

# 河北深入贯彻落实《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》

## 传承创新为我省中医药发展注入澎湃动能

中医药学是中华民族的伟大创造,是中国古代科学的瑰宝。2019年10月,《中共中央 国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》(以下简称《意见》)发布,对中医药发展“把脉”“开方”,也为新时代中医药事业传承创新发展指明了方向。

4年来,我省是如何贯彻落实《意见》的,在健全中医药服务体系、发挥中医药在维护和促进人民健康中的独特作用、推动中药质量提升和产业高质量发展、加强中医药人才队伍建设、促进中医药传承与开放创新发展、改革完善中医药管理体制机制等方面,采取了哪些具体措施?又取得了哪些成效呢?

### 完善顶层政策设计,让中医药发展跑出“加速度”

7月21日,省政府办公厅印发《关于支持中医药产业高质量发展的若干措施》,明确提出,力争到2030年全省中医药科技创新能力、品牌竞争能力、绿色发展水平、中药材生产供应能力等得到显著提升,中药材种植实现规范化,中医药标准化计量化体系基本建立,产业核心竞争力全国领先,服务人民生命健康能力显著增强。

这是我省在推进中医药传承创新发展过程中出台的又一重磅文件,重点明确、措施具体。

近年来,省委、省政府坚持系统观念,不断强化中医药顶层政策设计,制定出台了一系列促进中医药传承创新发展的文件,科技、教育、农业农村、医保、药监、中医药等部门根据这些文件也制定了一系列支持配套政策,全省推动中医药发展的政策框架日益完备。与此同时,省委、省政府主要领导多次调研、指导中医药工作,对中医药事业发展作出安排部署,明确具体要求。省里还专门成立了由省领导任组长的中医药事业发展领导小组和中医药传承创新发展工作领导小组,定期研究中医药发展重大事项。

省中医药事业发展领导小组印发《中医药发展“十四五”规划》,将中医药发展与保障列入省政府办公厅多个政策文件。印发《基层中医药服务能力提升工程“十四五”实施方案》,出台《河北省中医药传承创新发展的政策举措》,将中医药人员配备、服务能力等指标列入健康河北考核和医疗机构评审评价内容……这些政策的出台,不仅为中医药发展提供了遵循,也使我省中医药发展政策体系越来越完善,使一大批制约中医药发展的瓶颈和问题得到破解。

### 筑牢服务网络,让百姓家门口获得中医药服务更便捷

随着《意见》的贯彻落实,我省中医药服务体系建设不断完善,中医药服务能力明显提高。截至2022年,全省中医类医院332家,其中三级中医医院26家(含三甲医院14家)。中医类医院床位数6.79万张,每千人口中医类医院床位数0.91张。

扬优势,筑高地。近年来,我省启动实施了国家中医药区域医疗中心、国家中医药疫病防治基地、国家中医药协同“旗舰”医院、中医特色重点医院、省级区域中医(专科)诊疗中心等一系列国家和省级重大项目。省中医院成为国家中医临床研究中心建设基地,12个国家区域中医(专科)诊疗中心、57个国家和91个省级重点中医专科作用充分发挥,打造了脾胃病、血液病、肛肠病等一批品牌专科。争取中央资金支持,对8个省市级、13个县级中医院进行了改扩建,在二级以上公立中医院全面推进现代医院管理制度改革,各级中医院的硬件条件、技术水平、服务能力显著提升。

筑牢中医药服务体系,重点在基层,难点也在基层。针对这一实际,我省大力



10月26日,河北省中医院第六届“中医体验日”、第八届“膏方节”同时举行,活动现场设置了冀晋展区、药食同源展区、中医体验区、养生桩演示区等,药食同源产品丰富,服务内容多样,中医文化氛围浓厚。王 潇摄

