京津冀协同发展十年来

产业协同正向区域联动转变

河北日报记者 米彦泽

10年来，北京市有序退出4000余家一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心，“轨道上的京津冀”初步建成，京津冀空气质量持续优化，三地“2+4+N”产业合作格局初步形成。这是记者从4月17日在北京举办的京津冀协同发展10周年高端论坛上获悉的。

论坛上，首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院与该校出版社共同发布了《大格局：京津冀协同发展10周年记》。该书深入剖析了北京非首都功能疏解的进展与成效，对产业协同发展、交通一体化发展、生态协同发展这三大需率先突破的领域以及协同创新发展、公共服务共建共享两个重点领域的进展与成效进行了系统梳理与总结。

北京非首都功能疏解显著，高精尖产业发展迅速

《大格局：京津冀协同发展10周年记》提到，10年来，北京非首都功能疏解取得重要进展，北京严格执行新增产业禁限目录，不予受理业务2.5万件，有序退出4000余家一般制造业企业、区域性专业市场和物流中心。

作为该书的作者之一，首都经济贸易大学特大城市经济社会发展研究院执行副院长叶堂林介绍，如今北京市高精尖产业发展迅速，十大高精尖产业的企业注册资本额均呈逐年增长态势。北京市教育、医疗等公共服务设施疏解稳妥有序落地，教育和优质医疗资源的空间布局不断优化。

首都功能核心区将部分一般性行业和非首都职能部门有序向外疏解，在一定程度上带动相关人员向外转移。研究发现，2014至2022年，首都功能核心区人口、建筑、商业、旅游“四个密度”稳步下降。

交通网织补加密，互联互通互融水平提升

叶堂林说，10年来，京津冀三地牢牢把握交通的基础先导作用，推动形成以轨道为骨干的多节点、网格状、全覆盖的交通基础设施网络，着力打造与现代化首都都市圈、京津冀世界级城市群相适应的综合交通网络，推进区域交通一体化发展从蓝图迈向现实。

城市轨道交通建设成效显著。北京城市轨道交通线网日益优化，运输效率不断提升。天津地铁建设加速推进，城市轨道交通覆盖面不断扩大。河北着力补齐基础设施短板，全力推动城市轨道交通建设，实现地铁从无到有。

三地共织交通网，持续提升互联互通互融水平。区域国家干线铁路建设不断完善，城际铁路建设持续推进，京雄津保“1小时交通圈”已经形成，轨道交通平谷线加速建设，环京地区“通勤圈”深度融合，“轨道上的京津冀”初步建成。京津冀区域间全面消除国家高速公路网“断头路”。跨界公路网不断织补加密，跨市域公交线路快速发展，“一小时环京通勤圈”逐步释放同城化效应，“一卡走遍京津冀”乃至全国的出行模式初步形成，多种交通运输方式间的换乘效率持续提升。

京津冀三地交通部门持续增强协同联动，推动综合交通枢纽建设。津冀港口分工协作持续深化，基本建成功能互补的津冀环渤海港口群。北京形成“龙凤呈祥”航空双枢纽格局，京津冀“双核两翼多节点”机场群布局完成，空铁交通逐渐实现贯通连接。北京城市副中心和雄安新区综合交通枢纽初具雏形，共同构筑起京津冀交通发展“新骨架”。

联防联控机制日益成熟，生态质量稳步提升

研究发现，10年来，京津冀三地合力施策，以控污减排、扩容增绿为目标，以生态分区管控、生态环境保护修复、生态环境监管监测为关键措施，优化生态发展格局，并以联防联控法治深化、标准协同、生态保护为重点任务，实现了生态本底不断夯实，生态质量稳步提升。

北京已连续两年达到国家空气质量二级标准。天津大气主要污染物排放量大幅下降，生态空间与生态环境质量实现双提升。河北11个设区市全面退出全国重点城市空气质量后十名，大力实施绿色河北攻坚工程，生态环境质量持续优化。

