城市管理综合行政执法局确保依法实操落地，还在雄安新区政务服务中心和石家庄市正定县正定镇“人大代表之家”设立了基层立法联系点。

“在选择基层立法联系点时，我们充分考虑各个联系点区位特点，兼顾不同方面群众的诉求。”杨金深介绍，目前所选点位涵盖了全省各设区市。

依托基层立法联系点这一平台，不同方面的声音被有效收集，保障了我省科学立法、民主立法、依法立法，提高了法律法规的民主性、时代性、客观性、针对性。

## 小站点大学问，充分发挥人才专业优势

河北齐心律师事务所是省人大常委会设在律师行业的一家基层立法联系点，拥有60余名律师，专业水平高是其一大优势。

“去年，我们基层立法联系点参与《河北省乡村振兴促进条例（草案）》意见征询，邀请了种植大户代表、人大代表、部分合作社法人代表、市县相关单位代表交流座谈，广泛征求了大家的意见。”河北齐心律师事务所立法联系点负责人齐秀敏说。

意见征集前，律师们提前做好法律法规专业解读，将法律条文转化为通俗易懂的语言；征询后，律师们归纳总结，将基层群众的建议转化为法言法语。最终，有关乡村振兴责任主体和进城落户农民土地承包经营权的建议被提交到省人大常委会，并得到了采纳。

专业意见提出的背后是专业人才队伍的建设。“我们将内部人才与外部专家进行有机融合，确保了法规草案征求意见时能够得到专业性、持续性的支持。”齐秀敏介绍，律所构建了一个包括内外专家在内的专业人才库，并调用律师行业各种资源，充分汲取民智，提供广泛的专业化意见。

立法工作涉及很多专业问题，征集相关专业人士意见是立法的重要基础。如今，随着基层立法联系点建设持续完善，越来越多的专业意见融入法律条款中。

“截至目前，13个基层立法联系点利用专业优势，已为《河北省公安机关警务辅助人员管理条例》《河北省电动自行车管理条例》《衡水湖保护和治理条例》等30余部法规，汇总整理上报意见200余条。”省人大常委会相关负责人介绍，这些意见建议鲜活生动，反映群众呼声，让立法更接地气、更具实效。

气、更具实效。

## 小站点大作用，积极拓展点位功能

在《河北省养老服务条例》实施一周年之际，省人大常委会执法检查组到石家庄市进行检查，石家庄市新华区革新街道天骄社区基层立法联系点参与了检查活动。

“社区养老服务模式单一，提供给失能、部分失能老人的托管服务相对缺乏，医养结合仍需进一步推动”“要积极探索互助式养老模式，满足老年人多样化、差异化、优质化的养老服务需求”“要加强养老护理人才培养，适应不断增加的老年照护需求”……执法检查中，这些意见建议被归纳汇总，并反馈给了相关职能部门和辖区内执法部门，督促条例的执行和落实。

“以前我们感觉立法很遥远，是专业人士做的事情，现在通过积极参与，我发现立法与日常生活关系很大。”经常到基层立法联系点“做客”、社区居民刘笑璇有了这样的切身体会。

参与立法意见征询只是立法环节中的一环。为了充分发挥基层立法联系点的作用，省人大常委会在设点之初，便制定了《基层立法联系点工作规则》，规定基层立法联系点的主要工作任务是组织收集对本省五年立法规划、年度立法计划草案的意见建议，对法律法规草案的意见建议，以及对法律法规在实施过程中存在的问题和修改完善的建议等多个方面。

经过两年多的建设和完善，如今这些基层立法联系点从参与立法向监督执法、促进守法和普法宣传延伸，逐步发展成为集立法意见征询、协助开展立法调研、法律法规实施情况反馈等功能于一体的综合性基地。

“群众亲身参与立法过程中，能够感受到我国民主的广泛、真实、管用。”省人大常委会法工委副主任刘汉春介绍，今年，省人大常委会还开展了基层立法联系点建设年活动，争取把基层立法联系点打造成立法信息站、法治宣传站、民情收集站、群众服务站，努力把它们的作用全方位发挥出来。

## 承德市人大常委会

察实情 出实招 求实效  
开展优化营商环境监督

河北日报讯（记者霍相博）今年以来，承德市人大常委会聚焦该市经济社会发展中的堵点、难点、痛点，坚持察实情、出实招、求实效，对全市营商环境工作进行监督，力争问题清查见底、建议切实可行、督促整改落实到底。

坚持察实情，承德市人大常委会在人大代表所在企业设立176个营商环境固定监测点，并制定了《承德市人大常委会优化营商环境固定监测点管理办法》，常态化收集意见建议。成立了以承德市人大常委会领导为组长，常委会组成人员、人大代表为成员的优化营商环境联动监督工作专班，组织召开不同层级座谈会34场，实地走访企业50多家，多次亲身体验窗口业务办理，发放营商环境调查问卷16302份。创新使用“人大+政协+纪检监察+法院+信访”的监督模式，收集问题65条。