实施基层中医药服务能力提升工程,建设国医堂2297个,社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置国医堂基本实现全覆盖。结合基本公共卫生项目开展了中医药服务,65岁以上老年人、0-36个月儿童中医药健康管理率分别达到61%、62%。推动中医药参与家庭医生签约服务,老百姓在家门口就能方便获得艾灸、拔罐、推拿、刮痧、穴位贴敷、耳穴埋豆等中医药服务。

为了吸引更多的京津优质中医药资源下沉河北,省中医药管理局坚决贯彻落实京津冀协同发展部署,积极推进我省中医医疗机构与京津高水平医院合作共建,统筹推进京津冀中医药协同发展,以提升我省中医药服务能力。截至目前,我省有66家二级以上中医医疗机构与京津医疗机构开展了不同形式的合作,合作项目达243个,还建立了44个京津冀协同发展专科联盟,建立了57个京津老中医药专家传承工作室分站,近千人赴京津医院进修学习。同时,还推进环京地区中医医养结合能力提升,环京县级中医院已与30家养老机构建立合作关系。

### 谋实策出实招,破解中医药人才两头缺难题

前不久,我省举行2023年中医骨干人才培训项目第一批线下培训班,对来自各地乡镇卫生院、社区卫生服务中心的240名骨干医师进行了培训。这是我省培养基层中医药人才的一项举措。

人才是中医药发展的第一资源。截至2022年底,我省中医药人员5.4万人,其中中医类别执业(助理)医师4.7万人,中药师(士)0.62万人。

《意见》实施以来,省中医药管理局针对我省中医药事业发展过程中高层次人才和基层中医药人才短缺这一突出问题,谋实策、出实招,全力加强中医药人才队伍建设。

注重优化中医药人才成长的政策措施和制度环境。创新完善师承教育制度,鼓励采取跨地区拜师、“一带多”、“多带多”相结合的培养模式,有效扩大师带徒的覆盖面,推动国医大师、名中医学术经验活态传承,实现薪火相传。完善人才分类评价体系,在重大人才工程评选中探索中医药人才单列评价、单独评价,构建符合中医药规律的人才评价机制,提高基层中医高级职称岗位总额及比例。

在此基础上,省中医药管理局实施了中医药传承与创新“百千万”人才工程项目和“名医入冀”计划,引进院士和全国名中医18人在河北建立工作站。持续实施国家中医药特色人才培养“岐黄”工程,拥有中国工程院院士、国医大师、全

国名中医、岐黄学者、国家和省级中医药高等学校教学名师、全国基层名老中医药专家等高层次人才93名。建设国医大师、名老中医药专家和名中医传承工作室199个。评选省级名中医150名。实施中医适宜技术、国医堂人员、基层中医临床骨干等五大培训项目,重点对基层中医药人员进行培训,近年来共培训15万人次。积极开展“西学中”培训,累计2万余人参加培训。

### 资源优势+科技创新,加力提速中医药产业发展

从“八大祁药”到邢枣仁、北苍术,再到常年种植的120种中药材,我省中药材在中药行业内始终占据举足轻重的地位。

强力推进中药材产业发展。近年来,我省着力打造了太行山连翘、燕山北苍术、安国“八大祁药”等六大道地中药材产区,全省中药材种植面积达210万亩,产量95万吨。完成第四次全国中药资源普查,全省野生中药材资源达1910种,常年种植120种,其中道地药材30余种,目前已创建千亩以上中药材示范园396个、万亩以上现代园15个、十万亩以上产业大县5个。全省注册中药材商标1774个,省级名牌产品达到71个。

在此基础上,中药工业快速发展,全省规模以上中药制造企业125家,实现主营业务收入368亿元。安国数字中药都仓储物流区启动建设,大健康专业市场开市运营,综合竞争力进一步提升。

