

# 十年·突破

2024年2月26日 星期一  
版面编辑:杨倩  
视觉编辑:展茂光

河北省潮河、白河、永定河、沙河、黎河等位于京津水源上游,肩负着京津“涵养水源、净水质”的重任。京津冀协同发展战略实施以来,三地破解体制机制障碍,建立了重点流域横向生态补偿机制,如今已实现京津水源上游潮河、白河、滦河、永定河流域生态补偿全覆盖。

横向生态补偿机制建立以来,张家口、承德两市累计获得密云水库上游横向生态补偿资金34.945亿元,承德、唐山市累计获得引滦入津上下游横向生态补偿资金30.9亿元,有力推动了一批生态治理修复项目实施。

整理/河北日报记者 马朝丽

## 专家访谈

### 健全生态补偿机制 激发三地护绿动力

——访国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠

河北日报记者 贾楠 马朝丽

京津冀协同发展,生态环境保护是三大率先突破的重点领域之一。十年来,三地在完善协作机制、统一规划、统一立法、联合联动执法等方面不断突破、深入合作,协同治理成效明显。

2月19日,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠在接受记者采访时表示,推动京津冀三地生态环境联防联控向纵深推进,要健全生态补偿机制,实现生态保护者与受益者之间的良性互动,推动谁污染谁治理的约束性机制向谁受益谁补偿的激励性机制转变,进一步激发三地护绿动力。

京津冀山相接、水相连,特别是河北省张承地区是北京和天津两个超大城市的重要水源地,为京津冀涵养水源、保护生态作出了重大贡献。破解体制机制障碍,三地加快推动建立了重点流域横向生态补偿机制。

在谷树忠看来,重点流域横向生态补偿机制建立后,三地共同推动补偿目标顺利实现,跨界断面水环境质量稳中向好,流域上下游协同治理能力明显提高,有力推动了绿水青山和金山银山的有机统一,上下游地区合作共赢态势显现。

“生态补偿机制在落实生态保护权责、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设等方面发挥了重要作用。”谷树忠说,但也要看到,目前多数生态补偿资金来自各级财政资金,补偿方式相对单一,权利责任划分不够清晰,补偿总体不足,补偿综合效力尚未充分发挥。

以生态补偿为抓手,以生态环境保护为根本,以绿色发展为路径,以互利共赢为目标,谷树忠表示,三地应进一步协同深化生态补偿制度改革,多措并举,强化落实,推动相关工作取得更多实效。

“水生态补偿要坚持量质双因子补偿。”谷树忠说,三地要将水量和水质共同作为水生态补偿的重要依据,并基于水量水质双因子,探索开展上下游双向水生态补偿。同时,也要适度考虑行洪的特殊情况及其对水生态补偿的影响。

逐步建立市场化、多元化的生态补偿方式,解决生态补偿资金不足问题。谷树忠认为,生态补偿的主体要更加多元化,政府、企业、社会组织 and 公众要共同参与。补偿资金要多渠道筹措,包括财政资金、绿色金融、生态环境权益交易等,鼓励各类社会资本参与生态保护修复。

生态补偿制度的实施效果关键在于激励约束机制的构建。谷树忠表示,对于实施生态保护的地区,必须统筹用好补偿资金,用制度管好补偿资金,以激发生态保护的积极性和主动性。同理,对于生态受益地区,也应该通过机制来推动补偿责任落实。

“由于生态补偿的跨地域性、跨流域性比较强,可以探索将生态补偿工作纳入地方政府绩效考核,建立绿色绩效考核评价机制。”谷树忠说,可考虑建立京津冀生态补偿常态化协商机制,对三地生态补偿过程中出现的重大问题及时会商意见、作出决策;建立生态补偿评估机制和生态补偿监督考核机制,确保生态补偿资金用在实处。

赢得社会公众的理解和支持,是京津冀生态补偿取得实效、实现长效的重要基础。“三地要开展多种形式的宣传教育活动,强化公众对生态补偿重要性和紧迫性的认识,及时发布生态补偿相关信息,保障公众对生态补偿的知情权、监督权。”谷树忠说,可以邀请三地专家学者参与制度设计和政策制定,为科学决策提供智力支持。