京津冀实施生态分区管控，生态涵养区建设进程不断加快，生态环境支撑区建设愈发完善。协同开展山水林田湖草沙一体化保护与修复，生态修复效率稳步提升。生态环境质量监测体系逐步建立，有效促进生态恢复、防控污染，保障区域生态安全。

“京津冀三地携手推动体制机制建设，跨区域联防联控机制日趋成熟。”叶堂林说，三地着力打破区域行政壁垒，诞生全国首部区域协同立法，实现了“联动执法”向“联合执法”的转变。生态补偿合作逐步推进，引滦入津工程上下游、密云水库上游潮白河流域、官厅水库上游永定河流域均已正式建立生态补偿机制，实现京津水源上游流域生态补偿全覆盖，有效推动生态环境修复工作全面开展，生态系统稳定性不断增强。

产业合作格局初步形成，区域产业结构调整优化

10年来，三地充分发挥北京创新研发优势，天津地理区位和政策优势，河北充足的生产资源和良好的产业发展基础优势，“2+4+N”产业合作格局初步形成。北京城市副中心和雄安新区“两翼”产业不断集聚，重点建设的曹妃甸区、大兴国际机场临空经济区、张（家口）承（德）生态功能区、滨海新区等“4+N”平台产业承载能力不断增强。三地通过以合作园区为载体的共建共管模式、以制造业企业为主导的“总部+基地”模式、以大数据产业为牵引的功能互补协同模式等六大模式，逐步形成了“北京研发、津冀转化”的空间布局。

京津冀发挥产业集聚技术创新能力，有效实现了北京产业发展从“大而全”转向“高精尖”，天津产业优化以“引得来”巩固“发展好”，河北则从“接得住”实现“升级跳”，充分实现了产业合作赋能区域协同。

目前，京津冀正在促进产业协同由单个企业、单一项目对接向产业链供应链区域联动转变。京津冀以产业集群演化升级为基础、产业链延伸完善为核心、产业廊道优化拓展为路径，实现了产业结构调整转移、区域产业融合创新。

创新合力不断凝聚，创新动能持续增强

“10年来，京津冀创新基础日益坚实，创新动能持续增强。”叶堂林表示，京津冀三地积极探索科技创新基地、科技孵化器等创新载体共建，大力推进京津冀国家技术创新中心建设，开展核心技术产学研协同攻关，加速推动前瞻性创新，探索出按出资比例共享税收与运营收益、按创新贡献分配增值收益等多种区域利益共享模式，逐步形成符合京津冀协同发展要求的创新体系。

创新合作持续深化，创新能力大幅提升。京津冀推动创新策源地与创新承接地良性互动，深化拓展“京津研发、河北转化”协同创新模式，积极破除创新要素跨区域流动的行政壁垒和市场堵点，创新要素实现互通共融，协同创新态势愈显蓬勃，兼具创新活力与协同效应的创新发展格局。

随着创新合力不断凝聚，三地联手攻克一系列“卡脖子”难题，涌现了超导量子计算云平台、“长安链”等具有世界影响力的原创成果，科技成果转化活力日益彰显，创新产出质量稳步提升。

公共服务共建共享，提升群众获得感

研究发现，三地公共服务共建共享硕果累累，人民获得感、幸福感、安全感持续提升。

河北着力建设环京周边蔬菜生产基地，加强与北京战略合作，持续优化产销衔接，北京“菜篮子”产品的稳价保供能力不断提高。

在京津冀医疗一体化方面，京津医疗持续为河北“输血”“造血”。异地就医“一卡通行”，京津冀医疗检验检查结果互认共享，医联体建设不断加强。京津冀教育功能布局持续优化，北京优质教育资源持续下沉至河北，加速京津冀整体教育水平的提高。京津养老项目向河北延伸布局。京津冀博物馆积极主动寻求合作，有效促进了京津冀文化服务、文化产业的优质发展。三地共推文旅建设，协同释放新活力。