坚持出实招，承德市人大常委会组成人员对发现的问题予以审议，提出了提升基层工作人员业务素质，进一步拓宽融资渠道，大力培育弘扬新时代企业家精神，鼓励引导企业家聚焦实业、做精主业、艰苦创业等一系列有针对性、操作性的建议，连同整改清单一并转交政府办理。

## 隆尧县人大常委会

设立人大代表监督室  
推动司法监督常态化

河北日报讯（记者霍相博）司法监督是人大监督工作的重要组成部分，隆尧县新一届人大常委会积极探索在县人民法院、检察院设立人大代表监督室，推动司法监督制度化、常态化，使该县司法制度更加完善、司法行为更加规范。

隆尧县成立了由县人大常委会主管副主任任组长，县人民法院院长、县检察院检察长为副组长的领导小组，统筹推进人大代表监督室工作，精选30名省市县人大代表作为监督室成员，定期参与法治公开课活动。制定出台《关于设立县人民法院、县检察院人大代表监督室的实施意见》《人大代表监督室工作职责》《人大代表监督室工作制度》等，进一步规范监督室工作。

为确保监督更为精准，隆尧县人

大常委会明确了听取汇报、执法检查、视察调研、组织评议等4种监督方式，县人民法院明确了专项汇报、庭前调解、旁听庭审、案件执行、法院“公开日”、机关建设等6种配合监督行为，县检察院明确了专项汇报、公开听证、公益诉讼、案件调解、开放性检委会会议、检察“开放日”、自身建设等7种配合监督行为。

目前，承德市政府及其相关部门将人大监督作为对政府工作的“体检”，大力开展“优化营商环境大提升工程”，出台实施20项专项行动方案，纵深推进“承德办事一次成改革”等，全市在优化营商环境工作上凝聚了共识。

大常委会明确了听取汇报、执法检查、视察调研、组织评议等4种监督方式，县人民法院明确了专项汇报、庭前调解、旁听庭审、案件执行、法院“公开日”、机关建设等6种配合监督行为，县检察院明确了专项汇报、公开听证、公益诉讼、案件调解、开放性检委会会议、检察“开放日”、自身建设等7种配合监督行为。

目前，各级人大代表共参与监督室工作120余人次。在有效监督6项，作出工作改进意见16条。其中，隆尧县人民法院针对代表反映的个别法官庭审行为不规范，重新修订《隆尧县人民法院庭审行为守则》，进一步提升庭审水平；隆尧县检察院针对代表反映的社会参与案件公开听证面窄问题，研究实施公开听证网上直播。

## 赞皇县人大常委会

发挥代表家站作用  
架起代表选民“连心桥”

河北日报讯（记者霍相博）按照就地就近、方便选民、方便代表开展活动的原则，赞皇县人大常委会高标准打造人大代表之家（站），切实发挥代表家站作用，有效架起代表选民“连心桥”。

深化代表家站建设，赞皇县人大常委会为代表家站配齐办公设备，推动代表履职、四项制度等规章制度规范上墙，高标准打造代表风采长廊，各乡镇智慧人大综合服务平台实现全覆盖，实现了硬件标准化、制度规范化、联络信息化。截至目前，赞皇县人大常委会集中组织全国、省、市、县、乡五级人大代表开展代表活动日2次，各乡镇人大主席团分别组织代表进家进站开展活动80余次。

坚持“开门纳谏、定期服务”的原则，赞皇县人大常委会对五级人大

代表进行编组，每周三定期到委员之家和代表家站轮值。通过提前公布值班代表姓名、专业特长、调研重点等，邀约、引导群众积极参与，切实丰富了双联活动。轮值代表约见选民、接待群众，广泛听取他们对各方面工作的意见建议。

坚持在密切联系人民群众上下功夫，在畅通社情民意反映渠道上下功夫，各级代表依托代表家站，有针对性地开展民情民意走访活动，切实解决群众实际困难。嶂石岩镇人大代表走访群众，邀请河北省农林科学院专家教授到田间现场指导；县城代表通过“小夜话”形式，利用晚上村民空闲时间登门入户，与村民面对面交谈，了解群众诉求，宣讲法规政策，解答群众疑问。截至目前，各级代表共走访群众447人次，征集有效意见建议76条，转办交办76条。

## 邯郸市丛台区人大常委会

开展“微询问”  
推动四项联动监督提质增效

河北日报讯（记者陈正）“我区旅游公共服务设施建设比较薄弱，今年是如何加强建设的？”“部分景区环境卫生不够整洁，下一步有什么整改措施？”……近日，邯郸市丛台区人大常委会组织部分人大代表就旅游业发展情况进行“微询问”，共收集问题7项，相关部门制定整改措施17条。

为推动优化营商环境、促进种业振兴、科技成果转化、旅游发展等四项联动监督提质增效，今年5月起，丛台区人大常委会探索实行人大代表“微询问”制度。据介绍，“微询问”既不同于工作座谈，也不同于人大质询与专题询问，在时间和组织方式上更加灵活，在询问的问题上更加具体、针对性更强，从而推动相关工作开展。