## 共治:让保护生态者不吃亏

水面开阔明朗,山峰倒映水中,湖光山色交相辉映。1月29日清晨,像往日一样,李健民来到潘家口水库岸边,开始巡河。

李健民是宽城满族自治县桦罗台镇白台子村的村级河长,也曾是网箱养鱼大户。从养鱼人到护水人,李健民身份的转变,源于横向生态补偿机制的实施。

潘家口水库水域面积约70平方公里,是引滦入津工程的重要水源地,其中约50平方公里位于宽城境内。

守着水库,靠水吃水。网箱养鱼曾是库区百姓的主要收入来源。红火时,李健民家50多个网箱,每年挣20多万元,日子过得美滋滋。

可是,网箱养鱼野蛮增长,整个水库俨然成为一个巨大的鱼塘。养鱼的残饵、鱼类的粪便在水库中长期累积,水库水质急剧恶化。顺流而下,引滦入津工程下游的天津于桥水库2016年蓝藻暴发,天津饮水安全告急。

让引滦入津流域碧水长流,冀津建立协同治理机制势在必行。

事实上,早在2012年6月,河北省就向财政部和原环保部上报了《关于开展引滦流域跨界水环境补偿试点的函》,提出生态补偿申请。但由于涉及多方复杂的利益关系,协调难度大,达成共识难,引滦流域生态补偿机制的探索进展相对较慢。

作为亲历者,承德市生态环境局一级调研员殷明慧记得,当时双方在补偿前提方面分歧较大。天津坚持将潘家口水库及下游大黑汀水库划定为水源地保护区。然而,一旦划定水源地保护区,库区内的养殖户和人为活动就会受到限制。由于库区范围太大,居民太多,全部妥善安置面临困难,因此我省一直持反对态度。

“关键在于寻求保护与发展的平衡点。”在殷明慧看来,上游地区往往“牺牲”较大,为了保护水源,要严格环境准入,因而损失一些发展机会,影响当地经济增长。

京津冀协同发展战略的实施,加速了两地签订生态补偿协议的进程。破解体制机制障碍,共下生态“一盘棋”,2017年6月,《关于引滦入津上下游横向生态补偿的协议》第一期正式签署。按照协议,中央及冀津两地3年共安排资金15亿元解决上下游水环境问题。

“生态补偿机制让保护生态者不吃亏,好山好水成了共同守护的‘有价值之宝’。”省生态环境厅厅长梅世彬说,冀津两地探索出的跨行政区生态补偿机制,为引滦入津流域实现协同共治破题。

有了生态补偿资金的支持,李健民在村里带头拆网卖鱼后,拿到了70多万元补偿款。2017年夏天,潘家口水库网箱清



▲清理网箱养鱼后,潘家口水库水质变好,当地百姓吃上了“旅游饭”。图为2023年7月19日,游客在宽城清河源综合旅游度假区漂流。(本报资料片) 河北日报通讯员 袁宝利摄

跨区域的流域综合治理,难在“协同”二字。

2016年,引滦入津流域率先在京津冀区域开展横向生态补偿试点。

谁受益谁补偿、谁保护谁受益。冀津协同共治,河库水质稳步提升。如今,引滦入津出境水质稳定达到地表水Ⅱ类。

## 上下游协同共治,一泓碧水润津门

# 跨境生态补偿,引滦入津率先试点

河北日报记者 贾楠 马朝丽



2019年7月21日拍摄的潘家口水库。(本报资料片)

河北日报记者 田明摄

理取缔工作全部完成,彻底清除了困扰冀津多年的引滦用水主要污染源。

目前,引滦入津上下游横向生态补偿协议已签署三期。承德、唐山两市累计获得生态补偿资金30.9亿元。潘家口水库水质达到Ⅱ类,每年向天津输送10亿立方米净水。

## 共赢:两地生态基底越筑越牢

回溯三期生态补偿协议,冀津不断推动流域生态补偿扩容升级,变单一资金激励补偿为涵盖水质、基础设施建设、流域生态保护等综合补偿,走出了一条上游主动强化保护、下游支持上游发展的互利共赢之路。

成群的喜鹊,忽而落于湿地之上,欢快追逐嬉戏,忽而飞起盘旋于空。流水潺潺处,野鸭妈妈带着几只萌宝自在游弋。

1月31日,遵化市水平湿地公园。管护人员郭江宇欣赏着美景,心情愉快地哼起歌。他说,近两年这里环境好了,鸟儿越来越多。

根据生态补偿协议,冀津在跨界处设置了两个水质国考监测断面,即沙河桥和黎河桥断面,均在遵化境内。只有考核断面水质每月达到Ⅲ类或者全年水质达Ⅱ类,生态补偿资金才能拨付。