一季度京津冀人社协同发展取得阶段性成效

明确首批三十项京津冀社保卡『一卡通』应用场景目录

河北日报讯（记者解楚楚）从省人社厅获悉，今年一季度，该厅主动对接京津、服务京津，在加快推进京津冀社保卡居民服务“一卡通”、进一步拓展京津冀人社协同发展广度深度、全力支持高标准高质量建设雄安新区等方面取得阶段性成效。

2023年12月26日，京津冀三地人社部门共同签署了《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”合作框架协议》，加快实现三地社保卡跨省通用、一卡多用、线上线下场景融合发展。

为落实《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”合作框架协议》，今年一季度，省人社厅主动对接京津，与京津人社部门共同商议了京津冀社保卡“一卡通”技术路线、场景规划等内容，联合印发《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”2024年工作要点》，明确了首批30项京津冀社保卡“一卡通”应用场景目录。目前，三地社保卡已在人社、交通出行、就医购药等应用场景基本实现了“一卡通”。

同时，省人社厅积极推动京津冀社保卡“一卡通”协同立法工作。3月20日，京津冀三省市人大常委会法工委在石家庄召开京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”协同立法工作座谈会，标志着该项立法正式启动。

截至目前，我省社保卡持卡人数达到7533万人，签发电子社保卡6292万张，覆盖常住人口的84.8%。

为进一步拓展京津冀人社协同发展广度深度，今年一季度，省人社厅积极落实京津冀鲁苏劳务协作协议、京津冀社保经办服务协同合作协议等协议，与京津人社部门积极对接，共同发布了《京津冀社会保险公共服务“同事同标”事项清单（第一批）》，15项社保服务事项实现“同事项名称、同受理标准、同申请材料、同办理时限”。

在就业服务协同上，京津冀三地人社部门共同举办了高校毕业生联合招聘专场、第十二届京津冀招才引智大会等招聘活动，积极打造人才发展区域共同体。

另外，京津冀三地还联合印发了劳务派遣合规用工指引、区域和谐劳动关系高质量发展改革创新试点实施方案，推动提升区域劳动关系治理效能。

在全力支持高标准高质量建设雄安新区上，今年一季度，省人社厅发布了《关于在雄安新区开展境外职业资格认可工作的通知》，在现有雄安新区人才政策基础上，围绕雄安新区重点发展产业、建设全国高端软件和信息技术服务高地对人才的需求，发布了涵盖科技、工程、信息技术等7个专业领域的20项境外职业资格证书认可目录，为雄安新区引进具有国际视野和能力的人才提供了政策保障。

下一步，省人社厅将积极推动《京津冀社会保障卡居民服务“一卡通”合作框架协议》落实落地，坚持应用场景建设和协同立法同步推进，加快落地首批30项京津冀社保卡“一卡通”应用场景。与京津签署深化京津冀人社协同框架协议，开展康养技能人才培训5万人次以上，推动京津冀社保经办更多服务事项“同事同标”。此外，根据雄安新区重点行业领域发展和专业人才需求，对境外职业资格认可目录进行动态调整，编制雄安新区急需紧缺人才目录，举办雄安新区人才交流活动，让疏解单位和各类人才愿意来、留得下、发展好。

京津冀五地建立跨区域“河长+检察长”工作机制

河北日报讯（记者苑立立 通讯员王志学）近日，廊坊市香河县、大厂回族自治县、三河市与北京市通州区、天津市宝坻区五地的河长制办公室、水务执法部门、检察机关共同签署《关于建立跨区域“河长+检察长”工作机制的意见》，进一步深化“河长+检察长”跨区域协同保护机制，充分发挥河长和检察长各自职能优势，更好地解决水环境水生态水资源保护领域相关问题。

香河县河长办副主任王立波介绍，“河长+检察长”机制能够实现检察机关依法履职监督和水务执法部门依法治水管水的深度融合，促进跨区域河湖监管更有力有效。

根据协议内容，京津冀五地全面落实行政机关河流治理主体责任、检察机关法律监督职责，形成助推京津冀河长制工作从全面建立到全面见效的整体合力，促进京津冀河湖系统保护及水生态系统整体环境改善，进一步构建行政执法监管有力、刑事司法衔接有序、协调调度依法有据的京津冀河流治理保护工作格局。

