



## 思想观澜

SI XIANG GUAN LAN

# 激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力

□牟永福

习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调:“要始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。”生态文明是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业,每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者。当前,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,但生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键时期,生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解。面对新形势新挑战,要不断增强全民生态环境保护的思想自觉和行动自觉,激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,努力形成保护生态的强大合力,谱写新时代生态文明建设新篇章。

激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,是发展方式全面绿色转型的客观要求。习近平总书记指出:“要加快推动发展方式绿色低碳转型,坚持把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,加快形成绿色生产方式和生活方式,厚植高质量发展的绿色底色。”绿色生产方式强调以节能、降耗、减污为目标,实施生产全过程污染控制,提供更多优质生态产品;绿色生活方式秉持节约适度、绿色低碳、文明健康的理念,推动节约资源、减少污染、保护环境。二者相互关联、相互作用、相互影响,构成了供给侧与需求侧、生产端与消费端的有机整体。从一定意义上说,需求侧“绿色化”会成为供给侧“绿色化”的动力和归宿,直接带动生产方式的转变。加快发展方式全面绿色转型,要求推动产业结构、能源结构、交通运输结构等调整优化,大力发展绿色低碳产业,加快节能降碳先进技术研发和推广利用,推动各类资源节约利用,促进绿色包装、绿色采购、绿色物流、绿色回收,推广绿色产品、绿色消费、绿色出行、绿色居住等,这需要充分调动全社会的积极性,合力推动经济社会发展绿色化、低碳化。

激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,是建立以生态价值观念为准则的生态文化体系的重要基础。生态文化体系是生态文明建设的重要支撑,是生态伦理、生态道德、生态理性、生态意识、生态思维和生态美学的价值载体,而生态价值观念是生态文化体系的核心内容并贯穿其建设全过程。要看到,绿色低碳发展不仅是技术层面的革新,更是对生产方式、生活方式和思维方式、价值观念的全方位、革命性变革和重塑。生态价值观念的形成和塑造来自全体公民积极性、主动性、创造性的持续激发和不断积累。要增强全民节约意识、环保意识、生态意识,培育生态道德和行为准则,推动绿色发展理念走进学校、走进家庭、走进社区、走进乡村、走进工厂、走进机关,开展全民绿色行动,让“每个人都是生态环境的保护者、建设者、受益者”的理念深入人心、成为广泛共识,让绿色成为普遍形态,真正实现从“要我环保”到“我要环保”的历史性转变,凝聚起改善生态环境质量、建设美丽中国的强大力量。

激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,是推进环境治理体系和治理能力现代化的有效途径。习近平总书记指出:“要提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平,健全党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的治理体系。”生态文明建设是一个系统工程,不仅是党委政府的责任,也是企业、社会组织和全体公民的义务。无论是环境决策的科学有效,还是生态环境监管能力的提升,抑或是生态环境保护市场化进程中社会资本进入,都离不开社会主体的内在认同和主动参与。要通过建立科学有效的企业责任体系、全民行动体系、市场体系和信息化体系,形成导向清晰、决策科学、执行有力、激励有效、多元参与、良性互动的生态环境治理体系,进而更好调动各类主体参与环境治理的积极性,让良好的生态环境成为最普惠的民生福祉。

激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力,要建立完善有效的激励约束机制。一是完善宣传引导机制。抓好习近平生态文明思想学习宣传贯彻工作,引导全社会牢固树立绿水青山就是金山银山的理念。不断加强生态环境保护宣传、教育、技能培训,把节约文化、绿色生态和环境道德纳入社会公序良俗,推动全民增强环保意识,积极践行公民生态环境行为规范,让更多社会公众自觉成为生态文明理念的传承者和践行者。二是完善生态信息公开制度。用好信息公开这一利器,及时回应公众关切,对于环保决策过程、环境突发事件、项目环评报告及时予以公布。不仅要做到污染源信息公开透明,更要让信息通俗易懂、便捷获取,提升公众参与的知晓度、通畅性。三是建立健全监督机制。强化生态环境常态化监督,构建高效沟通交流的监督平台,提高监管的精确性、科学性,不断加强生态保护监督力度。四是建立利益联结机制。加强生态环境治理激励,有助于激发公众参与环境治理的动力。要加快推进生态产品价值实现机制,让看山、护林、保水的群众增收,让“护绿”“增绿”的企业获利,让社会公众切实感受到“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力”。五是加强法律法规保障。统筹推进生态环境、资源能源等领域相关法律法规修订,实施最严格的土地、海洋、森林、草原、湿地、矿产、能源、水、自然保护地、生物多样性保护等法律法规,健全环保信用评价、信息强制性披露、环境公益诉讼等制度,增强制度规定的实操性和程序性,提高全民参与生态环境治理的主体意识和行动自觉。