一手抓产业发展,一手抓科技创新。我省在全国率先成立省级中药材产业技术创新团队,每年安排500万元资金支持科研攻关,突破了一批关键技术,省级中药材地方标准数量居全国首位,基本形成了涵盖全省大宗中药材野生抚育、仿野生栽培、绿色防控、配方施肥和林药间作等全产业链的标准体系,引导推动中药材生产加工从无标向有标转变,产品品质显著提升。组织和指导河北中医药大学,以我省中医优势病种慢性萎缩性胃炎为突破口,从7个方面开展中医药定量化标准化数字化研究。发布了包括41个品种的首批河北省道地药材目录,组织制定了64项中药材标准。

### 中医药治疗新冠病毒感染“河北模式”受肯定

虽然新冠疫情离我们渐行渐远,但中医药在治疗重大疾病方面所具有的特色和优势并没有因此而减弱。相反越来越多地参与到感染性疾病、心脑血管疾病、免疫性疾病、代谢性疾病等疾病的诊疗与控制中,并取得了显著

疗效。新冠疫情期间,我省充分发挥中医药特色优势,中西医结合、中西药并用,及时制定了多版中医药诊疗方案、居家中医药干预指引、基层中医药“明白纸”等,加强发热门诊、重症医学科建设,大力开展中医药救治、技术指导、汤剂配送、巡回医疗等,为降低重症率、死亡率,提高治愈率以及国家“乙类乙管”政策顺利实施,发挥了重要作用,新冠病毒感染医疗救治工作“河北模式”得到国家中医药管理局充分肯定。

为了深入挖掘中医药应急处置优势潜能,我省积极投入,启动了省中医院国家疫病防治基地和市级中医急救基地建设。同时,市、县级中医院也加快推进以发热门诊、急诊急救、重症救治为重点的中医应急基地建设。目前,99家中医院发热门诊和133家公立中医院核酸检测实验室建成投用,12个中药制剂通过应急备案。

### 多措并举,推动中医药文化深度融入百姓生活

近年来,我省高度重视中医药文化弘扬,将其纳入了中华优秀传统文化传承发展工程,并采取了一系列行之有效的举措,全力推动中医药文化深度融入百姓生活。

省中医药管理局联合其他部门制定了中医药文化传承发展“扁鹊计划”,明确建设以扁鹊文化为核心,融合燕赵医家流派的河北中医药文化体系。制定《河北省中医药文化传播推广——中医药健康文化“贴心”工程实施方案(2021—2025年)》,促进群众中医药健康文化素养水平不断提升。印发《河北省中医药文化进校园实施方案》,提出实施“育苗、助苗、强苗”计划,支持中医药文化进校园。

为了夯实中医药文化传播基础,我省组建了中医药文化巡讲专家队伍,建设了系列中医药文化传播机构。截至目前,全省有国家级中医药文化科普巡讲专家6名、省级专家108名。建设有中医药文化示范医院31家、国家和省级中医药文化宣传教育基地分别为5和10家,国家中医药健康旅游示范区1个、示范基地24家、养老基地18家。高标准建设省中医药博物馆。

在此基础上,省中医药管理局还深入挖掘燕赵医学文化思想和学术精华,出版了《医经学派》《河间学派》等书籍,创新开办《非常中医》电视栏目,开展国医名师“云”入驻、中医名家科普等“云端”中医药健康传播行动,开发“名中医导诊地图”小程序,推出《正说扁鹊》《中草药的美丽传说》等纪录片和音频文化产品,全力推动中医药文化创造性转化、创新性发展。(杨蓓)

## 河北中医药大学—戈亚斯联邦大学中医诊疗中心揭牌

为加强中医药文化的国际传播和推广,提高中医药服务的国际化水平,近日,河北中医药大学—戈亚斯联邦大学中医诊疗中心,在巴西戈亚斯联邦大学孔子学院揭牌。这标志着该诊疗中心正式开始为当地患者提供中医诊疗服务,并将进一步促进中医药文化的传播和国际化发展。来自中巴双方的地方政府官员、中国的中医诊疗专家、戈亚斯联邦大学的学者师生,以及来自戈亚斯州各地的嘉宾共150余人参加揭牌仪式。