据悉，五地检察机关和河长制办公室针对工作中发现的涉河流领域侵害国家利益或者社会公共利益案件线索，实行双向移送。案件办理过程中，检察机关充分利用诉前协调手段，协助河长及有关责任部门推动相关问题尽快处置到位。同时，河长制办公室及相关成员单位配合支持检察机关开展监督工作。

定州

协同创新促发展

4月22日，在位于定州市的北京当代创研生物医药产业园生产车间，工人正组装医疗床。

由中瑞德泰生物科技集团在定州投资建设的北京当代创研生物医药产业园，是一家北京研发河北转化的现代化高科技生物医药产业园区，包含医疗器械、细胞技术、细胞医疗技术等三大产业板块，将实现技术、生产、服务三位一体，助力当地生物医药产业高质量发展。

河北日报记者 赵永辉摄

京津冀发布工业资源利用产需清单

河北日报记者 米彦泽

近日，2024年京津冀工业资源综合利用产业对接大会在承德市举办。会上，京津冀三地行业协会围绕本地工业资源利用情况发布了产需清单。

■ 北京粉煤灰原料，超九成来自津冀

北京节能和资源综合利用协会负责人梁韬介绍，截至2023年底，北京市预拌混凝土生产企业86家，设计产能8000余万立方米，2023年生产供应量为4254.82万立方米。装配式混凝土生产企业11家，2023年建筑面积1618.86万平方米，部品使用量126.17万立方米，散装水泥使用量1104.56万吨。沥青混合料生产企业19家，2023年生产供应量800余万吨。无机料生产企业60余家，2023年生产供应量2000余万吨。

“北京大宗工业固废资源主要是粉煤灰和砂石骨料。”梁韬介绍了目前北京市工业固废资源综合利用情况。

梁韬说，在粉煤灰综合利用方面，2023年北京市预拌混凝土企业使用粉煤灰约420万吨，其中河北省供应276万吨，占比65%；天津市供应118万吨，占比28.7%。津冀两地粉煤灰合计为北京供应量394万吨，占总供应量的九成以上。

在砂石骨料利用方面，北京市砂石骨料年需求量约1.2亿吨，其中预拌混凝土用量约9000万吨、预制构件用量约250万吨、沥青混合料用量约800万吨、道路工程基层水稳和二灰用量约2000万吨。除部分开槽土再生级配砂石外，砂石骨料均来源于河北省各市县。

近年来，北京市为推动工业固废资源综合利用，发布了《建筑砂石绿色供应链建设指导意见》，先后在承德、唐山等市建设承德宝通、承德沃华筑家、滦平县聚源、迁安首矿4家砂石料绿色生产基地。这几年，河北省废石尾矿类砂石骨料在北京资源综合利用能力逐年提升。

■ 天津砂石骨料，主要源自唐山承德等周边地区

天津市建材业协会负责人孙甲鹏介绍，在粉煤灰综合利用方面，2023年天津市预拌混凝土、砂浆和装配式预制构件等企业使用粉煤灰约207.04万吨，这个使用量主要由天津市热电厂供应。

在砂石骨料综合利用方面，天津市砂石骨料年需求量约9000万吨，其中预拌混凝土用量约6000万吨，砂浆和装配式预制构件用量约500万吨，沥青混合料用量约600万吨，其他用量约1900万吨。目前，天津的骨料、机制砂等产品，主要源自唐山、承德等周边地区。

在预拌混凝土生产方面，天津市预拌混凝土年设计产能15073万立方米，2023年全市生产供应各等级混凝土2426.56万立方米。

在装配式构件生产方面，天津市现有骨干装配式生产企业20家，管桩生产企业12家，其他构件生产企业6家。据不完全统计，2023年天津市装配式及构件产量67.04万立方米，管桩产量207.26万立方米。