【作者系河北省党校(河北行政学院)教授】

# 推动京津冀协同发展不断迈上新台阶

□高智 张金杰

## 深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

■面对新形势,我们要深刻认识京津冀协同发展的重要意义,坚持在大局下思考和行动,以更加奋发有为的精神状态推动京津冀协同发展向深度广度拓展。

■京津冀协同发展已进入全面深化实施的新阶段,我们要深刻领会习近平总书记视察河北重要讲话精神精髓要义,准确把握深入推进京津冀协同发展的新要求。

■进一步解放思想、奋发进取,加大力度抓重点、攻难点,补短板、强弱项,切实肩负起实施重大国家战略的责任使命,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。

京津冀协同发展是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。前不久,习近平总书记视察河北,主持召开深入推进京津冀协同发展座谈会,提出新要求、作出新部署,强调要推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。我们要牢记习近平总书记嘱托,进一步强化责任担当、使命担当,扎实推动京津冀协同发展向更深层次、更高水平、更大成效迈进。在对接京津、服务京津中加快发展自己,为把京津冀建设成为中国式现代化建设的先行区、示范区作出积极贡献。

### 深刻认识新时代赋予京津冀协同发展的新使命

当前,国际形势复杂多变,我国已踏上全面建设社会主义现代化国家新征程,我省正在加快建设经济强省、美丽河北,奋力谱写中国式现代化建设的河北篇章。面对新形势,我们要深刻认识京津冀协同发展的重要意义,坚持在大局下思考和行动,以更加奋发有为的精神状态推动京津冀协同发展向深度广度拓展。

为推动高质量发展提供有力支撑。高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题,是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。京津冀应充分发挥全国高质量发展重要动力源作用,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快推动发展方式和路径革新,积极构建现代化产业体系,强化协同创新和产业协作,在引领和支撑全国更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全发展上作出更大的贡献。

为中国式现代化建设注入澎湃动力。全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业,十四亿多人整体迈进现代化社会,其艰巨性和复杂性前所未有。京津冀要充分利用创新资源富集、产业基础雄厚、发展活力足等优势,加快打造创新驱动经济增

长新引擎,提升产业链供应链现代化水平,使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区。

为加快建设经济强省、美丽河北提供宝贵机遇。加快建设经济强省、美丽河北是我省站在新历史起点的战略抉择。京津冀协同发展作为加快建设经济强省、美丽河北提供了前所未有的机遇,我们要牢牢抓住这一宝贵机遇,深化与京津全方位、多领域、深层次合作,形成互促共进、融合一体的发展局面,在深度协同中加快汇聚发展新动能、塑造发展新优势,不断开创加快建设经济强省、美丽河北新局面,奋力谱写中国式现代化建设的河北篇章。

### 准确把握新阶段深入推进京津冀协同发展的新要求

京津冀协同发展已进入全面深化实施的新阶段,我们要深刻领会习近平总书记视察河北重要讲话精神精髓要义,准确把握深入推进京津冀协同发展的新要求。

紧紧扭住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”。有序疏解北京非首都功能、解决北京“大城市病”,是推动京津冀协同发展的着力点和基本出发点,是一项复杂的系统工程。要紧紧扭住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,明确思路和措施,积极打造承接疏解的有利条件,切实做到全域对接、全面承接,不断推动承接北京非首都功能疏解取得新的更大进展。

抓好产业协同这个协同发展的关键支撑。产业协同是推动京津冀协同发展的实体内容和关键支撑。从实际看,京津冀产业融合发展水平虽持续提升,但由于区域间产业落差较大等原因,三地产业发展的关联性和密切度仍不高。今后,要加大力度推动京津冀产业协同发展迈向更高水平,优化区域产业分工和资源要素配置,合力建设优势产业链集群,加快打造形成三地优势互补、协调