“此次共建中医诊疗中心,不仅为两校的合作交流搭建了新平台,拓宽了合作领域,还将有效推动中医药在巴西的传播与发展。”揭牌仪式上,河北中医药大学校长高维娟强调了中医药在国际医疗领域的重要性,以及该诊疗中心在促进中医文化传播、促进国际中医疗效研究方面的使命,同时鼓励我国的中医专家为巴西患者提供高质量中医诊疗服务。

戈亚斯联邦大学副校长杰西尔致辞时表示,很荣幸大学拥有学中国语言、传统文化的中医孔子学院,现在又增加了这一诊疗中心,这有助于双方的合作交流扩展到更广泛的领域。感谢中国伙伴为合作付出的努力,也希望今后能巩固和扩大与中国大学的亲密合作关系。戈亚斯联邦大学护理学院卡米拉院长致辞时表示,与河北中医药大学的合作扩展了他们的研究边界,并为当地患者提供了富有文化和全面的医疗与保健服务。在教学领域,河北省中医专家为他们的团队进行了沉浸式持续培训;在研究领域,中国和巴西之间研究人员的交流为他们带来了创新发现和全球合作希望,也将共同推动传统中医学的发展。

揭牌仪式上,河北中医药大学向该诊疗中心捐赠了一批诊疗物品。与会嘉宾参观了该诊疗中心的诊疗设施和医疗设备,并与中医专家进行了深入交流。他们对诊疗中心的现代化设施和丰富的中医资源表示赞赏,同时也表达了未来深度合作的意愿。(王 潇)

### 省中医院着力将基层党组织制度优势转化为医院治理效能

## 强化党建引领 打造让百姓放心的医院

建立党委领导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制,对医德医风有问题的医务人员实行“一票否决”;创新党建工作绩效考核评价机制,把党建工作重点任务纳入医院绩效考核范围……近年来,省中医院党委在省卫生健康委、省中医药管理局等有关部门支持下,在河北中医药大学党委领导下,不断加强党的建设,以党建引领,以文化赋能,充分发挥基层党组织制度优势,探索出了一条以高质量党建引领公立医院高质量发展的有效路径,医院的治理效能和服务质量大幅提升。省中医院先后荣获全国党建引领高质量发展优秀范例、国家级先进基层党组织、省先进基层党组织、省文明单位,连续四年位列省直公立医院医改考核“优秀”,以党建引领为主题的医改成果入选全省医改十佳典型案例。

### 加强党的全面领导,筑牢党建工作坚强机制

突出党的统一领导,坚决落实党委领导下院长负责制。省中医院充分发挥党委领导核心作用,修订了党委会、院长办公会议事规则,完善了议事决策机制,按照党管干部原则,实行集体领导和个人分工相结合制度。医院党委书记自觉把“四个意识”落实到治院兴院各方面,支持院长依法依规独立行使职权。院长在党委领导下,全面负责各项医教研及行政管理工作,均卓有成效。同时,建立了党委领导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制,并对医德医风有问题的医务人员实行评先评优、晋职晋升“一票否决”,营造了风清气正的党内环境。

加强理论学习,发扬理论联系实际的党建传统。医院党委认真贯彻落实党的二十大精神,深入开展主题教育,各级党组织结合实际工作开展了多种形式的学习。针对群众急难愁盼的问题,医院党委不断强化担当意识,坚持高标准工作,积极探索解决途径,认真推进医院高质量发展,切实为人民群众身心健康谋福祉。各党支部还不断完善一线培养机制,让党员干部到主战场、火线上加强学习、积累经验,在实践中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨。