2024年，天津市将在产业发展、基础设施建设、民生保障等方面，实施重点建设项目800余个，总投资1.62万亿元，年度计划投资约2465亿元，将有效带动建材行业市场需求，推动行业发展提质升级。

■ 河北向京津供应预制构件

“作为水泥生产大省，河北近年来水泥行业保持平稳发展，在固废资源综合利用方面取得了良好效果。”河北省建筑材料工业协会负责人李珊珊介绍，2023年，河北省规模以上水泥企业165家，共有水泥熟料生产线93条，水泥产量9982万吨，消耗骨料约1.3亿吨、矿渣约2000万吨、石膏约500万吨、粉煤灰约600万吨。河北水泥企业每年可协同处置生活垃圾约150万吨、污泥约156万吨、固体废弃物26万吨、危险废弃物25万吨。

在砂石骨料方面，河北省是矿产资源大省，已发现各类矿产130种，铁矿资源量全国排名第3位，因此砂石骨料资源丰富，主要集中在承德、张家口等地。承德、保定等地利用尾矿废石分级筛选砂石骨料，从尾矿中直接选取符合标准要求的砂石骨料，减少矿山企业尾矿排放量。

在装配式建筑方面，河北省已初步形成覆盖设计、评价、生产、施工全过程的标准规范体系，已培育21个国家级装配式建筑产业基地。全省发挥钢铁、水泥优势，预制混凝土构件、钢构件、木构件年设计产能分别达到809万立方米、372.5万吨、7.5万立方米，除满足本省需要外，还向北京、天津市供应预制构件。

“通武廊”乡村文化旅游节欢乐开场

河北日报讯（记者刘杰 通讯员赵根）4月12日，第三届“通武廊”乡村文化旅游节暨第八届津溪桃花文化节在天津市武清区启动。开幕式上，武清区汊沽港镇人民政府、通州区旅游行业协会、廊坊市文化旅游协会签署合作备忘录，达成建立健全农旅区域协作机制、实现农旅信息全面互联互通、做强做精三地农旅特色品牌等共识，将积极探索农旅融合发展之路，全力打造“通武廊”农旅融合、农民共富的样板品牌。

本届旅游节由“通武廊”三地文旅局、武清区汊沽港镇和京津科技谷产业园联合主办。为方便京津冀游客“串门儿”，三地文旅部门整合各自应季游览线路，开通定制旅游巴士专线，推出时尚、运河、非遗三条主题游览线路。围绕赏景、踏青等内容，三地还在各处景点推出户外演出，并设置传统美食、非遗文创展卖区，拉动文旅消费。

通州的雕漆、玉器制作，武清的彩色剪纸、绒花制作，廊坊的秸秆扎刻、花丝镶嵌、薛记糕点等非遗展示令人目不暇接，独具特色的水幕灯光电影、双花铁花秀等百余场演出接连上演……连日来，位于武清区汊沽港镇的津溪桃源景区，吸引了来自京津冀等地的众多游客。“这里有房车营地、亲子乐园，晚上还有电音演出、灯光秀，可以赏桃花美景，还能体验农事劳作，享受舒适的乡村田园生活。”专程从廊坊市过来的游客刘征说。

借势京津冀协同发展，廊坊大力实施乡村休闲旅游提升工程，2023年累计接待游客超1439万人次，乡村旅游总收入达33.24亿元。廊坊市文旅局党组书记许建军介绍，该市将与通州、武清共同探索全方位、多层次合作模式，加强农旅信息资源共享和开放，引导农旅全产业链上中下游各类主体推动资源整合，打通“绿水青山”向“金山银山”转化的文旅产业路径，有力有效推进乡村全面振兴。

今年“五一”假期，“通武廊”文化和旅游交流季暨第二届大运河文化节将在武清区举办，集中发布精品旅游线路，全面推介三地文旅资源，并设置大巴旅游专线，打造美食街、非遗文创节，让国内外游客更深入了解和体验三地文旅魅力。