联动的产业发展格局。

向改革创新要动力。京津冀协同发展,是一项深层次变革,难点在协同,突破靠改革,只有创新协同机制和合作模式,才能真正实现三地目标一致、同向发力和发展一体。要进一步加大重点领域和关键环节改革力度,消除跨行政区域各种显性和隐性壁垒,形成更加有利于协同发展的制度保障,推动京津冀协同发展取得更多实质性、标志性成果。

增进人民福祉、促进共同富裕。深入推进京津冀协同发展,归根结底是为了人民的幸福。要始终坚持以人民为中心的发展思想,大兴调查研究之风,深入了解群众需求,加快推进基本公共服务均等化,切实解决广大群众关心关切的利益问题,实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益,使协同发展成果不断惠及三地群众。

### 在推动京津冀协同发展不断迈上新台阶中展现新作为

面向未来,我们要坚持以习近平总书记重要讲话精神为指引,进一步解放思想、奋发进取,加大力度抓重点、攻难点,补短板、强弱项,切实肩负起实施重大国家战略的责任使命,推动京津冀协同发展不断迈上新台阶。

加快承接北京非首都功能疏解。坚持积极稳妥、稳中求进,有力有序有效推进承接疏解工作。一是持续做好雄安新区集中承接疏解工作。加快第一批疏解项目落地建设,主动对接第二批疏解项目,积极吸引在京央企总部及二、三级子公司或创新业务板块等,适时承接金融机构、科研院所、事业单位的疏解转移。按照老人老办法、新人新办法的原则要求,进一步细化实化政策措施,确保疏解单位和人员享受到实实在在的好处。二是推进省内其他地区承接疏解工作。全面提升大兴机场临空经济区、曹妃甸区、渤海新区等平台能级,积极优化承接环境,强化基础设施等配套,提高承接能力,引进更多的央企央企和医疗、康养、教育、旅游等优质资源。

推动雄安新区建设不断取得新进展。坚持高质量建设、高水平管理、高质量疏解发展并举,牢牢把握党中央关于雄安新区的功能定位、使命任务和原则要求,稳扎稳打,善作善成,推动各项工作不断取得新进展。一是统筹抓好各重点片区建设。坚持一张蓝图绘到底,以钉钉子精神把规划落实到位,完善重大交通设施和市政设施,着力建设标杆工程,打造一个没有“城市病”的未来之城。二是加快建设“创新之城”。全面落实创新驱动发展战略,推动各领域改革开放前沿政策措施和具有前瞻性的创新试点示范项目在雄安落地,支持空天信息产业和互

# 进一步加强青年科技人才队伍建设

□姜兴

## 理论视界

青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年科技人才是我国科技创新发展的生力军,是科技发展的未来和希望,蕴含着巨大创新潜力。中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发的《关于进一步加强对青年科技人才培养和使用的若干措施》,围绕全方位培养和用好青年科技人才,提出了一系列务实管用、可操作性强的政策措施,必将对青年科技人才队伍建设起到重要推动作用。新时代新征程,面对激烈的国内外科技竞争,我们要准确把握新时代科技人才工作的新任务新要求,进一步加强青年科技人才队伍建设,激发青年科技人才创新活力,为加快建设创新型河北、奋力谱写中国式现代化建设的河北篇章注入更多科技力量。

### 构建青年科技人才自主培养体系

创新科技人才自主培养机制、全方位培养青年科技人才,是构建战略科技力量、实现高水平科技自立自强的关键之策。要以教育强省、科技强省、人才强省建设为重要着力点,坚持“三位一体”协同推进,探索“前沿托举、精准培养、全面发展”的青年科技人才自主培养新模式。

一是发挥高校青年科技人才培养主体作用。以河北工业大学、燕山大学等高校为重点,围绕国家和我省发展需要,制定科学务实的自然领域、工程领域硕博培养方案,推进最新科研成果融入教学,引导优秀青年学生尽快融入科技团队,做大青年科技人才“基础盘”。二是将青年科技人才培养使用情