为确保问到点子上、监督到要害处，丛台区人大常委会针对四项联动

监督开展针对性培训，要求相关行业人大代表采取走访调研、调查问卷等方式收集问题、找准症结，精心做好“微询问”前各项准备工作。活动现场，代表们根据收集的问题和掌握的实际情况，以“代表问、部门答”方式进行沟通。代表们的询问紧贴实际、直奔主题，应答单位实事求是、郑重承诺。

活动结束后，丛台区人大常委会形成四项联动监督“微询问”审议意见书，交相关部门限时办理。同时，将询问提出的问题和整改措施列入台账，建立问题清单、责任清单和措施清单，实行“整改一个、销号一个”，通过跟踪监督，推动问题彻底解决。截至目前，该区共开展四项联动监督“微询问”4次，累计收集问题18个，目前已全部完成整改，对涉及长效机制建设的要求相关部门建章立制进行完善。

## 我省不断加强文化领域立法

## 为加快建设文化强省旅游强省提供法治支撑

河北日报记者 霍相博 通讯员 梅晓

河北是中华文明的重要发祥地之一，拥有4处世界文化遗产、6座国家级历史文化名城、291处国家级文物保护单位，文物遗存丰富。为更好地传承燕赵文化，近年来，我省不断加强文化领域立法，出台了《河北省长城保护条例》《河北省大运河文化遗产保护利用条例》等近30部法规，为更好地保护、传承、利用好文化和文物，加快建设文化强省、旅游强省提供了坚实的法治支撑。

## 立足实际，出台加强革命文物保护利用的决定

在涉县，八路军一二九师纪念馆打造了红色数字化展馆；在唐山市，丰润区潘家峪惨案遗址不断丰富展示革命文物等手段；在河间市，白求恩手术室旧址纪念馆等场馆免费开放，年参观人次超过十万……如今，我省革命文物保护利用氛围日渐浓厚，越来越多的人走进革命场馆、了解革命文物、热爱红色文化。

河北有着光荣的革命历史和传统，革命文物覆盖全省，内容丰富、类型多样。目前，全省登记的不可移动革命文物1372处，参照革命文物管理的遗存遗迹446处，合计1818处。其中，全国重点文物保护单位15处，省级文物保护单位61处。

如何让革命文物焕发生机，让红色文化更好传承下去？此前，省人大常委会出台了《河北省人民代表大会常务委员会关于加强革命文物保护利用的决

定》，为全省革命文物保护利用工作提供了法治遵循。该决定是全国首个规范革命文物保护利用的省级地方性法规。针对我省革命文物保护利用工作实际，决定在厘清政府职责分工、强化革命文物保护管理、用好革命文物红色资源等方面作出了明确规定。

在政府职责方面，规定各级人民政府应建立健全革命文物工作协调机制，建立完善革命文物保护利用工作制度。县级以上人民政府文物、退役军人事务等有关部门在各自的职责范围内做好革命文物保护利用有关工作。

在保护管理方面，规定文物主管部门应当会同有关部门加强革命文物调查和认定工作，建立档案和数据库；实行名录管理制度，实行保护责任人制度。强调革命旧址的环境应当与历史风貌相协调，与革命历史氛围和场所精神相适应，杜绝庸俗化和娱乐化倾向。

## 省市联动，填补相关领域法律法规空白

日前，20余名国家级非遗项目蹴鞠武术传承人表演的蹴鞠武术——《鼓韵雄风》在衡水市滏阳生态文化广场上演，赢得在场观众的热烈掌声。

在省人大常委会的指导下，省十四届人大常委会第三次会议审查批准了《衡水市非物质文化遗产保护条例》，将于9月1日起正式施行。该条例是我省设区市中首部非物质文化遗产保护法规，将为衡水市非遗传承保护打下坚实

法治基础。

近年来，我省文物和文化遗产保护立法工作不断深化，4处世界文化遗产保护均已出台地方法规，在重点文物保护单位、历史文化名城保护、历史文化遗址保护、历史文化村镇保护等方面也出台了部分法规，并制定了立法规划，依法保护好、管理好、利用好文物资源的法治基础不断夯实。

作为有着3500多年文明史的一座古老城市，自2007年至今，邢台市共有75个古村落被列入中国传统村落保护名录，有9个古村落被评为国家级历史文化名村，历史文化名镇名村数量位列全省第一。

为进一步保护传统村落，留住永久乡愁，邢台市制定出台了省内首部专门规范传统村落保护的法规《邢台市传统村落保护条例》。通过突出规划引领、分区分类保护、鼓励合理利用等主要制度设计，对传统村落保护领域的重点难点问题进行了规范，有效填补了相关领域的法律法规空白，为促进邢台市传统村落保护工作的可持续发展提供了法治方案。

利用法治思维保护文物和文化遗产，不只有衡水、邢台，近年来，我省出台了《石家庄市正定古城保护条例》《秦皇岛市山海关古城保护条例》《石家庄市西柏坡红色旅游区保护与管理条例》《保定市白石山景区管理条例》等。其中，承德、邯郸、邢台、保定、唐山5市还出台了工业遗产保护与利用条例等，为老工业遗产焕发“第二春”提供了法治保障。