为保一泓清水送津门,遵化利用生态补偿资金,在两个国考断面上游建设了水平湿地公园。以前,污水处理厂处理后的尾水直接排入沙河,然后汇入黎河。现在要先入湿地,通过沉淀、植物吸附等实现二次净化,对水质进一步提升。

“首期生态补偿协议评价指标较为单一,侧重于水质层面。第二期考核目标提高了,增加了总氮奖惩指标,设置了浮动奖惩资金,如考核断面总氮指标降低,河北每年可多获得补偿金。”梅世彬说。

为了降低引滦入津河流中的总氮指标,遵化专门聘请中国环境科学研究院做了溯源调查。结果显示,农村生活污水、畜禽养殖、农业种植等面源污染是主因。



2016年11月,潘家口水库网箱密集。(本报资料片)

河北日报记者 田明摄

精准施策,对症下药。遵化积极引导社会资本加大流域综合治理和绿色产业投入。在遵化市美客多集团沼气工程项目厂区,一辆辆密闭的粪便收集车,鱼贯驶入预处理车间,6个厌氧发酵罐正满负荷生产。

美客多集团沼气工程项目总经理杨杰说:“项目可无害化处理全市所有乡镇的农村厕所粪污和农村生活污水,最大限度变废为宝,减少农村环境污染。”

去年11月11日,冀津签订新一期引滦入津上下游横向生态保护补偿协议,包括引滦入津上游地区水环境治理、水生态修复、水资源保护等内容,加大了生态保护在考核体系中的比重。

从最初携手治理潘家口水库,到持续扩大引滦入津流域环境容量和生态空间,通过生态补偿机制,冀津加速推动流域生态保护从末端治理向源头保护转变,从项目推动向制度保护转变,从生态资源向生态资本转变。

双向奔赴,变“独奏”为“交响”,生态保护者与受益者良性互动,冀津生态基底越筑越牢。

## 共享:换一种方式靠水吃水

生态补偿机制下,变美的不只是生态,还有百姓的新生活。

辣椒下油锅,“刺啦”一声,香味溢出了厨房。2月9日,宽城满族自治县桦罗台镇新甸子村农家乐院里很是热闹,刘义正和家人准备年夜饭。

几天前,刘义家开了个家庭会议,算了算,去年农家乐净利润近20万元。“咱们过个丰收年。”刘义笑着说。

上岸,却不离水。

2017年,结束了“水上漂”,拿到了补偿款,刘义开始琢磨以后的营生。眼看着潘家口水库环境越来越美,来游玩的外地车一辆接一辆从门口过,他敏锐地抓住商机,转身做起了农家院。

吃农家饭,住农家院,坐游船观“水下长城”,赏“十里画廊”。守着水库,刘义吃上了“旅游饭”。旺季时,农家院一天能接待30桌客人。换一种方式靠水吃水!

如今,宽城在潘家口水库旁建起了游客接待中心,新建了总长度84公里的旅游路。与刘义一样,县内有110多户渔民开起了农家院,生意做得红红火火。

一泓碧水成了绿色发展的“源头活水”,两岸青山成了沿线百姓的“幸福靠山”。

当下正值出菇旺季,遵化市平安城镇李庄子村村民赵新利的香菇大棚内,一个个菌袋整齐有序。2月2日早上6时,他就和家人来到村西的大棚里采摘香菇。

11时许,赵新利把摘好的20筐香菇装车,送到村里收购商的冷库。“年前订单特别多,这几天每公斤收购价在10元左右,我家每天的出菇量平均有200公斤,效益非常可观。”赵新利满脸喜悦。

好生态育出好产品。李庄子村就在黎河边。这几年,黎河水变清,香菇品质更好了,销路越来越好。

保护是发展的基础,发展会为保护注入更充沛的动能。

以生态补偿护绿、增绿、活绿,冀津积极探索多元化生态补偿机制,通过对口协作、园区共建、项目支持、产业转移等方式,把绿水青山保护得更好,让金山银山成色更足,在好山好水之间携手谱写一首绿富美“协奏曲”。