况纳入创新基地绩效评估指标。积极推动科技创新基地科研项目负责人及科研骨干队伍年轻化,以大平台、大项目加强青年科技人才培养。三是完善自然科学领域博士后培养机制。合理确定基础前沿和交叉学科领域博士后科研流动站和工作站数量,合理扩大博士后规模,强化产学研融合,在技术创新实践中培养、锻炼高水平青年科技人才。四是促进青年科技人才培养主体联合发力。以精准对接人才需求为原则,探索建立产学研协同的项目制、订单式科技人才培养模式;以地方研究院和行业龙头企业为载体,建立一批青年科技人才基地,对青年科技人才进行以行业知识更新、知识结构拓展、创新能力提升为基本内容的教育培训,促进青年科技人才提升创新能力。

### 壮大青年科技领军人才队伍

科技领军人才在特定领域内具有卓越的科技创新能力以及良好的团队组织管理能力,是科技人才队伍的“头雁”。不断壮大青年科技领军人才队伍,有助于更多青年科技人才成长。

一是以用促培。以重大发展需求为导向,凝练重大科技任务,制定科技攻关项目清单,组织青年团队“揭榜挂帅”,大力支持青年科技人才在重大科技项目中“挑大梁”“当主角”,在推进国家和省市重大科技项目中发现、培养、锻炼、造就一批青年科技领军人才。二是以引促建。以实施好“燕赵黄金台聚才计划”等引才计划为基础,重点围绕引进国家杰青、国家青年拔尖人才等国家级青年科技领军人才制定引才方案,积极引进一批具有国际水平的优秀青年科技领军人才。三是以点促面。以青年科技领军

才为核心建设高水平创新团队,充分激发青年科技领军人才“头雁”与“孵化器”作用,以人才的知识溢出效应和链式效应加速青年科技人才资本积累,实现“以才引才”“以才聚才”,形成青年科技领军人才成长梯队。

### 引导支持青年科技人才服务高质量发展

引导支持青年科技人才结合经济社会发展实践开展科技活动,为推动高质量发展贡献科技力量,是加强青年科技人才队伍建设的重要抓手。

一是持续深化科技特派员制度,扩大青年科技特派员比例,鼓励青年科技人才深入经济社会发展实践,下沉至企业、实验室、生产车间等科研和生产一线,聚焦钢铁、装备制造、食品等我省传统产业以及新一代信息技术、生物医药、新能源和新材料等战略性新兴产业,面向行业、企业科技需求凝练科技问题,开展原始创新、技术攻关,提供高水平的科技服务。二是选派青年科技领军人才担任相关领域企业“科技副总”,帮助企业解决技术难题,为龙头企业创新引领、专精特新企业梯度培育、科技型中小企业提质增量提供高水平智力与科技支持。三是充分发挥青年科技人才决策咨询作用,改革科技战略咨询机制,鼓励支持青年科技人才为制定和实施更加符合省情、更具创新性的科技政策提供更多技术支持与专业建议。

### 充分激发青年科技人才创新活力和潜能

创新是引领发展的第一动力,是建设现

代化经济体系的战略支撑。加快建设经济强省、美丽河北,必须充分激发青年科技人才创新潜能,让科研创新的青春力量更加澎湃。

一是强化价值导向,建立和完善青年科技人才评价机制。基于科研类型、专业特性和科技人才成长规律,加快建立和完善青年科技人才分类评价体系,提升科研单位人才自主评价能力,科学合理设置考核评价周期,正确评价青年科技人才价值。二是突出松绑减负,改革青年科技人才管理制度,进一步为青年科技人才松绑、减负、降压。在科研工作中,赋予青年科技人才更大技术路线决定权、经费支配权以及科技成果所有权或长期使用权,完善收入分配制度,健全完善科研助理制度。减轻青年科技人才非科研负担,减少青年科技人才事务性工作,保障青年科技人才科研时间,助力青年科技人才“轻装上阵”。三是为青年科技人才创新营造良好环境。加大基本科研业务费对职业早期青年科技人才稳定支持力度,充分发挥基本科研业务费对青年科技人才科研生涯的启动助推作用,采取适当方式提高职业早期青年科技人才薪酬待遇,绩效工资和科技成果转化收益等向作出突出贡献的青年科技人才倾斜,切实减轻青年科技人才职业压力。以更大力度支持青年科技人才开展国内外科技交流合作,扩展国际视野,为青年科技人才创造宽松、优越的科研环境。四是建立青年科技人才服务保障体系,加强对青年科技人才的关怀爱护、着力解决职业早期青年科技人才在住房、医疗、子女入学等方面的困难,让青年科技人才安心、安心、安业。

【作者系省社科院副研究员】