### 实施优质高效管理,发挥公立医院基层党组织制度优势

为推动党建工作落地见效,医院党委出台了党建重点工作任务等系列文件,列出90项重点工作任务,还明确了责任领导和牵头部门,建立了工作台账,同时还积极开展医院党建工作渠道建设,在全院建立了“党员责任区”94个和“党员示范岗”28个,要求党支部发挥战斗堡垒作用、党员发挥先锋模范作用,以责任区管理示范岗,使职工紧密团结在党组织周围,贯彻执行好党委决策部署。各党支部则积极开展组织生活会、党建工作联席会等,深入开展“讲党课”活动,开设党建微信专栏,不断加强党员教育,全力推动科室业务工作与思想政治工作的相互促进。

结合我省加强公立医院党建工作有关要求,省中医院创新建立了以质量为导向的党建工作绩效考核评价体系,把高质量要求融入医院党建工作绩效考核评价的全过程,并将党建工作的相关重点任务纳入医院绩效考核范围,全力推进党建工作考核与业务工作考核同步开展,不断强化党建工作绩效考核结果的运用,将考核结果与科室绩效以及党务干部的选拔任用、评先评优、绩效奖金等直接挂钩,进一步压实党建工作责任,增强绩效管理对党建工作落实的约束力。为夯实基层党建工作基础,医院还加强了党支部管理,临床医技科室党支部书记由业务骨干担任的比例达到90%以上,组织党组织书记抓基层党建工作述职评议考核。

### 开展党建阵地建设,推动党建与业务深度融合

为了凝聚职工力量,省中医院党委将党建与医院文化建设工作同部署、同推进、同落实,积极引导职工将思想意识与党委要求保持一致,推动党建与业务双促进、党建与文化双提升。

成立文化建设领导小组,全面实施了五大文化工程,建设院史馆、中药文化馆、党建文化广场、家园文化广场等16个文化环境载体,打造药食同源饮食文化节、家园故事节、膏方节、健康有道大讲堂、“四部经典”读书会等十大文化品牌……近年来,省中医院开辟了一系列党建活动新阵地,使中医药文化深入人心。医院党委还自觉担负起新时代文化建设的使命,坚持创造性转化、创新性发展,举办了“省中医院这十年”“回望五年奋进路”发展成就展等系列活动,引导职工将思想意识与党委要求保持一致,从而凝聚共识和力量。

据介绍,今后,医院将坚持和加强党对公立医院的全面领导,全面提升公立医院党组织和党员队伍建设质量,提升基层党建工作质量,为医院的高质量发展掌舵领航。(张淑会、周文平)

## 多地联合集采中药配方颗粒

# 以岭药业199个品种入选拟中选品种

为深入推进药品集中带量采购改革,10月27日,全国首次中药配方颗粒省际联盟集中带量采购在山东德州开标。

此次集采由山东省牵头,联合山西、内蒙古、辽宁、吉林、黑龙江、安徽、江西等省份,共对200个国家标准中药配方颗粒产品进行集采,以岭药业申报了199个,全

部入选拟中选品种。

据了解,此次集采有4319家医疗机构参加报量,采购需求量达到347.8万公斤,覆盖联盟省份销售市场规模37.15亿元。以岭药业此次拟中选的品种涵盖了医疗机构用量大、患者受众面广的金银花、连翘、黄芪、党参、当归、白术等199

个常用品种,452个品规,可满足广大医生处方和患者用药需求。

以岭药业依托其创新中药优越的研发和生产条件,自2015年率先采用“智能提取”道地药材研发中药配方颗粒,在供应链、质量保证、服务体系上均表现出显著优势。在供应链端,截至目前已完成中

药配方颗粒上市备案品种552个,品种数量和产能完全能够满足临床需求。

据了解,此次集中带量采购以执行日起,2年为一个采购周期。在采购规则设计上,采取多家中选,每个品种划定统一的最高报价和中选规则,企业有明确的报价和中选预期。在用量确定方面,充分尊重市场选择,企业先自主选择意向供应的联盟省份,再由医疗机构从中选本省份的企业中自主确定意向供货企业,供需双向选择确定约定采购量,既提高了各方参与度和积极性,又能够更好地保障集采结果落地。(孙阳)